

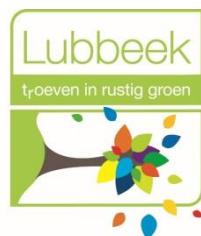
OMGEVINGSANALYSE LUBBEEK

Inspiratienota 2020-2025



INHOUD

Inleiding	3
Inspiratie voor de nieuwe beleidsploeg...	7
Financiële toelichting	25
Bijlagen.....	31

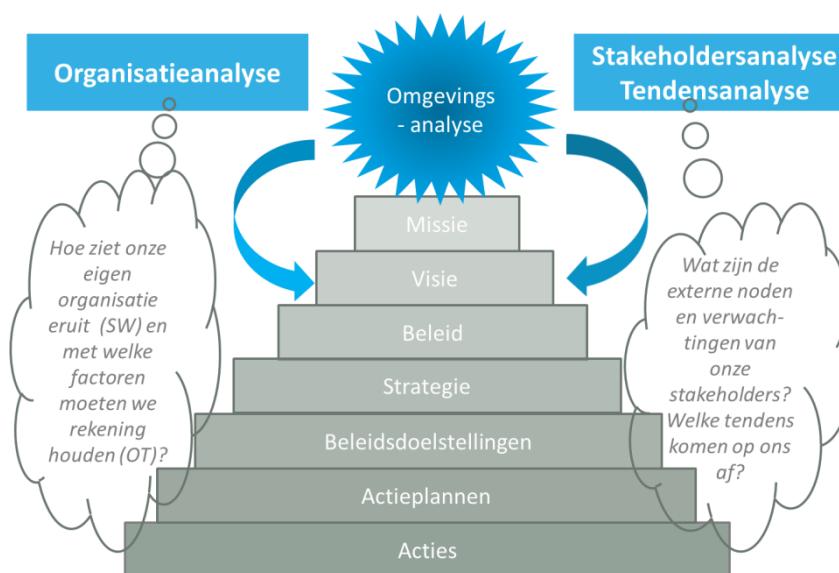




INLEIDING

Waarom een omgevingsanalyse opmaken?

Sinds 2014 maken gemeenten en OCMW's gebruik van de beleids- en beheerscyclus (BBC), het plannings-, registratie- en evaluatiesysteem van de Vlaamse lokale besturen. Onze organisaties worden hiermee uitgedaagd om geïntegreerd te plannen en te werken, waarbij de beleidskeuzes van het bestuur centraal staan.

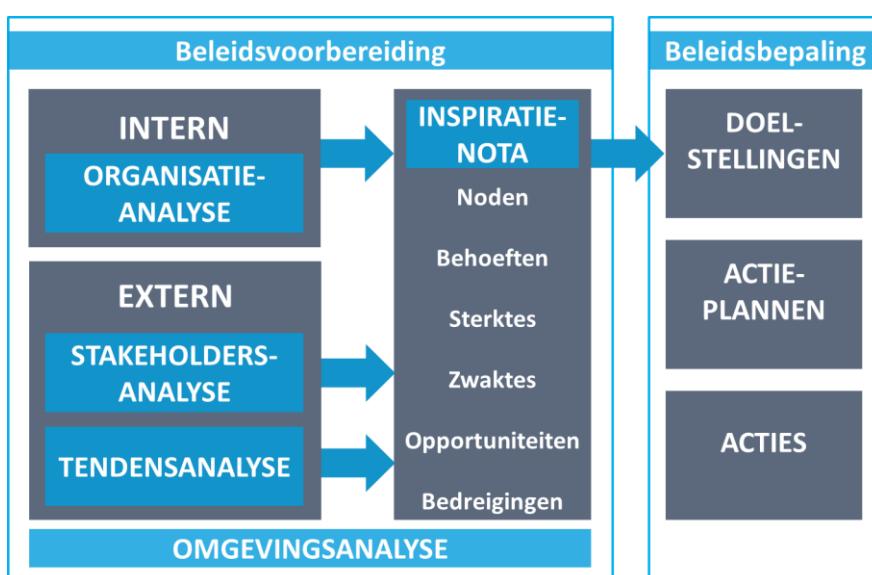


De omgevingsanalyse is de voorafgaande analyse die een basis kan zijn voor de oriëntatie van het beleid en het voor het bepalen van de beleidsprioriteiten.

Er zijn immers heel wat uitdagingen voor de toekomstige bestuursploeg in de volgende bestuursperiode.

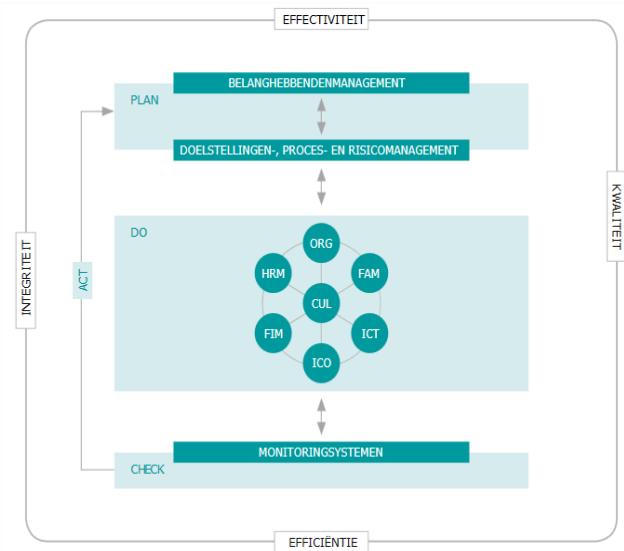
We zijn met gemeente en OCMW Lubbeek al in de zomer van 2017 gestart met de voorbereiding en opmaak van haar omgevingsanalyse.

Het maken van een omgevingsanalyse is wettelijk verplicht binnen de beleids- en beheerscyclus en vormt de basis voor de opmaak van de beleidsdoelstellingen van de nieuwe legislatuur. Hiermee willen we het nieuwe bestuur een inzicht geven in de uitdagingen en kansen in de volgende zes jaar.



Intern en extern onderzoek

Eerst werden de bestaande organisaties onder de loep genomen. Alle medewerkers van zowel de gemeente als het OCMW kregen in het *najaar van 2017* de kans om een gestructureerde vragenlijst over de interne werking van de gemeente en/of het OCMW in te vullen op basis van het model van Audit Vlaanderen; dat is tevens ons model voor organisatiebeheersing.



De resultaten vatten we samen in het gedeelte '**Waar onze interne organisatie écht nood aan heeft**'. Deze analyse gaf ons inzicht in de sterktes en aandachtspunten van de gemeente en het OCMW.

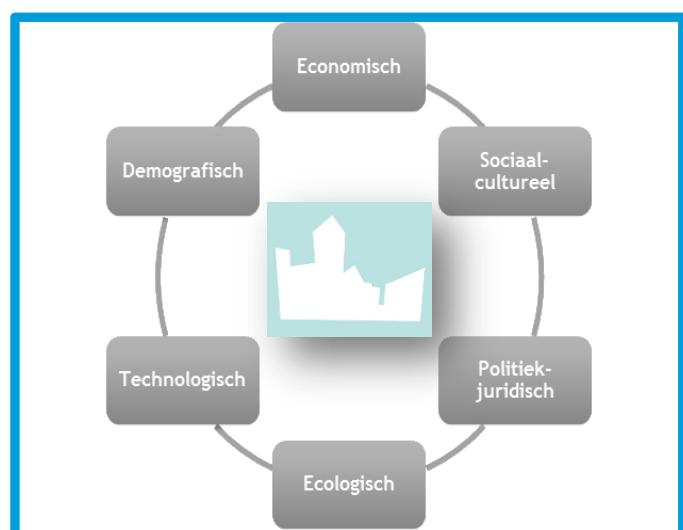
Om de invloeden van buitenaf te leren kennen voerden we in de tweede fase de **externe analyse** uit met behulp van een stakeholders- en tendensanalyse.

In de **stakeholdersanalyse** betrokken we de burgers in een burgerpeiling en gesprekstafels. De burgerpeiling is een bevolkingsbevraging via een a-selecte steekproef van de burgers in Lubbeek over verschillende maatschappelijke thema's. Burgers kregen hiervoor in *december 2017* ongeveer een maand de tijd om deze in te vullen. Dit kon zowel schriftelijk als digitaal. Op basis van de resultaten van de burgerpeiling werden de gesprekstafels georganiseerd op *15 maart 2018*. Hierin kregen de geïnteresseerde burgers de mogelijkheid om stellingen over de belangrijkste maatschappelijke thema's in de gemeente te beoordelen en te bespreken.

Volgende thema's werden besproken:

- Mobiliteit
- Groen en milieu
- Welzijn
- Communicatie & participatie
- Economie & toerisme

Het tweede luik van de externe analyse is de **tendensanalyse**. Hierbij gingen we op een denkdag samen met de afdelings- en diensthoofden van gemeente en OCMW dieper in op de externe factoren die een impact kunnen hebben op de organisatie, maar waar we zelf niet meteen een vat op hebben. De analyse gebeurde aan



de hand van de DESTEP-methode. Het DESTEP-model vormt de basis voor het in kaart brengen van de externe factoren.

DESTEP is een acroniem en staat voor:

- Demografische factoren
- Economische factoren
- Sociaal-culturele factoren
- Technologische factoren
- Ecologische factoren
- Politiek-juridische factoren

Vooraf aan de denkdag kregen de diensthoofden en de deskundigen van gemeente en OCMW de kans om een vragenlijst in te vullen. Zo kregen we vooraf inzichten in de verschillende tendensen over diensten en clusters heen. Op de denkdag werd alle input gebundeld en konden we de vraag beantwoorden: ‘Welke tendensen zullen de komende legislatuur een grote impact hebben op onze organisatie en waar zullen we dus extra op moeten inspelen?’



In deze analyses stonden we speciaal stil bij de impact van de ‘Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen’ van de Verenigde Naties, ook SDG’s genoemd. De toepasselijk thema’s zijn telkens vermeld.

Een nota om te inspireren

Deze nota vormt de samenvatting van alle onderzoeken en analyses die in de afgelopen maanden werden doorlopen. We hebben in deze nota de ambitie om de essentie weer te geven en hiermee een antwoord te bieden op de vraag **‘Waar hebben we écht nood aan?’**

Dit hebben we opgebouwd rond drie basisvragen, waarbij wij telkens aangeven waar we voornamelijk de resultaten gehaald hebben:

- Waar de burger écht van wakker ligt.
 - Stakeholderanalyse (burgerpeiling – gesprekstafels)
- Wat er écht op ons afkomt.
 - Tendensanalyse
- Waar onze interne organisatie écht nood aan heeft.
 - (Interne) organisatieanalyse

Het is onmogelijk om alle facetten uit de diverse analyses samen te vatten op slechts enkele pagina’s. De volledige resultaten van de deelonderzoeken zijn echter terug te vinden als

bijlage. We nodigen de lezer dan ook uit om te gaan grasduinen in deze bijlagen. Laat u inspireren door alle resultaten, cijfers en suggesties die door medewerkers en burgers gegeven werden.

We eindigen deze nota met een toelichting van de financieel directeur over de budgettaire ruimte van onze organisaties.

We hopen het toekomstig bestuur met deze nota een duwtje in de rug te geven en hen inzicht te verschaffen in de uitdagingen en kansen die de komende zes jaar aan bod kunnen komen in onze organisatie.

Johan Geens

Algemeen directeur

Kurt Vermoesen

Projectleider ism. CC Consult

Ann Moermans

Financieel directeur

INSPIRATIE VOOR DE NIEUWE BELEIDSPLOEG

Waar onze burger écht van wakker ligt

ONZE BURGERS WILLEN (WEER) TOEVEN IN RUSTIG GROEN

De burgers geven aan (weer) meer te kunnen toevoegen in rustig groen en vragen dat we onze slogan weer alle eer aandoen in alle beleidskeuzes. Niettegenstaande dat de meerderheid van de deelnemers van de burgerpeiling het wel aangenaam vindt om in Lubbeek te wonen, gaven de burgers sterk de indruk dat we vraagtekens moeten plaatsen bij onze slogan: is het nog wel ‘toeven in rustig groen’? Is het beleid wel consequent in het volgen van deze slogan? Zijn de woorden “rustig” en “groen” nog wel aan de orde?

Rustig toeven = veilig en gerust toeven

Aandacht voor mobiliteit, mobiliteit, mobiliteit!

Topprioriteit uit de burgerpeiling én de gesprekstafels is wel alles wat we onder de noemer mobiliteit kunnen samenvatten. We dienden zelfs drie gesprekstafels over mobiliteit in te richten omdat dit thema bij werkelijk iedereen in de top 3 stond. Zelfs wanneer het onderwerp van een gesprekstafel in eerste instantie niet mobiliteitsgerelateerd is, kwam mobiliteit toch naar boven. Men vraagt naar **een globale aanpak van het mobiliteitsprobleem**, geen “putten vullen” of andere ad hoc oplossingen.

Deze globale aanpak is in principe omschreven in het mobiliteitsplan, maar uit de opmerking van de burger blijkt duidelijk dat dit niet geweten of gekend is. We concluderen dan ook dat het belangrijk is om goed met de burger in dialoog te gaan en goed te communiceren over hoe de mobiliteitsproblematiek net wordt aangepakt, welke acties de gemeenten wel kan doen - en ook doet -, wat de planning is, etc.

Burgers zijn het algemeen **niet tevreden** over...

- ...*de staat/kwaliteit van fiets- en voetpaden*

“In welke mate ga je akkoord met onderstaande uitspraken over het onderhoud van de stedelijke infrastructuur? zijn goed onderhouden”



- ... de verkeersveiligheid van onze wegen, men geeft aan dat het niet veilig is om te fietsen of te wandelen in Lubbeek. Dit blijkt vooral in Pellenberg het geval te zijn. De vraag naar goede fietspaden klinkt luid en duidelijk. Men wil ook graag veilig kunnen fietsen tussen de deelgemeenten. Als we de gemeentemonitor erbij nemen, blijkt tevens dat Lubbeek sterk afwijkt van andere Vlaamse gemeenten op dit vlak: men is systematisch **méér ontevreden dan in andere gemeenten**. Dat is echt een opvallende tendens.
- 41% van de inwoners is oneens met de stelling dat het veilig fietsen is in de gemeente:

2017	Oneens	Neutraal	Eens
Lubbeek	41%	21%	38%
Vlaams Gewest	28%	21%	52%

- 63% van de inwoners is oneens dat er voldoende fietspaden zijn:

2017	Oneens	Neutraal	Eens
Lubbeek	63%	17%	19%
Vlaams Gewest excl 13 centrumsteden	36%	22%	42%

- 61% van de inwoners is oneens dat de fietspaden in goede staat zijn:

2017	Oneens	Neutraal	Eens
Lubbeek	61%	20%	20%
Vlaams Gewest excl 13 centrumsteden	32%	24%	44%

- 44% van de inwoners is oneens dat de voetpaden in goede staat zijn:

2017	Oneens	Neutraal	Eens
Lubbeek	44%	23%	34%
Vlaams Gewest excl 13 centrumsteden	29%	23%	48%

Verbetersuggesties naar kwaliteit en/of veiligheid van wegen en fietspaden kwamen er voor ondermeer volgende locaties: Bollenberg, Lostraat, Ganzendries, Pellenbergsteenweg, Houwaertstraat, Houwaertsebaan, Meenselstraat, Wolvendreef, Uilenkot, Endepoelstraat, Geestbeek, Heurbeek, Kapelstraat, Pastorijstraat, Gemeentestraat en de Kapelstraat.

Er is ook de vraag naar **veilige oversteekplaatsen** in de gemeente, vooral voor het oversteken van de Diestsesteenweg. Ook aan de site van het gemeentehuis wordt een veilige oversteekplaats verwacht. De burger is bovendien vragende partij voor het invoeren van snelheidsremmende middelen op de wegen, maar enkel zolang deze op doordachte wijze worden ingezet.

Tot slot vragen de burgers extra aandacht voor een **veilige schoolomgeving**.



- ...het openbaar vervoer;

Pellenberg heeft – dankzij het revalidatiecentrum – een betere verbinding met het openbaar vervoer. Binkom is erg ontevreden over het aanbod van De Lijn.

In het algemeen is het erg moeilijk om je met de bus naar Aarschot, Boutersem of Leuven te begeven, vooral in het weekend waardoor de burger toch weer op de auto is aangewezen. Men vraagt dan ook betere verbindingen binnen de gemeente zodat je je ook binnen de gemeente kan verplaatsen naar de grote assen.



Rustig toeven = aangenaam en lokaal toeven

Meer groen, minder hinder, geen overlast en wel aandacht voor lokale economie

Onze burger wil dat de gemeente werkt aan welzijn door (weer) rust te brengen in Lubbeek en in te zetten op **onderhoud en bescherming van het groen**. Men vindt dat er te veel gebouwd wordt in Lubbeek ten koste van het (openbaar) groen. Eerder vindt men dat er moet worden ingebreid dan uitgebred qua woongebieden, zodat dorpskernen ook echte kernen zijn, en met aandacht voor een goede sociale mix (jong – oud; autochtoon – nieuwkomers; mensen met zorgnoden – mensen zonder zorgnoden...). Rustig vertoeven is ook zorgen voor nieuwe speeltuintjes en ontmoetingsplaatsen met zitbanken, hier is ook vraag naar. Tevens wil men weten in welke bossen men net kan gaan wandelen in Lubbeek. Dit is in principe omschreven in het bosbeheersplan, maar analoog aan het mobiliteitsplan blijkt dit dus niet of nauwelijks gekend te zijn. Inzetten op openbaar groen in de brede betekenis van het woord is de boodschap!



Hinder wordt ervaren door sluikstorten en zwerfvuil maar vooral verkeerslawaai en vrachtwagenverkeer in het bijzonder. Men is ontevreden over de **hoeveelheid zwaar verkeer** in deelgemeente Lubbeek: er is lawaaioverlast en de wegen zijn er niet aan aangepast. Vooral in de dorpen ondervindt men hinder. Men vraagt een doordacht beleid om zwaar en sluipverkeer aan te pakken.

Als we dit gegeven toetsen aan de cijfers van de gemeentemonitor, dan ligt de perceptie over **hinder** die men in Lubbeek ervaart in lijn met de hinder die andere gemeenten ervaren, met

uitzondering van **sluipverkeer of lawaai door verkeer**. Hier liggen de cijfers **in de categorie vaak/altijd sterk hoger**:

2017	Af en toe sluipverkeer	Vaak/altijd sluipverkeer	Af en toe lawaai verkeer	Vaak/altijd lawaai verkeer
Lubbeek	21%	38%	26%	34%
Vlaams Gewest	23%	27%	27%	28%

Sommige burgers ervaren hinder en overlast van nachtlawaai bij feesten of van het bijkomend vliegverkeer, wat men niet kan verzoenen met “rustig vertoeven” in Lubbeek.

Men is geen vragende partij naar meer economische activiteit in de gemeente, de rust primeert. Rustig vertoeven betekent ook **lokaal** vertoeven. Initiatieven om de lokale economie te ondersteunen steunt de bevolking (bv. ‘De Buurderij’), maar men wil geen nieuwe (grottere) bedrijven die dan ook weer meer hinder met zich kunnen meebrengen.



Als lokaal bestuur mogen we het **toeristisch karakter** van onze gemeente verder uitspelen door in te zetten op “aangenaam vertoeven”.

Goede fiets- en wandelroutes en ondersteuning van de lokale producenten en handelaren maken hier deel van uit. We denken hierbij aan initiatieven als de streekproducten in de kijker zetten, pop-up stores ondersteunen, B&B en horeca aantrekken om het toeristisch karakter te versterken, etc.

ONZE BURGER WIL GEÏNFORMEERD EN BETROKKEN WORDEN

Informatie & communicatie

Onze burgers willen echt wel goed op de hoogte gehouden worden. Hoewel men in het algemeen eerder tevreden is over de gemeentelijke communicatie – vooral de communicatie over het aanbod voor kinderen en jongeren scoort goed - blijkt dat de communicatie nog proactiever kan. Vooral wil men op de hoogte gehouden worden van de belangrijkste werken (zowel door de gemeente als door derden) of wijzigingen aan de verkeerssituatie in hun buurt en omliggende straten.

Het infoblad “Lubbeek Info” moet zeker behouden blijven; 86% van de deelnemers wil geïnformeerd worden via dit kanaal. 60% wil ook zeker een bewonersbrief als informatiekanal. Sociale media valt enkel bij de jongere inwoners in de smaak. Onze website wordt momenteel vernieuwd.

De burgers willen vooral dat de focus van de website ligt op gebruiksvriendelijkheid van de website met een goede zoekfunctie en dat je vlot een dienst via de website kan contacteren.



Inspraak & participatie

De burger wil betrokken zijn bij het beleid; een digitale enquête valt bij de bevolking in de smaak om deze inspraak te realiseren. Participatievergaderingen – zoals de gesprekstafels – blijken een goede methodiek te zijn om de bevolking te betrekken, men wil dit minstens jaarlijks. We stellen vast dat de adviesraden jammer genoeg alsmaar minder geëngageerde mensen vinden. De werking met de “klassieke” adviesraden als inspraakorgaan moet aldus geëvalueerd worden; het zal bijgevolg extra belangrijk zijn om op de meest effectieve manier inspraak te realiseren.



De burgers gaven ook aan dat er in het algemeen weinig gehoor wordt geboden als men een klacht of suggestie geeft.

Dit kwam vooral in het kader van mobiliteit naar boven: men merkt op dat petties/actiecomités geen gehoor vinden. Dit werkt frustrerend en fnuikt de betrokkenheid van de burger.

De burger wil een duidelijk “meldpunt verkeersproblemen” of een “meldpunt wegenwerken”.

We moeten nagaan of onze klachtenprocedure voldoende organisatiebreed en klantvriendelijk is opgesteld en of deze toegankelijk en gekend genoeg is zodat we via deze weg ook inspraak en participatie kunnen verzekeren. De signalen uit de diverse analyse geven aan dat dit kan verbeteren voor burgers én medewerkers.

ONZE BURGER WIL GOEDE DIENSTVERLENING

De dienstverlening van gemeente en OCMW scoort in het algemeen goed, zowel de loketten als de informatie van medewerkers worden in de burgerpeiling en in de gemeentemonitor positief beoordeeld.

Men is vragende partij voor (meer) digitale, onlinedienstverlening (bv. online inschrijven). Loketwerking wil men zowel met vrije inloopuren als op afspraak voor langer lopende dossiers. Men vraagt echter wel om meer open te zijn buiten de reguliere kantooruren (voor 8u, 's avonds,...), vooral voor



onze jongere bevolking. Dit sluit volledig aan bij ons project om op een nieuwe manier dienstverlening te organiseren: het project “naar een klantgerichte, wendbare organisatie”. Goede dienstverlening wil ook zeggen toegankelijke dienstverlening: Lubbeek moet permanente aandacht hebben voor de toegankelijkheid van alle gebouwen. In dit kader ondertekende de gemeente onlangs een engagementsverklaring om een toegankelijke gemeente te zijn.

Aanbod

De burger lijkt in het algemeen eerder tevreden te zijn met het aanbod aan activiteiten en voorzieningen om te ontspannen (cultuur, sport...) in de gemeente. Onze burger verwacht geen grootste initiatieven, daarvoor richt men zich spontaan op de steden rondom Lubbeek.



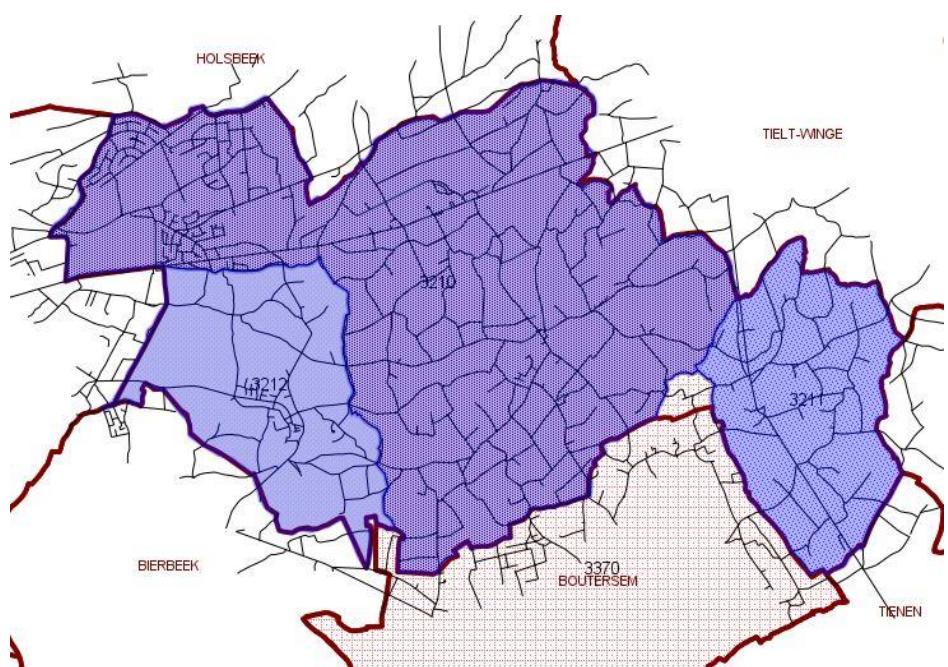
zaken zelf organiseren (cfr. infra – ‘Sociale tendensen’).

Men vraagt wel naar een groter en beter aanbod van boeken in de bib. Onze burger wil wel dat er meer kleine (vergader)zaaltjes gehuurd kunnen worden voor verenigingen.

Verder vindt de burger dat de gemeente vooral moet faciliteren en initiatieven van buurten, wijken en verenigingen mogelijk moet maken en die ook ondersteunen via het communicatiebeleid. Zelf moet de gemeente geen actor zijn en veel

EÉN GEMEENTE, VIER DEELGEMEENTEN

Lubbeek is één gemeente waar elke inwoner uit elke deelgemeente zich goed moet kunnen voelen. Doorheen de diverse analyse merkten we op dat er toch verschillen zijn: in Linden is men het meest tevreden van de wegen, voetpaden en fietspaden en lijkt men minder last te hebben van verkeerslawaai, sluikstorten en zwerfvuil dan in de andere deelgemeenten.



Bewoners van Linden lijken zich goed vertegenwoordigd te voelen door het beleid, maar in Pellenberg en Binkom heeft men schijnbaar het gevoel wat meer achtergesteld te zijn.

Wat er écht op ons afkomt

In wat volgt overlopen we de diverse onderdelen van het DESTEP-model met daarbij onze belangrijkste opmerkingen. De cijfers en statistieken zijn afkomstig uit de gemeentemonitor en/of de integratie- en inburgeringsmonitor.

DEMOGRAFISCHE VERANDERINGEN



Vergrijzende bevolking

De cijfers van statistiek Vlaanderen zijn duidelijk: onze bevolking vergrijsd en in Lubbeek – samen met andere gemeenten uit de Belfius-cluster – nog meer dan gemiddeld in Vlaanderen. Het absoluut aantal inwoners dat 65 jaar is of ouder is, is gestegen in Lubbeek van 2.205 (in 2005) naar 3.194 (in 2017), een stijging van 45%. Dit terwijl de populatie jonger dan 65 daalde tussen 2005 en 2017. Ook deze tendens zet zich door in andere gemeenten uit de Belfiuscluster, zij het minder sterk. Er heerst dus een zekere “druk” op de jongere en actieve bevolking.

Gegevens	Lubbeek	Belfius cluster	Vlaams Gewest	Laatste meting
Grijze druk*	40%	40%	34%	2017
Groene druk**	37%	37%	37%	2017

* Grijze druk: de verhouding van het aantal 65-plussers ten opzichte van het aantal inwoners tussen 20-64 jaar in de gemeente

** Groene druk: de verhouding van het aantal inwoners jonger dan 20 jaar ten opzichte van het aantal inwoners tussen 20-64 jaar



De uitdagingen die hiermee gepaard gaan zijn enorm, maar we denken graag al aan mogelijke maatregelen om met deze uitdaging om te gaan.

Uitdaging	Maatregel
Toename zorgnood voor ouderen op vlak van vervoer, toegankelijkheid, algemene ondersteuning	<ul style="list-style-type: none">– Woningen voor senioren voorzien in de woonkern– Aangepast vervoer voorzien

Uitdaging	Maatregel
Vereenzaming van (alleenstaande) ouderen	<ul style="list-style-type: none"> - Extra activiteiten en dienstverlening voor senioren - Alternatieve woonvormen met mix van alle leeftijden stimuleren: cohousing, kangoeroewoning, ... - Sterke vrijwilligerswerking uitbouwen: meer proactief & initiatieven stimuleren - Zorgen voor buurtwerking in elke wijk - Verenigingsleven ondersteunen

Migratie

De instroom van vreemdelingen in de gemeente is in stijgende lijn: van 217 in 2007 naar 476 in 2016 tot 619 in mei 2018. Op vlak van afkomst stellen we volgende top 5 vast:

Herkomst	Aantal geregistreerde vreemdelingen in Lubbeek in mei 2018
Nederland	148
Polen	56
Van Syrische herkomst	44
Roemenië	40
Van Iraakse herkomst	22

De opening van het asielcentrum in onze gemeente in november 2015 heeft hier ongetwijfeld een rol in gespeeld. De aanwezigheid van het centrum bracht een spontane vrijwilligerswerking op gang. Na de sluiting van het asielcentrum in september 2017 kwam er een uitstroom van vreemdelingen naar andere gemeenten op gang.



ECONOMISCHE PUNTEN



Prijzen kavels & woongelegenheden

Onze gemeente heeft een eerder hoge prijs voor gronden en vastgoed, waardoor het moeilijker wordt om jonge gezinnen aan te trekken.

De uitdaging zal zijn om deze gronden en panden verder te ontwikkelen. De stijging van de prijzen is echter opmerkelijk:

- De prijzen van *bouwgronden* zijn t.o.v. 2005 méér gestegen in Lubbeek (stijging 202%), t.o.v. de cluster of het Vlaams gewest (160%) De meest recente cijfers zijn uit 2014 en geven dus nog te weinig zicht op de effecten van de activeringsheffing. Het aantal bouwgronden dat extra op de markt gekomen is, is echter wel gestegen.
- De prijzen van *gewone woonhuizen* zijn t.o.v. 2005 méér gestegen in Lubbeek (stijging 167%), t.o.v. de cluster of het Vlaams gewest (164%).

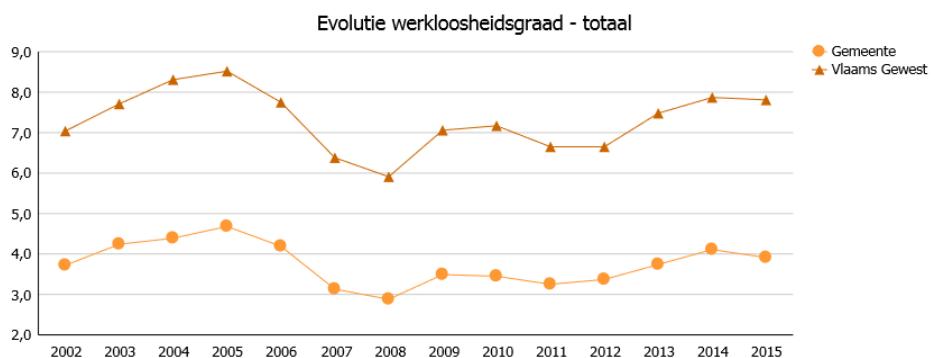


Gegevens	Lubbeek	Belfius-cluster	Vlaams Gewest	Laatste meting
Gem. verkoopprijs bouwgrond in €/m ²	198	208	179	2014
Gem. verkoopprijs appartementen in €	216.363	298.216	277.855	2016
Gem. verkoopprijs gewone woonhuizen in €	277.817	288.262	228.480	2016
Gem. verkoopprijs villa's, bungalows en landhuizen in €	407.537	465.495	374.705	2016

Werkloosheid daalt

De werkloosheidscijfers volgen in Lubbeek de tendens van het Vlaams Gewest, maar ze zijn wel een stuk lager dan in Vlaanderen.

De totale werkloosheid in Lubbeek is 3,9% terwijl dit in Vlaanderen 7,8% is. Van de groep 20 – 64-jarigen is ondertussen 76,6% aan het werk, waar dit in 2003 maar 73,4% was.



Volgens de meest recente statistieken van de VDAB waren er in april 2018 233 niet-werkenden werkzoekenden in Lubbeek. Dit aantal is met 6,8% gedaald t.o.v. 2017, wat dus zeker een positieve evolutie is.

SOCIALE TENDENSEN



Kansarmoede

Kansarmoede is een blijvend aandachtspunt, zelfs in onze gemeente waar we volgens de cijfers nog een eerder laag armoedecijfer kennen.

- In Lubbeek geeft 5% van de inwoners aan betalingsmoeilijkheden te hebben, terwijl dit gemiddeld in Vlaanderen op 9% zit (gemeentemonitor, 2017)
- Kansarmoede-index: de laatste cijfers geven aan dat 3,8% van de kinderen geboren wordt in een kansarme gezinnen, wat ook lager is dan 7,1% (VRIND¹) of 12,1% (Vlaams Gewest) (meeting 2013 – 2015)
- Onderwijskansarmoedeindex (OKI²) was 0,21 in Lubbeek in 2016; in het Vlaams gewest lag dit op 0,81. Ter vergelijking: in Antwerpen ligt deze op 2,15.
- In 2017 genoot 2,8% een (equivalent) leefloon, waar dit in de Belfius-cluster 1,8% is. In Vlaanderen ligt dit op 6%. (gemeentemonitor, 2017)

Echter ook voor deze relatief kleinere groep is er opvolging nodig en moet we oa. zorgen voor een goede betaalbaarheid en toegankelijkheid van de kinderopvang & vrijetijdsactiviteiten.



¹ VRIND staat voor Vlaamse regionale indicatoren.

² De OKI wordt berekend als het aantal van de 4 leerlingenkenmerken (thuisstaal niet Nederlands, laag opleidingsniveau van de moeder, ontvangen van een schooltoelage, wonend in een buurt met hoge mate van schoolse vertraging) waaraan de leerlingen voldoen ("aantikken"), gesommeerd voor alle leerlingen, en vervolgens gedeeld door het totaal aantal leerlingen. De OKI is bijgevolg een cijfer tussen 0 en 4.

Naar een nieuwe sociale cohesie

Onder meer door de opkomst van sociale media, dalen de fysieke ontmoetingen. We moeten aandacht (blijven) hebben voor een hecht sociaal weefsel, waar mogelijks een uitgebreidere **vrijwilligerswerking** een rol kan spelen. Dit moeten we als lokaal bestuur niet alleen doen, we denken dat er nood is aan het uitwerken van partnerschappen met andere organisaties zoals VZW's of verenigingen.



Als lokaal bestuur moeten we een **regierol** opnemen zodat verenigingen zich verder kunnen ontplooien. We merken dat de opkomst bij de gemeentelijke evenementen, zaken die we dus zelf organiseren, eerder aan de lage kant is. Anderzijds merken we dat de lokale verenigingen wél aantrek vinden. Onze rol ligt er dus om hun werking goed te ondersteunen. Dit ligt in lijn met de beleidsprioriteiten van hogere hand die aangeven dat lokale besturen (meer) een regie- i.p.v. een actorrol moeten

waarmaken. Zo ondersteunen we de sportverenigingen door sportinfrastructuur ter beschikking te stellen; maar specifiek op de sportinfrastructuur merken we dat er druk is. De bezetting is erg hoog.

Sportinfrastructuur

De huidige sportinfrastructuur is berekend op de situatie zoals ze was, twintig jaar geleden. Ondertussen is de bevolking in beweging, het aantal inwoners is groter geworden en er zijn meer nieuwe initiatieven, b.v. de lacrosse, enkele jaren terug rolstoelbasket enz. De sportinfrastructuur wordt dus intensief gebruikt.

En dat is erg tastbaar. Vier clubs hebben buitenterreinen ter beschikking, terwijl er eigenlijk zes clubs zijn die buitenterreinen nodig hebben. Twee clubs moeten dus steeds hopen om ergens uren te kunnen vastkrijgen. De jaarlijkse zaalverdeling is dan ook een spannende tijd voor de meeste clubs en er één van discussies. Iedereen wil natuurlijk over voldoende uren beschikken om zijn club te kunnen laten groeien.

Een van de oplossing waaraan momenteel wordt gewerkt, is een optimalisatie van de bezetting en de aanleg van drie kunstgrasvelden (1 in Linden en 2 in Lubbeek). De gemeente heeft vooral nood aan een goed functionerende sporthal, waar er voldoende mogelijkheden zijn voor sportbeleving. De huidige sporthal is na 24 jaar intensief gebruik enerzijds versleten en anderzijds voldoet de



indeling niet meer aan de hedendaagse noden van sportend Lubbeek.

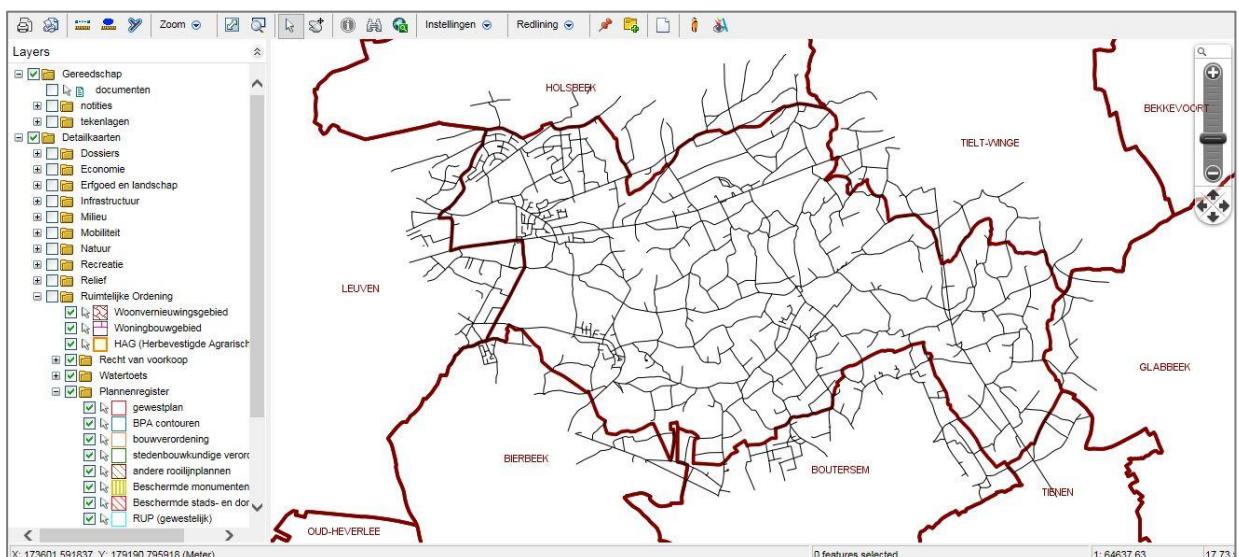
Er zijn momenteel geen groeimogelijkheden meer, er is geen plaats meer voor nieuwe initiatieven of clubs die groter willen worden. Er werd tot hertoe daarmee creatief omgegaan, maar op een bepaald moment stoppen de mogelijkheden natuurlijk. Helaas hebben we geen exacte cijfers van de bezetting van de sportinfrastructuur. Aangezien er niet wordt gewerkt met een zaalwachter, is er geen controle van aanwezigheden.

TECHNOLOGIE: DE MOGELIJKHEDEN EN GEVAREN VAN DIGITALISERING



De technologische factor bij uitstek is de digitalisering. Dit biedt zeker mogelijkheden zoals digitale communicatie (sociale media, SMS-alert), digitale dienstverlening (via bv. online inschrijvingen), digitaal gegevensbeheer in databanken... Het is wel nog een grote uitdaging om alle databanken op elkaar af te stemmen waarover gemeente & OCMW beschikken. Het is duidelijk dat onze burger wel verwacht dat onze dienstverlening digitaler wordt, maar hij of zij verwacht ook dat digitale dienstverlening **veilig** is. Met de alsmaar groeiende focus op privacy en informatieveiligheid verwachten we hier in de komende jaren zeker op in te moeten zetten.

Ook op vlak van GIS³ zijn er evoluties merkbaar. Het GIS is een informatiesysteem waarmee (ruimtelijke) gegevens of informatie over geografische objecten kan worden opgeslagen, beheerd, bewerkt, geanalyseerd, geïntegreerd en gepresenteerd. Zo krijgen we een alomvattende kaart van het gemeentelijk grondgebied. Waar het GIS initieel vooral gebruikt werd om openbare werken en werken van nutsmaatschappijen in te registeren, zal GIS meer organisatiebreed worden ingezet in de toekomst en zo dus ook socio-demografische gegevens integreren.



³ GIS staat voor Geografisch informatiesysteem.

ECOLOGIE: DUURZAAMHEID ALS LANGE TERMIJN ENGAGEMENT

We willen erop wijzen dat duurzaamheid een topic moet zijn én blijven door de hele legislatuur heen en daarna. Als gemeente moeten we een lange termijnvisie aanhouden en een duurzame reflex in onze werking inbouwen.

Bij elke beslissing – al dan niet met financiële impact – verwachten we een duurzame insteek, denk maar aan:

- Duurzaam ruimtegebruik (onderhoud gebouwen, beschikbaarheid gebouwen)
- Duurzame interne werking (al dan niet printen)
- Blijvende acties in het onderwijs over duurzaamheid
- ...



Onze burgers moeten we stimuleren om duurzaamheid te gaan/te blijven leven. Onze rol zal er absoluut in liggen om te investeren in **goede communicatie over de mogelijkheden** om méér duurzaam te gaan leven.
Het klimaatactieplan vormt hiermee al een goede basis, al blijkt echter uit de burgerpeiling dat het merendeel van de bevolking de acties uit het klimaatactieplan niet kent.

POLITIEK-JURIDISCHE FACTOREN: NIEUWE REGELGEVINGEN VOOR DIVERSE DIENSTEN



Twee belangrijke decreten veranderen de werking van gemeente & OCMW enorm: het decreet lokaal bestuur en het decreet lokaal sociaal beleid. Deze lichten we hieronder toe, samen met enkele andere verwachte bestuurskundige wijzingen.

Decreet lokaal bestuur

Het decreet Lokaal bestuur streeft naar een maximale integratie van de gemeente en het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn waarbij er twee aparte rechtspersonen zullen blijven bestaan.

Samengevat beoogt het decreet:

- de verdere integratie van het OCMW in de gemeente
- de hervorming en vereenvoudiging van het bestuurlijk toezicht
- het bijsturen van de regels over de beleids- en beheerscyclus,
- het bijsturen of verstrekken van een aantal regels rond intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en hun filialen



- alle organieke regels over de gemeente, het OCMW en het intergemeentelijk samenwerkingsverband logisch en gestructureerd in één decreet onder te brengen
- organieke regels verder te vereenvoudigen, te dereguleren en digivriendelijker te maken en
- meer ruimte voor lokale autonomie, lokaal maatwerk en lokale daadkracht te genereren om zo de dienstverlening te verbeteren.

Het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017 verscheen op 15 februari 2018 in het Belgisch Staatsblad. Sommige bepalingen zijn reeds in werking getreden, maar de meeste bepalingen treden pas op 1 januari 2019 in werking.

Decreet lokaal sociaal beleid

Het nieuwe decreet Lokaal Sociaal Beleid (november 2017) wil lokale besturen ondersteunen bij het voeren van een lokaal sociaal beleid, rekening houdend met het decreet Lokaal Bestuur, via vier inhoudelijke hoofdstukken:

- lokaal sociaal beleid als onderdeel van de meerjarenplanning
- regie van de lokale sociale hulp- en dienstverlening
- toegankelijke hulp- en dienstverlening en onderbescherming aanpakken
- vermaatschappelijking van de lokale sociale hulp- en dienstverlening

Participatie in decreet lokaal sociaal beleid?



- Meer democratie
- Een beter lokaal sociaal beleid
- Een betere toegang tot de grondrechten

2

Vlaanderen wil de sturende rol van het lokaal bestuur in netwerken versterken om te komen tot een meer integraal beleid. Ook een sociaal beleid in samenwerking met andere lokale besturen wordt mogelijk gemaakt.

Dit nieuwe decreet Lokaal Sociaal Beleid is op 31 januari 2018 in de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement aangenomen. Het decreet verscheen op 26 februari 2018 in het Belgisch Staatsblad.

Overige bestuurskundige wijzigingen

Hieronder geven we een kort, niet-exhaustief overzicht van de nieuwe regelgeving of bestuurskundige wijzigingen die we verwachten in de komende jaren en een impact kunnen hebben op de diensten.

- Doorschuiven van bevoegdheden van hogere overheden naar de lokale besturen.
- Fusie gemeenten: met haar kleine 15.000 inwoners is Lubbeek mogelijk onderwerp voor een verplichte fusie met een andere gemeente. Dit zal afhangen van de beleidslijnen die op Vlaams niveau zullen worden uitgezet.
- Personeel:
 - Aanpassingen aan personeelsstatuut & arbeidsregeling worden verwacht.
 - Tendensen op vlak van flexibiliteit zullen ook verwacht worden: zal thuiswerk (meer) mogelijk gemaakt moeten worden?
- ICT - GDPR: informatieveiligheid zal in al onze processen én ICT systemen een rol spelen.

- Vrije tijd:
 - Nieuwe wijze van financiering van de vrije tijdsdomeinen.
 - De tendens om te besparen op dit domein is zeker aanwezig.
 - Onderwijs
 - Nieuwe eindtermen in het basisonderwijs
 - Schaalvergroting in de scholen: grotere scholengroepen brengen bredere samenwerkingsverbanden met zich mee, waar we mee om moeten gaan.
 - Inzet op “brede school” – meer dan louter plaats voor onderwijs (vb. kinderopvang i.s.m. het onderwijs).
- Welzijn:
 - Decreet buitenschoolse activiteiten, waarin kinderopvang, sport, cultuur en jeugd als één geheel worden beschouwd en waarbij van het lokaal bestuur verwacht wordt er meer zal worden gewerkt binnen hun regierol.
- GIM:
 - Europese normen over waterzuivering zullen moeten gevolgd worden.
- Burgerzaken:
 - Algemene digitalisering van de (aktes van de) dienst burgerzaken.

Waar onze interne organisatie écht nood aan heeft

Onze burger goed kunnen dienen en gewapend zijn om externe uitdagingen aan te gaan, dat start bij een sterke interne organisatie met competente en betrokken medewerkers. We hebben zeker troeven in huis maar ook wij moeten ons nog verder verbeteren. De gemeentelijke organisatie vraagt hiervoor extra aandacht en meer (financiële) middelen aan het bestuur.

Onze organisatie startte in dit kader ook met het programma ‘Naar een klantgerichte en wendbare organisatie’: onze huidige structuur kan nog onvoldoende kwalitatief inspelen op de verwachtingen van onze burgers. Bovendien is aangetoond dat veel problemen van interne afstemming, overlapping, het werken op eilandjes, etc. met een andere organisatiestructuur kunnen worden opgelost.

In deze structuur – die op de eerste plaats gericht is op de klant – zal een cultuur ontstaan die dienstbaarheid en samenwerking voorop stelt. Via het programma willen we er als gemeentelijke organisatie voor zorgen dat we de meest optimale dienstverlening kunnen leveren aan elke burger in Lubbeek, en dat de medewerkers van onze organisatie werken vanuit de bedoeling, mét goesting.



Beknopt overzicht van onze belangrijkste sterktes en aandachtspunten:

Onze sterktes	Onze aandachtspunten
Projectmatige aanpak van het werk loont	Eénmansdiensten (bv. ICT)
Productencatalogus (= overzicht van wat we allemaal doen in de gemeente) is beschikbaar	Medewerkers betrokken en gemotiveerd houden
Infoblad als communicatiekanaal	Samenwerking over de diensten heen
Wil om te verbeteren	Verdere inspanningen op het vlak van budgettering en budgetplanning
Aandacht voor meer participatie met de burgers	Meer autonomie voor de diensten
Verregaande samenwerking tussen gemeente en OCMW	Duidelijke visie op de verschillende beleidsdomeinen (lange termijn)
Dossieropbouw en –opvolging	Werking managementteams
Werken aan klantgerichte dienstverlening	Indicatoren en monitoring



STERK(ER) MANAGEMENTTEAM

Onze managementteams zijn volop aan het groeien en kunnen zich nog verbeteren door...

- het werken met indicatoren en rapporten voor opvolging beleidsplan;
- het sturen van de organisaties op basis van de financiële cijfers en een neus hebben voor financieel management en financiële prognoses;
- een duidelijk samenwerkingsmodel met het beleid vast te leggen (afsprakennota – hoe we beslissingen van beleid tot bij de uitvoerende diensten krijgen);

- het monitoren van personeelsgegevens;
- het over de gemeentegrenzen heen kijken en niet steeds zelf het warm water uit te vinden.

STERKE(RE) TEAMS BINNEN EEN NIEUWE VISIE OP LEIDERSCHAP EN MET EEN OPEN, GEZAMENLIJKE CULTUUR

Leidinggevenden die medewerkers kunnen inspireren en motiveren, daar moeten we aan werken. De rol die zij vervullen is primordiaal maar verre van eenvoudig. Er is nood aan meer ondersteuning in de coachende en communicerende vaardigheden. Veel leidinggevenden zitten immers puur vanuit deskundigheid in de leidinggevende positie. Leidinggevenden zitten ook in een sleutelpositie tussen beleid en management enerzijds en uitvoerend medewerkers anderzijds. Zo moeten we samen met onze leidinggevenden...

- onze missie, visie en beleidsdoelstellingen goed/beter gekend maken bij medewerkers; het is niet alleen een zaak van het managementteam;
- ervoor zorgen dat medewerkers actiever op zoek gaan naar informatie over de organisatie;
- ons organogram meer kenbaar maken en in praktijk omzetten en (meer) aandacht hebben voor een evenredige werklast;
- het personeelsbeleid verbeteren:
- onthaalbeleid uitwerken én toepassen
- onze recent geactualiseerde functiebeschrijvingen (meer) bekend maken bij de medewerkers
- psychosociale risico's en het ziekteverzuim aanpakken
- organisatiwaarden meer in de verf zetten;
- de deontologie van een Lubbeeks ambtenaar beter in de verf zetten;
- werken aan een interne communicatie d.m.v. goede overlegmomenten;
- werken aan één organisatiecultuur.

FOCUS OP EFFICIËNTIE & DIGITALISERING

Zeker nu gemeente en OCMW in de volgende legislatuur nog meer in elkaar gaan schuiven, moeten we werken aan...

- de verderzetting van het uittekenen van onze sleutelprocessen;
 - het uittekenen van ondersteunende processen op zodanige manier dat ze correct toegepast én gevuld worden (vooral in het OCMW blijkt dit een werkpoint te zijn)
 - nagaan welke mogelijkheden we hebben om enkele basisprocessen efficiënter te organiseren:
 - aankoopprocedure
 - facturatieprocedure: debiteurenbeheer op punt stellen
 - klachtenmanagement
 - processen rond personeelsbeheer met het oog op integratie
- alle facilitaire middelen (zowel inventaris technische middelen, gebouwen & infrastructuur als ICT) in kaart brengen; op vlak van ICT kunnen we zeker nog innovatiever zijn;

- digitalisering (verder) doorvoeren in de organisatie;
 - bv. ook voor notulenbeheer, DMS⁴, postregistratie, archief
 - wie digitalisering zegt, zegt privacy; we moeten informatieveiligheid sterker in de verf zetten en een bewustzijn bij medewerkers creëren; ook een scan van alle toegangsrechten is nodig.

GEDRAGEN COMMUNICATIEBELEID

Uit al onze analyses blijkt dat we in onze gemeente en het OCMW met heel wat zaken bezig zijn, maar dat we hier veel te weinig consequent over communiceren. De burger *weet* dit niet altijd en zelfs onze eigen medewerkers weten vaak niet wat een andere dienst allemaal doet! Dit wekt ten onrechte de perceptie dat er *niets* gebeurt in onze organisatie. Wanneer projecten “on hold” worden gezet of stuiten op problemen of vertraging buiten onze wil om, dan moeten we dit ook durven communiceren.

We moeten dus als interne organisatie écht en ooprecht in contact staan met onze burgers en werken aan een uitvoering communicatiebeleid. Zoals we eerder al vermeldden, zijn het infoblad en participatievergaderingen zeker te behouden communicatiemiddelen. We vragen ons nieuw bestuur dan ook om echt te investeren in het communicatiebeleid.

⁴ Document management systeem.

FINANCIËLE TOELICHTING

Hoeveel ruimte voor nieuwe initiatieven is er in de toekomst? Een blik op ons financieel profiel.

Belfius stelde op 23 februari 2018 een individueel financieel profiel op van onze gemeente (zie bijlage 7). In de verdere toelichting vestigen we de aandacht op enkele belangrijke gegevens en bedenkingen die naar het oordeel van de gemeentelijke organisatie mee in rekening moeten genomen worden bij de opmaak van het meerjarenplan 2020 – 2025.

Lokale besturen moeten een financiële planning in evenwicht indienen. De belangrijkste parameter om dit financieel evenwicht aan af te toetsen, is de autofinancieringsmarge (AFM). Uit de AFM blijkt of het bestuur op langere termijn in staat is om via zijn gewone werking (de exploitatie) voldoende middelen te genereren om de financiële gevolgen van het afsluiten van leningen en leasings te dragen.

De **autofinancieringsmarge** wordt berekend door het verschil te maken tussen het financieel draagvlak (i.e. de cashflow die het bestuur zelf kan genereren via exploitatie voor de betaling van de intresten) en de netto periodieke leningsuitgaven.

De autofinancieringsmarge is met name wat overblijft nadat een bestuur uit het saldo van exploitatie-uitgaven en -ontvangsten ook de periodieke leningslasten heeft betaald. Anders gesteld, hoeveel middelen die het bestuur heeft gegenereerd uit de exploitatie blijven er, na de vereffening van de geplande en lopende periodieke leningsuitgaven, over om nieuwe investeringen zelf te financieren of om de leningslasten van bijkomende leningen te dragen.



Een positieve autofinancieringsmarge duidt dus op de capaciteit van het bestuur om bijkomende initiatieven te ontwikkelen of om bijkomende leningen aan te gaan.

Hierna vind je een overzicht van de **autofinancieringsmarge van de gemeente** tot op vandaag (juni 2018). De jaarrekening 2017 werd hierin verwerkt. Alle cijfers zijn in euro.

		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
AUTOFINANCIERINGSMARGE	Code	Totaal						
I. Financiëel draagvlak (A - B)		3.486.293	4.714.594	4.513.433	2.750.613	1.600.656	1.827.792	1.943.734
A. Exploitatieontvangsten	70/5-794	19.264.023	22.048.698	21.451.629	20.614.552	20.822.890	21.130.852	21.340.645
B. Exploitatieuitgaven exclusief de netto kosten van de schulden		15.777.730	17.334.105	16.938.196	17.863.940	19.222.234	19.303.059	19.396.911
1. Exploitatie-uitgaven	60/5-694	16.280.278	17.796.748	17.489.115	18.369.951	19.699.937	19.748.418	19.804.169
2. Nettokosten van de schulden		502.548	462.643	550.919	506.012	477.703	445.359	407.258
a. Kosten van de schulden	6500-6502	502.548	482.588	578.425	524.652	487.561	446.989	407.258
b. Terugvordering van de kosten van de schulden	7531-758	0	19.945	27.506	18.640	9.858	1.630	0
II. Netto periodieke leningsuitgaven (A + B)		1.856.280	1.748.219	1.756.292	1.635.330	1.636.296	1.812.427	1.929.138
A. Netto aflossing van de schulden		1.353.732	1.285.576	1.205.374	1.129.318	1.158.593	1.367.068	1.521.880
1. Periodieke aflossing van de schulden	421/4	1.353.732	1.480.724	1.595.670	1.519.614	1.548.890	1.562.217	1.521.880
2. Terugvordering van de periodieke aflossingen van schulden	4943/4-4952	0	195.148	390.296	390.296	390.296	195.148	0
B. Nettokosten van de schulden		502.548	462.643	550.919	506.012	477.703	445.359	407.258
1. Kosten van de schulden	6500-6502	502.548	482.588	578.425	524.652	487.561	446.989	407.258
2. Terugvordering van de kosten van de schulden	7531-758	0	19.945	27.506	18.640	9.858	1.630	0
III. Autofinancieringsmarge (I - II)		1.630.013	2.966.375	2.757.141	1.115.283	-35.640	15.366	14.597

In 2020 bedraagt de autofinancieringsmarge slechts 14.597 euro en de prognose is dat deze verder sterk zal dalen. Om in de toekomst over de nodige beleidsruimte te kunnen beschikken, en minstens het huidige beleid te kunnen verderzetten, moeten mogelijke maatregelen nader bekeken worden.

Hierna vind je een overzicht van de **autofinancieringsmarge van het OCMW** tot op vandaag (juni 2018). De jaarrekening 2017 werd hierin verwerkt. Alle cijfers zijn in euro.

Autofinancieringsmarge	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
I. Financiëel draagvlak (A-B)	508.321,91	618.873,10	490.106,93	624.045,94	-27.135,39	174.563,10	95.383,86
A. Exploitatieontvangsten	4.238.863,78	4.413.296,78	4.507.090,09	4.813.274,55	5.278.349,00	5.562.646,00	5.596.758,00
B. Exploitatie-uitgaven exclusief de nettokosten van schulden (1-2)	3.730.541,87	3.794.423,68	4.016.983,16	4.189.228,61	5.305.484,39	5.388.082,90	5.501.374,14
1. Exploitatie-uitgaven	3.768.548,18	3.823.522,24	4.036.949,35	4.199.470,01	5.308.255,25	5.391.879,04	5.504.907,25
2. Nettokosten van schulden	38.006,31	29.098,56	19.966,19	10.241,40	2.770,86	3.796,14	3.533,11
II. Netto periodieke leningsuitgaven (A+B)	265.923,53	265.736,27	268.280,93	267.179,65	38.811,72	24.857,26	24.857,22
A. Netto-aflossingen van schulden	227.917,22	236.637,71	248.314,74	256.938,25	36.040,86	21.061,12	21.324,11
B. Nettokosten van schulden	38.006,31	29.098,56	19.966,19	10.241,40	2.770,86	3.796,14	3.533,11
III. Autofinancieringsmarge (I-II)	242.398,38	353.136,83	221.826,00	356.866,29	-65.947,11	149.705,84	70.526,64

Vanaf 2020 maken gemeente en OCMW na de inkanteling een gemeenschappelijk meerjarenplan op.

De **geconsolideerde versie van de autofinancieringsmarge** (gemeente én OCMW samen) tot op vandaag (juni 2018) ziet er dan als volgt uit:

AUTOFINANCIERINGSMARGE	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	Totaal						
I. Financiëel draagvlak (A - B)	3.994.615	5.333.467	5.003.540	3.374.659	1.573.521	2.002.355	2.039.118
A. Exploitatieontvangsten	23.502.887	26.461.995	25.958.719	25.427.827	26.101.239	26.693.498	26.937.403
B. Exploitatieuitgaven exclusief de netto kosten van de schulden	19.508.272	21.128.529	20.955.179	22.053.169	24.527.718	24.691.142	24.898.285
1. Exploitatie-uitgaven	20.048.826	21.620.270	21.526.064	22.569.421	25.008.192	25.140.297	25.309.076
2. Nettokosten van de schulden	540.554	491.742	570.885	516.253	480.474	449.155	410.791
II. Netto periodieke leningsuitgaven (A + B)	2.122.204	2.013.955	2.024.573	1.902.510	1.675.108	1.837.284	1.953.995
A. Netto aflossing van de schulden	1.581.649	1.522.214	1.453.689	1.386.256	1.194.634	1.388.129	1.543.204
B. Nettokosten van de schulden	540.554	491.742	570.885	516.253	480.474	449.155	410.791
III. Autofinancieringsmarge (I - II)	1.872.411	3.319.512	2.978.967	1.472.149	-101.587	165.072	85.124

De jaarrekening 2017 werd hierin verwerkt. Alle cijfers zijn in euro.

Bij de opmaak van het volgende meerjarenplan 2020-2025 is een voorafgaand debat nodig over de kerntaken van gemeente en OCMW. Daarbij ligt de vraag op tafel hoe de beschikbare middelen op de meest efficiënte manier kunnen ingezet worden.

We verwijzen hierbij naar de nota aan de Vlaamse regering bij het nieuwe besluit BBC 2020 (30.03.2018 BVR over de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen):

“Om tegemoet te komen aan de bezorgdheden die naar boven kwamen tijdens de georganiseerde bevraging, is het aangewezen om het financieel evenwicht niet enkel te bekijken op het niveau van de individuele besturen, maar ook op geconsolideerd niveau. Door de verdere integratie van het OCMW en de gemeente worden de cijfers van beide besturen sowieso al samengenomen en als één geheel gepresenteerd. Om het geconsolideerde evenwicht te beoordelen, komen daar dan ook de autonome gemeentebedrijven bij. Voor dat financieel evenwicht op groepsniveau gelden geen afzonderlijke normen, maar het wordt wel getoond in de beleidsrapporten van de moederbesturen, ter informatie van de raadsleden.”

Enkele cijfers en bedenkingen

De economische verdeling van de **exploitatie-ontvangsten van de gemeente** Lubbeek ziet er uit als volgt (zie ook bijlage 7 ‘Belfius - Individueel Financieel Profiel Lubbeek’, blz. 8):

- 72,1% fiscale ontvangsten
- 20,3% werkingssubsidies
- 5,2% ontvangsten uit de werking
- 0,3% financiële ontvangsten

De fiscale ontvangsten bestaan uit:

- 57% ontvangsten uit de aanvullende personenbelasting
- 30% onroerende voorheffing
- 11% andere belastingen
- 2 % financiële ontvangsten

De **aanslagvoet van de aanvullende personenbelasting** bedraagt in Lubbeek 7,50% hetgeen aansluit met de aanslagvoeten gehanteerd in de gemeenten van onze provincie en het gewest (zie ook bijlage 7 ‘Belfius - Individueel Financieel Profiel Lubbeek’, blz. 10).

Sinds 2016 ervaren de gemeenten de gevolgen van de verlaging van de personenbelasting ten gevolge van de zogenaamde taxshift. Het effect was 2016 nog zeer bescheiden (ca. 0,36%), maar loopt tegen 2021 op naar ruim 10%. Als de personenbelasting daalt, neemt ook de opbrengst van de door de gemeenten geheven aanvullende personenbelasting (APB) af. Elke gemeente kreeg in december van de FOD Financiën (brief van 7 december 2017) een raming toegestuurd van wat de taxshift de komende jaren aan minderontvangsten zou betekenen.

De bruto effecten d.w.z. zonder de “terugverdieneffecten” voortvloeiend uit de diverse maatregelen genomen op vlak van **tax shift I en II** in rekening te brengen, voor de gemeente Lubbeek werden geraamd als volgt (bedragen in euro):

Tax shift	Jaar 2017	Jaar 2018	Jaar 2019	Jaar 2020	Jaar 2021
Bruto impact per jaar	120.279,14	153.805,38	75.868,43	223.914,41	144.355,12
Gecumuleerde bruto impact	141.967,36	295.772,74	371.641,17	595.555,58	739.910,70

Daarnaast moet rekening gehouden worden met de verdere **vergrijzing van onze bevolking**.

Voor de periode 2014 t.e.m. 2018 bedraagt de aanslagvoet **opcentiemen op de onroerende voorheffing** in Lubbeek 975, omgezet naar 614 voor 2018 ingevolge de vernieuwde taakstelling en de gewijzigde financiering van de provincies (Decreet van 18 november 2017).

Deze aanslagvoet is beduidend lager dan deze gehanteerd in de overige gemeenten van onze provincie en gewest. In 2012 bedroeg de aanslagvoet opcentiemen onroerende voorheffing in de andere gemeenten van onze provincie en gewest gemiddeld respectievelijk 1.145 en 1.389 en liep deze op tot respectievelijk 1.231 en 1.443 in 2016 terwijl deze in Lubbeek stabiel bleef op 975. In de andere gemeenten van onze politiezone bedragen de opcentiemen (<https://belastingen.vlaanderen.be/hoe-wordt-de-onroerende-vorheffing-berekend>):

- Bierbeek: 1100 /690 (2018)
- Boutersem: 1.290 /812,34 (2018)
- Holsbeek: 1.300 /818,64 (2018)

De raming van de onroerende voorheffing bedroeg voor 2018 3.572.628,44 euro of 3.664,23 euro per opcentiem. Wanneer men de opcentiemen in Lubbeek zou verhogen zou dit volgende bijkomende inkomsten opleveren voor Lubbeek:

Aanslagvoet (nog niet omgezet ingevolge Decreet 18 november 2018)		Jaarlijkse extra ontvangst
Verhoging tot het gemiddelde van de andere gemeenten van onze politiezone	1.260 opcentiemen	1.044.305 euro
Verhoging tot het gemiddelde van de andere gemeenten van onze provincie (cijfer 2016)	1.231 opcentiemen	938.043 euro
Verhoging tot het gemiddelde van de andere gemeenten (cijfer 2016)	1.443 opcentiemen	1.714.860 euro

De economische verdeling van de **exploitatie-uitgaven van de gemeente** Lubbeek ziet er uit als volgt (zie ook bijlage 7 ‘Belfius - Individueel Financieel Profiel Lubbeek’, blz. 6):

- 37,9 % bezoldigingen en pensioenen
- 32,2 % toegestane werkingssubsidies
- 25,6 % goederen en diensten
- 0,3% financiële uitgaven

Wat het **aantal personeelsleden** betreft, zit de gemeente Lubbeek op 5,9 VTE (voltijdse equivalenten) per 1.000 inwoners (zie ook bijlage 7 ‘Belfius - Individueel Financieel Profiel Lubbeek’, blz. 31). Daarmee zitten we op net hetzelfde niveau als de cluster en lager dan de provincie (6,2) en het gewest (6,8).

De afgelopen jaren zijn er bij het gemeentepersoneel ook inspanningen gedaan om het aantal VTE te doen dalen. Waar er in 2014 nog 96,64 VTE bij de gemeente aan de slag waren (dus excl. onderwijs en OCMW), is dat aantal gradueel gedaald tot 86,54 VTE dit jaar (2018).

De **toegestane werkingssubsidies** omvatten in het Belfiusprofiel de werkingssubsidies voor het OCMW, de politiezone en de hulpverleningszone. De categorie ‘andere’ bevat onder andere de werkingssubsidies naar de gemeentelijke vzw’s, de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, de kerkfabrieken, de bedrijven, verenigingen, particulieren... Op blz. 30 van het Belfiusprofiel vind je een detail van de werkingssubsidies (cijfers 2016).

De toelage aan de politiezone en aan de hulpverleningszone is voor Lubbeek lager dan het clustergemiddelde. De toelage aan het OCMW bedroeg in 2016 139 euro per inwoner. In de clustergemeentes was dit 76 euro, in provincie en gewest respectievelijk 130 en 123 euro per inwoner.

De impact die de gemeente heeft op de hoogte van de toegestane werkingssubsidies aan met name politiezone, hulpverleningszone en kerkfabrieken is beperkt.

Wat betreft **goederen en diensten** (zie ook bijlage 7 ‘Belfius - Individueel Financieel Profiel Lubbeek’, blz. 6) zit de gemeente Lubbeek op 248 euro per inwoner. In de cluster, provincie en gewest is dit respectievelijk 238 euro, 243 euro en 240 euro (cijfers jaarrekening 2016).

Uitdaging

We sluiten deze bijdrage af met een uitdaging met belangrijke financiële gevolgen die de gemeente Lubbeek de volgende jaren zal moeten aangaan.

Ingevolge de Europese Kaderrichtlijn Water, omgezet in het Vlaams decreet van 18 juli 2003 over het integraal waterbeleid, moet de zuiveringsgraad (d.i. de verhouding van het totaal aantal op een rioolwaterzuiveringsinstallatie aangesloten inwoners t.o.v. het totaal aantal inwoners van de gemeente) tegen 2027 naar 96,66%. De huidige zuiveringsgraad bedraagt in Lubbeek slechts 34,91% (zie <https://www.vmm.be/data/riolerings-en-zuiveringsgraden>).

De programmatie en de financiering van de infrastructuurwerken voor waterzuivering en collectoren is een gewestelijke bevoegdheid. De aanleg van gemeentelijke riolen is een gemeentelijke bevoegdheid. Het beheer van de rioleringen en het inzamelen en afvoeren van afvalwater werd in Lubbeek uitbesteed aan Riobra, thans Infrax.

Voor Lubbeek zijn de actoren in de waterzuivering en riolering Aquafin (bovengemeentelijk) en Infrax (gemeentelijk). Deze actoren bepalen de programmatie van de infrastructuurwerken.

Deze werken gaan veelal gepaard met noodzakelijke verbeteringen van de wegen, de aanleg van voet- en fietspaden, het ondergronds brengen van nutsleidingen. Dit dient door de gemeente gefinancierd te worden. Een voorlopige raming gaat uit van 7 à 8 miljoen euro over de komende 10 jaar.



BIJLAGEN

Hierna toegevoegde bijlagen

Interne analyse

- Bijlage 1. Overzicht van het model van Audit Vlaanderen
- Bijlage 2. Powerpoint met resultaten interne analyse uit de omgevingsanalyse

Externe analyse - Burgerpeiling & gesprekstafels

- Bijlage 3. Powerpoint met resultaten burgerpeiling
- Bijlage 4. Overzicht van alle stellingen van de gesprekstafels

Externe analyse - Tendensanalyse

- Bijlage 5. Overzicht van het DESTEP model
- Bijlage 6. Overzicht SDG's
- Bijlage 7. Belfius - Individueel Financieel Profiel (IFP)

Digitaal te consulteren bijlagen

Deze documenten zijn te consulteren via de onderstaande link:

<http://www.lubbeek.be/omgevingsanalyse>.

Documentatie en indicatoren

- Bijlage 1. Bestuurskrachtmonitor
- Bijlage 2. Gemeentemonitor
- Bijlage 3. Lokale inburgerings- en integratiemonitor
- Bijlage 4. Classificaties: BELFIUS- en VRIND-indeling

Memorandi

- Bijlage 5. 11.11.11
- Bijlage 6. Aqua Flanders
- Bijlage 7. Ecoverf
- Bijlage 8. GRIS (Gemeentelijke Raad voor Internationale samenwerking)
- Bijlage 9. Koepel LDE (Lokale Diensteneconomie)
- Bijlage 10. Minderhedenforum
- Bijlage 11. Vlario (overlegplatform)
- Bijlage 12. VVSG (Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten)

Interne analyse

[**Bijlage 13.**](#) Vragenlijst voor medewerkers

Externe analyse - Burgerpeiling & gesprekstafels

[**Bijlage 14.**](#) Vragenlijst burgerpeiling

[**Bijlage 15.**](#) De verslagen van de 7 gesprekstafels (per ronde)

Bijlage 1.

Overzicht van het model van Audit Vlaanderen



Vlaamse
overheid

Wat u zeker
moet weten over

Audit Vlaanderen & de Leidraad Organisatie- beheersing

VOOR LOKALE BESTUREN

AUDIT
VLAANDEREN

www.auditvlaanderen.be

Inhoud

AUDIT VLAANDEREN	5
INTERNE CONTROLE OF ORGANISATIEBEHEERSING?	9
WAT IS DE LEIDRAAD ORGANISATIEBEHEERSING?	11
WAT IS HET MODEL ACHTER DE LEIDRAAD?	13

Audit Vlaanderen

Audit Vlaanderen is een intern verzelfstandigd agentschap dat volledig onafhankelijk audits uitvoert bij zowel lokale besturen als bij de Vlaamse administratie. Het agentschap werd op 1 januari 2014 opgericht, maar beschikt over voldoende knowhow aangezien het vroegere agentschap Interne Audit van de Vlaamse Administratie (IAVA) er in is opgenomen.

WAT IS DE MISSIE VAN AUDIT VLAANDEREN?

Audit Vlaanderen wil een **onafhankelijke, objectieve en bekwame partner** van de lokale besturen en de Vlaamse administratie zijn bij de beheersing van de financiële, wettelijke en organisatorische risico's, om zo een toegevoegde waarde te creëren bij de **uitbouw van een effectieve, integere, kwaliteitsvolle en efficiënte organisatie**.

WAT IS DE OPDRACHT VAN AUDIT VLAANDEREN?

De opdracht van Audit Vlaanderen is terug te vinden in artikel 265 van het Gemeente- en OCMW-decreet en artikel 34 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid: **Audit Vlaanderen evalueert de interne controlesystemen, gaat na of ze adequaat zijn en formuleert aanbevelingen tot verbetering daarvan**. Wat interne controle is, leest u op pagina 9.

HOE WORDT AUDIT VLAANDEREN AANGESTUURD?

Audit Vlaanderen wordt aangestuurd door **twee auditcomités**: één voor de lokale besturen en één voor de Vlaamse administratie. De auditcomités **garanderen de onafhankelijkheid** van Audit Vlaanderen. Het Auditcomité van de lokale besturen bestaat uit: vier onafhankelijke leden, twee personen aangeduid door de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG), één persoon aangeduid door de Vereniging Vlaamse Provincies (VVP) en de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur als waarnemer. De voorzitter is een onafhankelijk lid.

WELK TYPE VAN AUDITS DOET AUDIT VLAANDEREN?

Organisatie-audits

Audit Vlaanderen gaat bij een organisatie-audit na of een organisatie over adequate **sturings- en beheersinstrumenten** beschikt om goed te functioneren. Vooral de managementprocessen en de ondersteunende processen komen aan bod. Zij creëren immers de randvoorwaarden om de kernprocessen goed te laten verlopen. De **Leidraad Organisatiebeheersing** (zie pagina 11) is voor de auditoren het referentiekader voor het uitvoeren van organisatie-audits.

Thema-audits

Bij thema-audits wordt **een bepaald thema** bij meerdere lokale besturen onderzocht. Het kan gaan om een kernproces (bv. de werking van de jeugddienst) of een van de management- of ondersteunende processen (bv. het aanwerven van medewerkers). Aan elke organisatie waar een thema-audit plaatsvindt, wordt een auditrapport bezorgd. Daarnaast wordt er ook een globaal rapport opgesteld met structurele bevindingen en eventuele beleidsmatige aanbevelingen. Audit Vlaanderen kan ook **interbestuurlijke thema-audits** uitvoeren, waarbij processen geadviseerd worden die zich zowel op Vlaams, provinciaal als op lokaal niveau afspelen.

Forensische audits

Een forensische audit wordt uitgevoerd als **ernstige vermoedens van mogelijke onregelmatigheden** zijn. Vooraleer een forensische audit wordt opgestart, vindt een vooronderzoek plaats waarbij de betrouwbaarheid van de melding, de noodzaak en hoogdringendheid van een audit eerst grondig onderzocht worden. Een forensische audit kan zowel uitgevoerd worden op eigen initiatief als op vraag van derden. De Gemeente-, OCMW- en Provinciedecreten bieden bescherming aan klokkenluiders.

Interne controle of organisatiebeheersing?

WAT IS INTERNE CONTROLE EN WAT IS ORGANISATIEBEHEERSING?

Bij interne controle gaat het over het **beheersen van een organisatie**. Beheersen betekent in deze context: in de hand hebben en er de nodige sturing aan geven. Zo kan de organisatie de juiste dingen doen en de dingen juist doen. Interne controle is dus iets waar elke organisatie, al dan niet bewust, dagelijks mee bezig is. Een beter woord voor interne controle is dus **organisatiebeheersing**. Niet alleen de secretaris, het management en de politiek mandatarissen spelen een rol in de organisatiebeheersing van een lokaal bestuur, maar ook elk personeelslid in functie van zijn toegewezen verantwoordelijkheden.

WAT IS DE TAAK VAN DE SECRETARIS EN HET MANAGEMENT?

De **secretaris** is verantwoordelijk voor organisatiebeheersing. Hij werkt, in overleg met het managementteam, een kader uit om de organisatie te beheersen en rapporteert jaarlijks over de opvolging ervan aan de raad.

WAT IS DE ROL VAN DE POLITIEK MANDATARISSEN?

De **raad** keurt het kader voor de globale organisatiebeheersing goed. Het is de **taak van de politiek mandatarissen** om de organisatiebeheersing op te volgen aan de hand van de jaarlijkse rapportering van de secretaris en het managementteam. De implementatie van de aanbevelingen die in de auditrapporten van Audit Vlaanderen worden geformuleerd, kan deel uitmaken van de opvolging.

Wat is de Leidraad Organisatiebeheersing?

De leidraad is een uitgebreide gids met doelstellingen rond organisatiebeheersing, risico's en beheersmaatregelen die ondersteuning kunnen bieden om een systeem van organisatiebeheersing of interne controle uit te bouwen.

WAAROM IS ER EEN LEIDRAAD ORGANISATIEBEHEERSING VOOR LOKALE BESTUREN?

De leidraad biedt een **kader** voor een degelijke organisatiebeheersing. Door een **zelfevaluatie** op basis van de leidraad uit te voeren, kunnen lokale besturen zelf onderzoeken waar ze staan op het vlak van organisatiebeheersing.

De resultaten van een zelfevaluatie geven de organisatie een beeld van de sterke punten en verbeterpunten op vlak van organisatiebeheersing en waar ze verder op moet inzetten. Via een jaarlijkse rapportering over de verbeteracties kunnen het college en de raad de organisatiebeheersing opvolgen.

Voor Audit Vlaanderen is de leidraad het **referentiekader** bij het uitvoeren van organisatie-audits.

IS DE LEIDRAAD NIET EERDER VOOR GROTE BESTUREN?

De leidraad kan als zelfevaluatie-instrument gebruikt worden door **kleine en grote besturen**. Een systeem voor organisatiebeheersing moet immers op maat van de organisatie worden gemaakt. De uitgewerkte maatregelen kunnen in een kleine organisatie anders zijn dan in een grote. Belangrijk is dat er op een pragmatische wijze aan de slag wordt gegaan en er dus wordt gezocht naar een hanteerbare aanpak die kosten/baten verantwoord is.

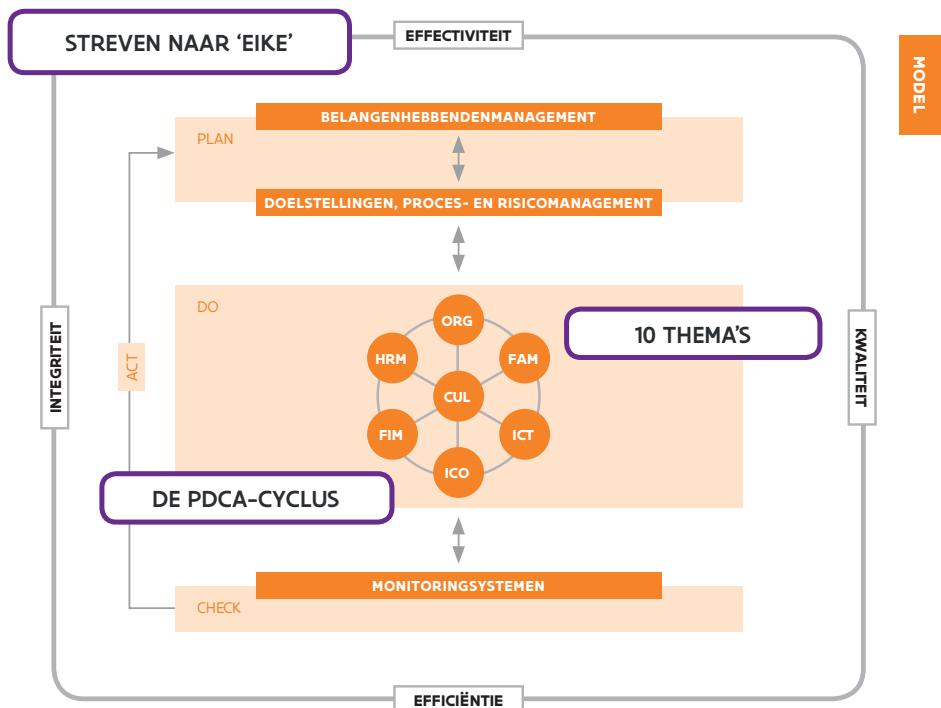


De Leidraad Organisatiebeheersing vindt u terug op www.auditvlaanderen.be.

Wat is het model achter de leidraad?

In de Leidraad Organisatiebeheersing zijn er tien verschillende thema's. Elk thema speelt een rol met betrekking tot de vier globale doelstellingen van een goede organisatiebeheersing: effectiviteit, integriteit, kwaliteit en efficiëntie (EIKE).

Schematisch kan het model voor organisatiebeheersing zo worden voorgesteld:



TIEN THEMA'S

1. Doelstellingen, proces- en risicomagement
2. Belanghebbendenmanagement
3. Monitoring
4. Organisatiestructuur (=ORG)
5. Personeelsbeleid (=HRM)
6. Organisatiecultuur (=CUL)
7. Informatie en communicatie (=ICO)
8. Financieel management (=FIM)
9. Facilitaire middelen (=FAM)
10. Informatie- en communicatietechnologie (=ICT)

Deze thema's staan niet los van elkaar: er bestaat een voortdurende wisselwerking.

STREVEN NAAR EIKE ORGANISATIES

Aan de buitenkant van het model zien we de **vier algemene doelstellingen** rond **organisatiebeheersing**:

EFFECTIVITEIT = 'de juiste dingen doen'

INTEGRITEIT = inzetten op de versterking van de integriteit

KWALITEIT = voortdurend streven naar verbetering, rekening houdend met de verwachtingen van de belanghebbenden

EFFICIËNTIE = de middelen correct inzetten

Organisaties die beantwoorden aan de principes van de Leidraad Organisatiebeheersing beschikken over de instrumenten om effectief, integer, kwaliteitsvol en efficiënt te functioneren.

DE PDCA-CYCLUS: GOED PLANNEN, UITVOEREN, EVALUEREN EN BIJSTUREN

De PDCA-cyclus is een methode voor een continue organisatieverbetering. Het cyclisch karakter van de vier activiteiten garandeert dat de verbetering systematisch onder de aandacht blijft.

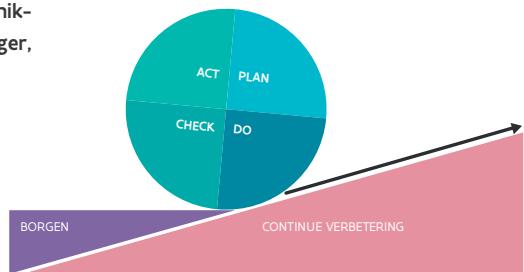
PLAN = doelstellingen formuleren en plannen maken om de doelstellingen te bereiken.

DO = een organisatie zo uitbouwen dat plannen en doelstellingen op een effectieve, integere, kwaliteitsvolle en efficiënte manier kunnen gerealiseerd worden.

CHECK = regelmatig opvolgen van de realisaties op basis van de planning.

ADJUST/ACT = bijsturen van realisaties en mogelijk ook van de plannen en doelstellingen.

In de leidraad wordt de PDCA-cyclus zowel voor het model in het algemeen als per thema gehanteerd.



Colofon

VERANTWOORDELIJKE UITGEVER

Eddy Guilliams
administrateur-generaal
Audit Vlaanderen

CONTACT

Audit Vlaanderen
Boudewijnlaan 30, bus 24
1000 Brussel
T 02 553 45 55

Meer info over Audit Vlaanderen kunt u terugvinden op
www.auditvlaanderen.be.

Vindt u toch niet wat u zoekt?

Contacteer ons:
audit@vlaanderen.be

DEPOTNUMMER

D/2014/3241/269

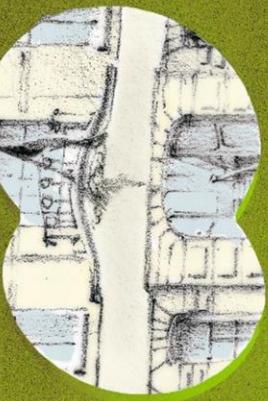
De Leidraad Organisatiebeheersing is opgemaakt met de medewerking van volgende partners:



15

Bijlage 2.

Powerpoint met resultaten interne analyse uit de omgevingsanalyse



Kijk

Hier werken wij aan
een dynamische
organisatie

OPMAAK OMGEVINGSANALYSE

Resultaten organisatieanalyse

Oktober 2017

Inhoud

052

Omgevingsanalyse Lubbeek 2020-2025

CONTEXT

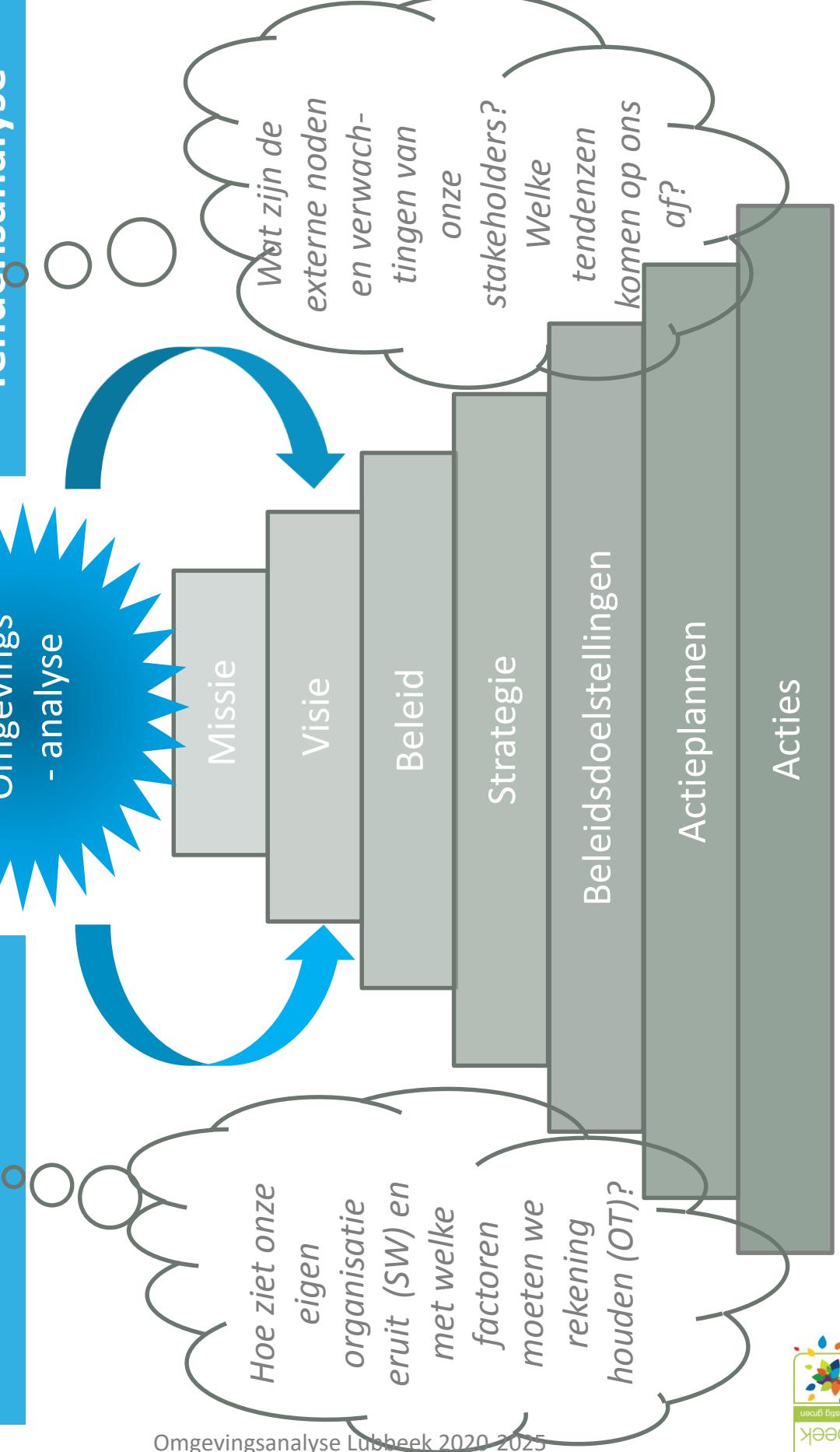
METHODIEK

RESULTATEN

2



Organisatieanalyse

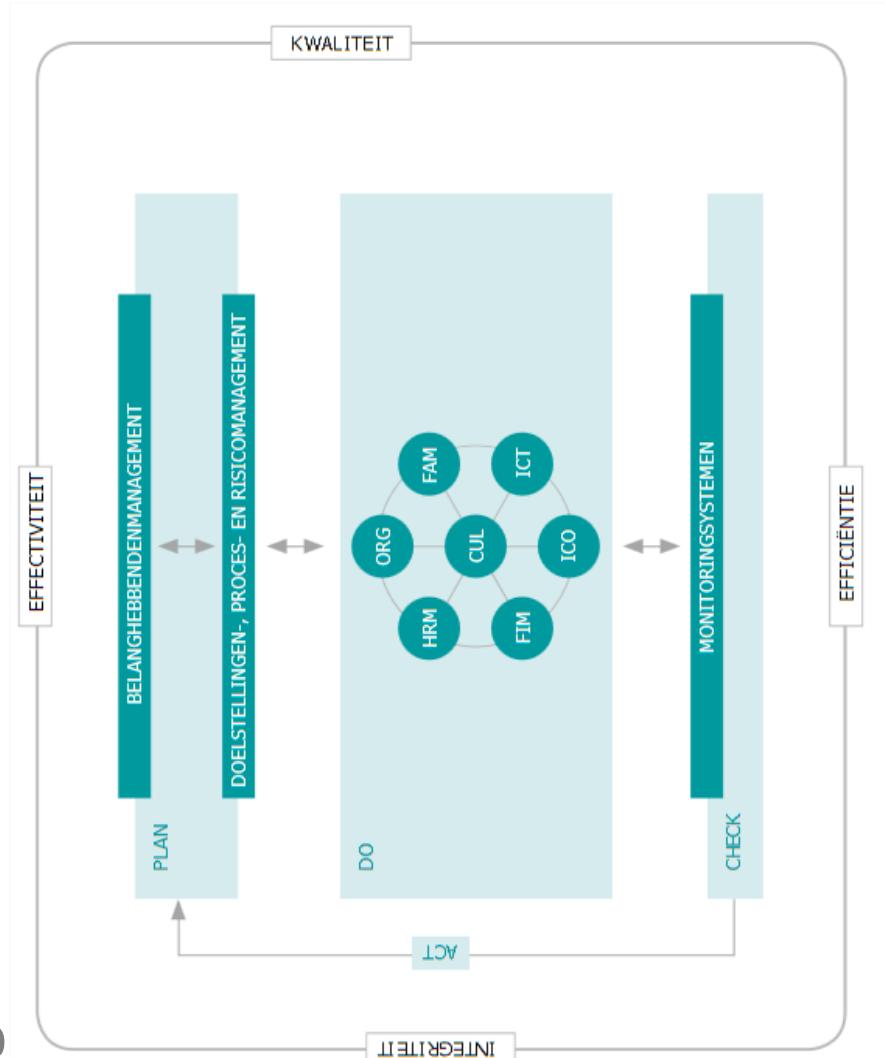


Projectaanpak

- 1** Organisatieanalyse
- 2** Stakeholdersanalyse
- 3** Tendensanalyse
- 4** Inspiratienota

Organisatieanalyse

Detecteren aandachtspunten en sterke punten in eigen organisatie



Inhoud

056

Omgevingsanalyse Lubbeek 2020-2025

CONTEXT

METHODEK

RESULTATEN

OCMW
Lubbeek



Lubbeek
056

Methodiek organisatieanalyse

- Vragenlijst a.h.v. thema's van **Audit Vlaanderen** opgemaakt in stuurgroep 13 september 2017
- Vragenlijst gevalideerd (via protime360) door stuurgroep
- Alle medewerkers van gemeente en OCMW werden uitgenodigd om deel te nemen
- Deelnemers werden per e-mail uitgenodigd om deel te nemen
- Wie niet over een computer beschikt, kreeg de vragenlijst op papier
- Vragen konden ingevuld worden van 26 september tot 13 oktober 2017
- In realiteit kwamen ook nog vragenlijsten binnen na de deadline 13 oktober. Deze werden ook integraal verwerkt.

Methodiek organisatieanalyse

- De resultaten worden als volgt gerapporteerd:
 - Resultaten worden ingedeeld volgens de thema's van de leidraad
 - Per thema wordt een **staafdiagram** met de antwoordverdeling van de respondenten weergegeven
 - De voornaamste **opmerkingen** van de medewerkers worden per thema weergegeven
 - Ook opmerkingen die bij een thema werden gegeven, maar betrekking hebben op een ander thema worden aldaar verwerkt, zodat alle gegevens thematisch zijn ingedeeld
- Vermoeden dat er 3 personen hebben "samengewerkt" voor invullen van de vragenlijst door zeer analoge antwoorden
- Echter, allen behouden en geen respondenten gedeletet

Methodiek organisatieanalyse

De kleurenlegende in de verschillende grafieken, komt overeen met een bepaalde mening:

Volledig oneens

Eerder eens

Eerder eens

Volledig eens

Ik weet het niet

Niet van toepassing

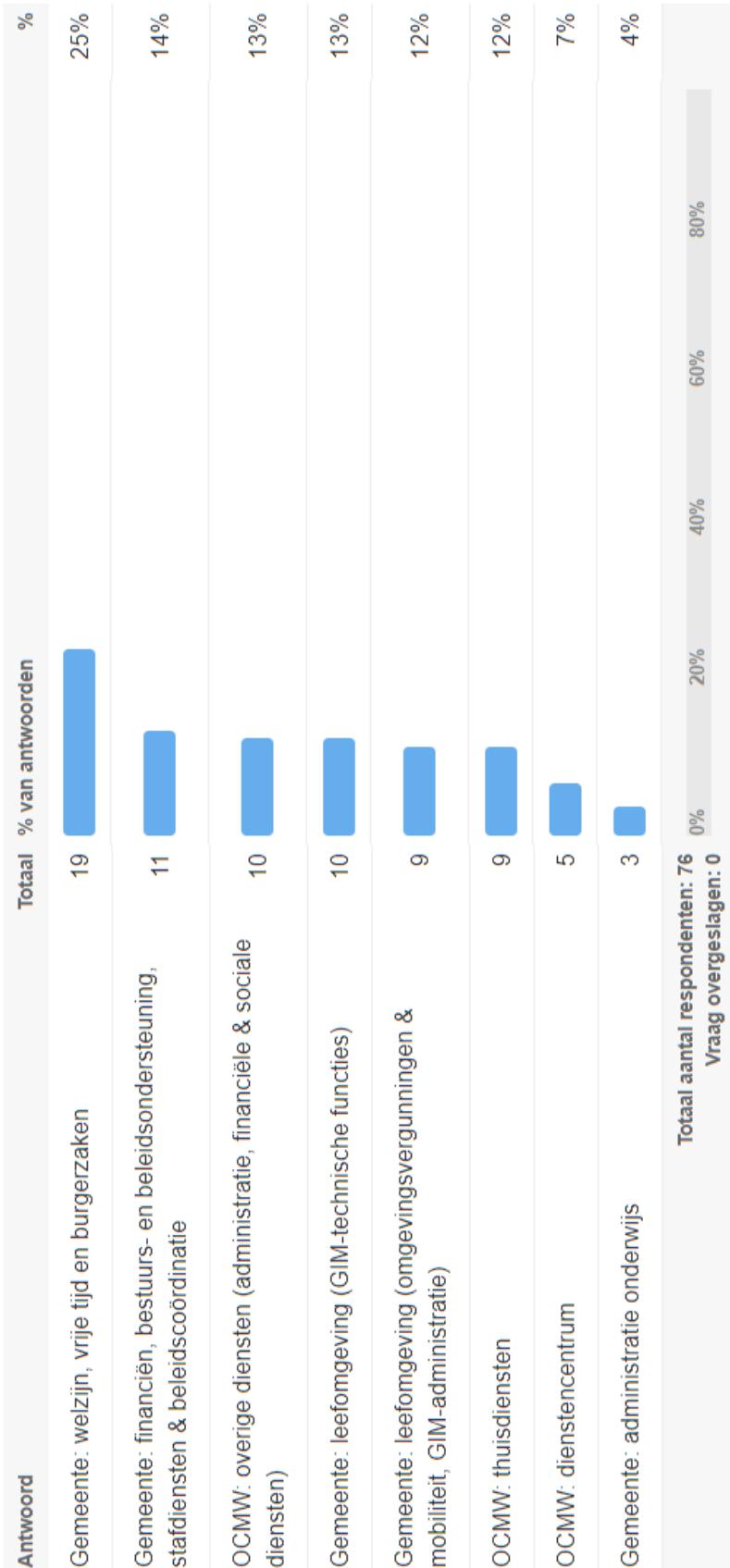
Het microfoonje duidt erop dat het om bemerkingen van medewerkers gaat



Responsrate

Totaal aantal deelnemers: 76

Overzicht van het aantal deelnemers per cluster:



Responsrate



Op papier

- 62 vragenlijsten naar medewerkers van het OCMW
- 48 vragenlijsten naar medewerkers van de gemeente
- **16 vragenlijsten werden teruggestuurd**
 - 5 van het OCMW
 - 11 van de gemeente

Per e-mail

- 74 vragenlijsten werden verstuurd
- 48 volledig beantwoordde vragenlijsten werden teruggestuurd
- **6 gedeeltelijk beantwoordde vragenlijsten werden teruggestuurd** (deze medewerkers komen uit verschillende diensten):
 - 2 medewerkers hebben enkel hun dienst ingevuld
 - 2 medewerkers zijn niet bijzonder ver geraakt bij het invullen van de vragen
 - 2 medewerkers hebben wel nog waardevolle gegevens ingebracht, hoewel ze niet tot het einde zijn geraakt

Responsrate



Conclusie responsrate

Type	Responsrate
Papier	15 %
E-mail	86 %
Totale responsrate	44 %

Inhoud

063

Omgevingsanalyse Lubbeek 2020-2025

CONTEXT

METHODEK

RESULTATEN



13

OCMW
Lubbeek



063

HOVEN IN LUSIG GRON

Lubbeek

cc consult



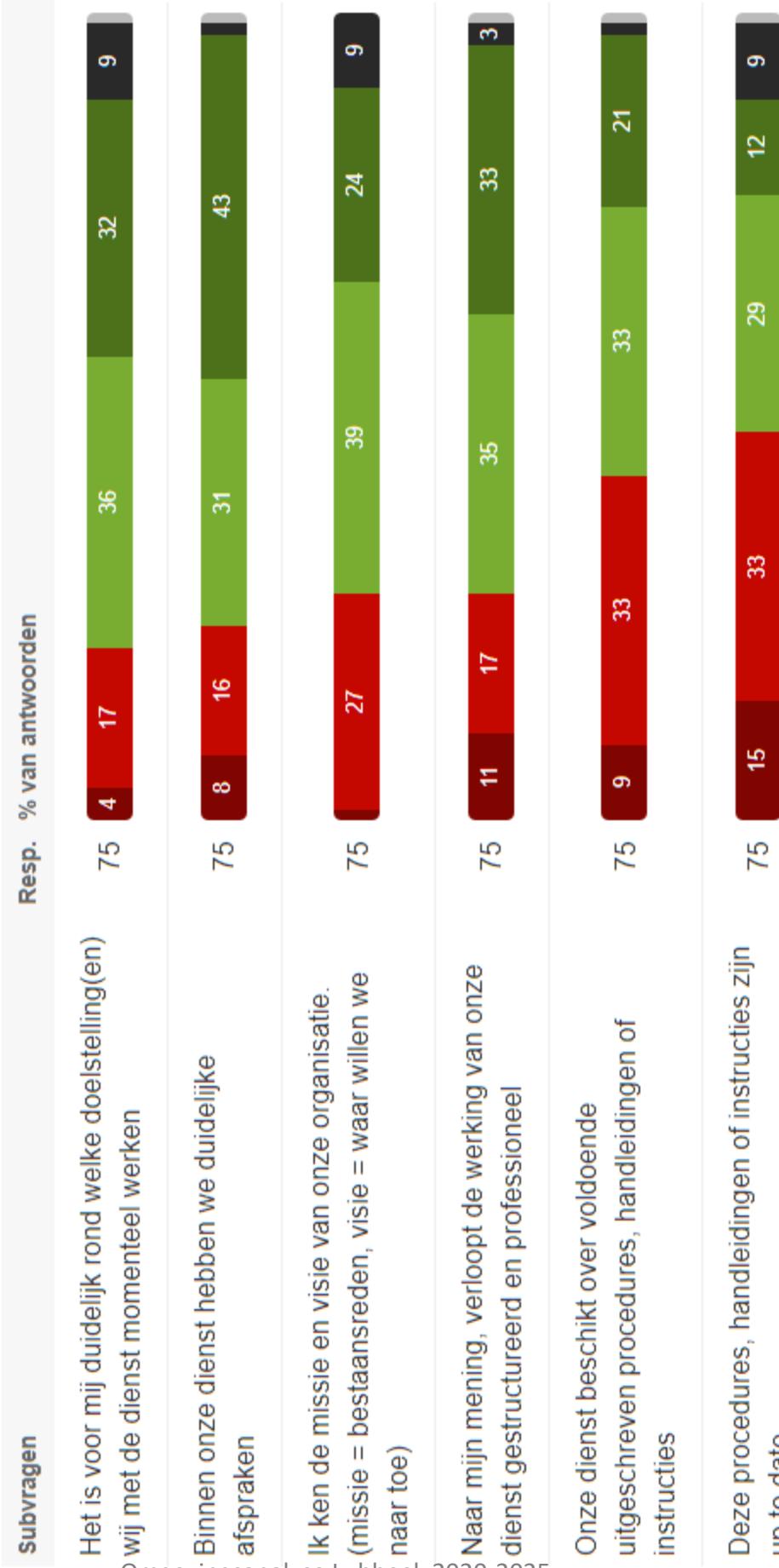
cc consult

Overzicht thema's

- ☛ Doelstellingen, proces- en risicomangement (=BHM)
 - ☛ Belanghebbendenmanagement (=MON)
 - ☛ Monitoring (=ORG)
 - ☛ Personeelsbeleid (=HRM)
 - ☛ Organisatiecultuur (=CUL)
 - ☛ Informatie en communicatie (=ICO)
 - ☛ Financieel management (=FIM)
 - ☛ Facilitaire middelen (=FAM)
 - ☛ Informatie- en communicatietechnologie (=ICT)
- Audit Vlaanderen**
-
- The diagram illustrates the Audit Vlaanderen Quality Model. It features a central light blue box containing a circular network of interconnected nodes labeled ORG, HRM, CUL, FIM, and ICO. This central node is connected to four horizontal teal-colored bars representing different management processes: 'PLAN' (left), 'DO' (bottom), 'CHECK' (right), and 'MONITORDRAGERS' (top). Arrows indicate a clockwise flow between these processes. On the left side, there is a vertical stack of three teal bars: 'BELANGHEBBENDENMANAGEMENT' at the top, 'DOELSTELLINGEN-, PROCES- EN RISICOMANAGEMENT' in the middle, and 'INTEGRITEIT' at the bottom. On the right side, there is another vertical stack of three teal bars: 'MONITORINGSSTEMEN' at the top, 'EFFICIENTIE' in the middle, and 'KVALITEIT' at the bottom. Arrows also connect these vertical stacks to the corresponding horizontal bars. The entire model is enclosed in a large rounded rectangle.

Doelstellingen, proces en risicomangement

TOTAAL



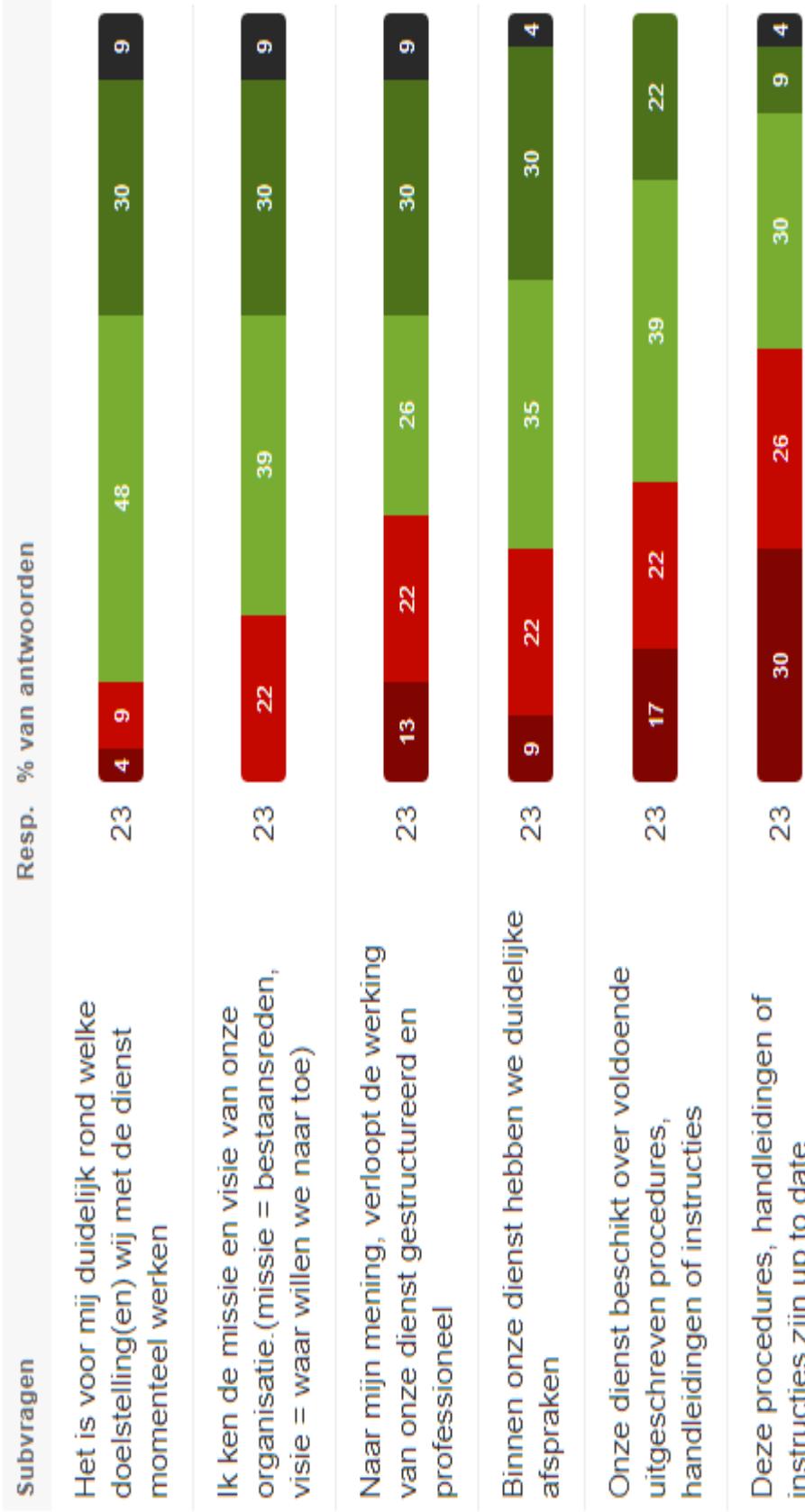
Omgevingsanalyse Lubbeek 2020-2025



Doelstellingen, proces en risicomangement GEMEENTE



Doelstellingen, proces en risicomangement OCMW



Doelstellingen, proces en risicomangement



Grafiek

- Missie, visie en doelstellingen zijn door ongeveer 60% van de medewerkers gekend
 - het OCMW scoort hier sterker in dan de gemeente
- Meningen sterk verdeeld over beschikbaarheid en up-to-date zijn van procedures en handleidingen

Doelstellingen, proces en risicomangement

Gemeente:

- Het lijkt erop dat niet alle medewerkers voldoende op de hoogte zijn van de **missie en de visie** van de organisatie
- Verschillende medewerkers zien het belang in van duidelijke **doelstellingen** in de organisatie, maar geven aan dat deze helaas **niet door iedereen gerespecteerd** worden.
- In het algemeen lijkt een duidelijke strategie gemist te worden.
- Men geeft aan dat **processen...**
 - ...beter zouden gekend moeten zijn
 - ...juister moeten worden toegepast door alle medewerkers
 - ...efficiënter kunnen opgesteld worden
 - ...beter kunnen beschikbaar gemaakt worden

- **Efficiënt(er) werken** lijkt in het algemeen een aandachtspunt te zijn
- **Meer communicatie** over de manier van werken is een aandachtspunt dat door meerdere medewerkers wordt aangehaald.

Doelstellingen, proces en risicomangement

OCMW:

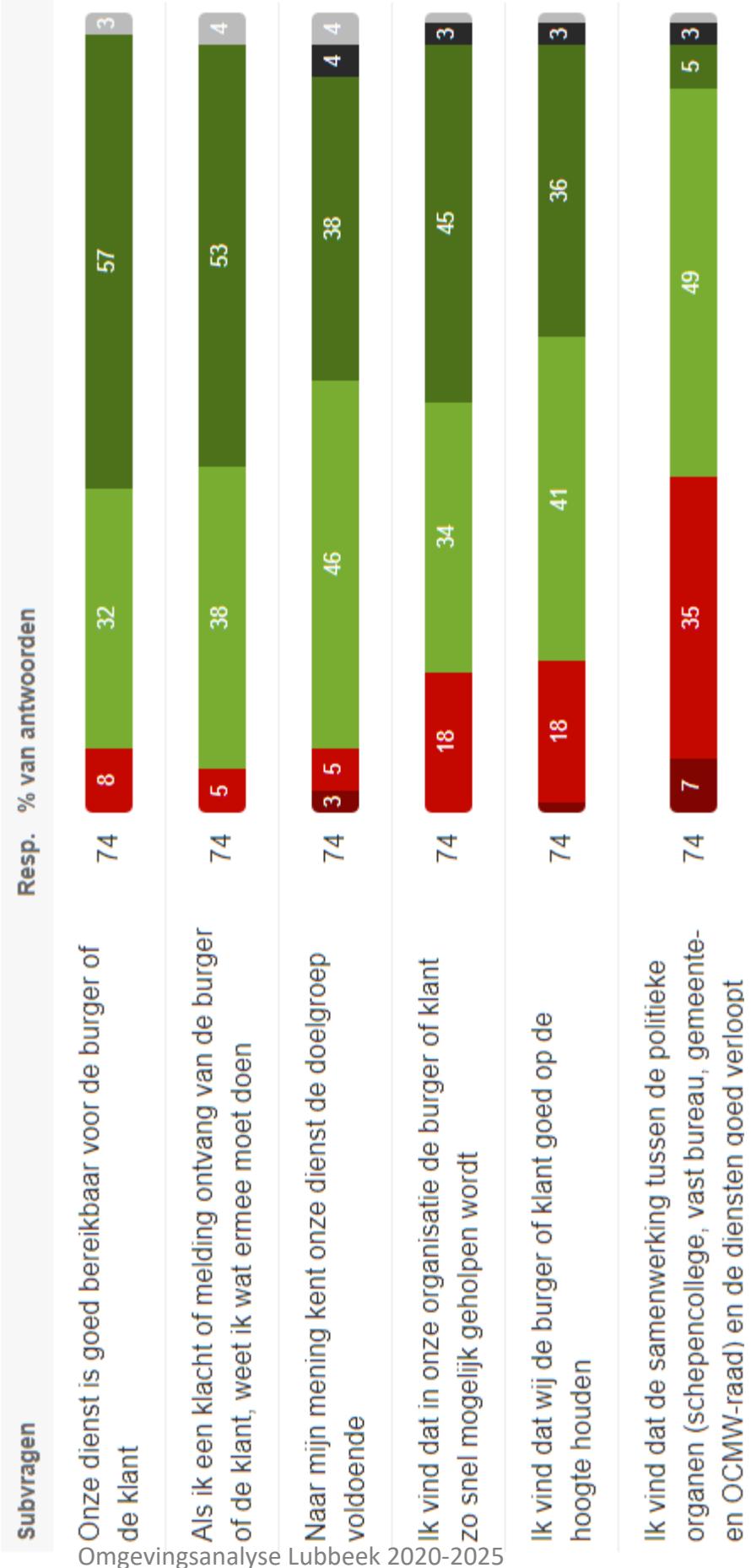
- Het wijst erop dat de werking van het OCMW **gesstructureerder** zou verlopen door meer **procedures** en **handleidingen**
 - Nu lijken niet alle medewerkers deze voldoende te kennen en toe te passen in de dagelijkse werking
 - Daarnaast worden ze niet voldoende aangepast en zijn ze dus niet altijd up-to-date
 - Meningen verdeeld over het belang van procedures, structuur, reglementen etc
- Suggestie van één medewerker: de duurzame **ontwikkelingsdoelstellingen** gebruiken bij opmaak nieuw

MJP

OCMW
Lubbeek



Belanghebbendenmanagement TOTAAL



Omgevingsanalyse Lubbeek 2020-2025

Belanghebbendenmanagement GEMEENTE



Belanghebbendenmanagement OCMW



Belanghebbendenmanagement



Grafiek

- Stellingen scoren in gemeente en OCMW overwegend goed
- Over samenwerking met politieke organen zijn de meningen eerder verdeeld, vooral in de gemeente



Belanghebbendemanagement



➤ **Bemerkingen dat communicatie met burger beter kan:
burger wordt momenteel niet voldoende en niet snel
genoeg op de hoogte gehouden.**

- Klachten, vragen komen niet steeds op de juiste dienst terecht
- Essentiële informatie van de diensten stroomt niet voldoende door naar dienst communicatie

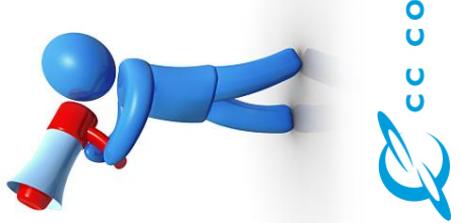
➤ **Spanningsveld samenwerking met politieke organen:**

- Bemerking dat **meer autonoom beslissingsrecht** voor de diensten zou kunnen leiden tot een efficiëntere werking
- Algemene vraag naar **meer transparantie over beslissingen** naar medewerkers

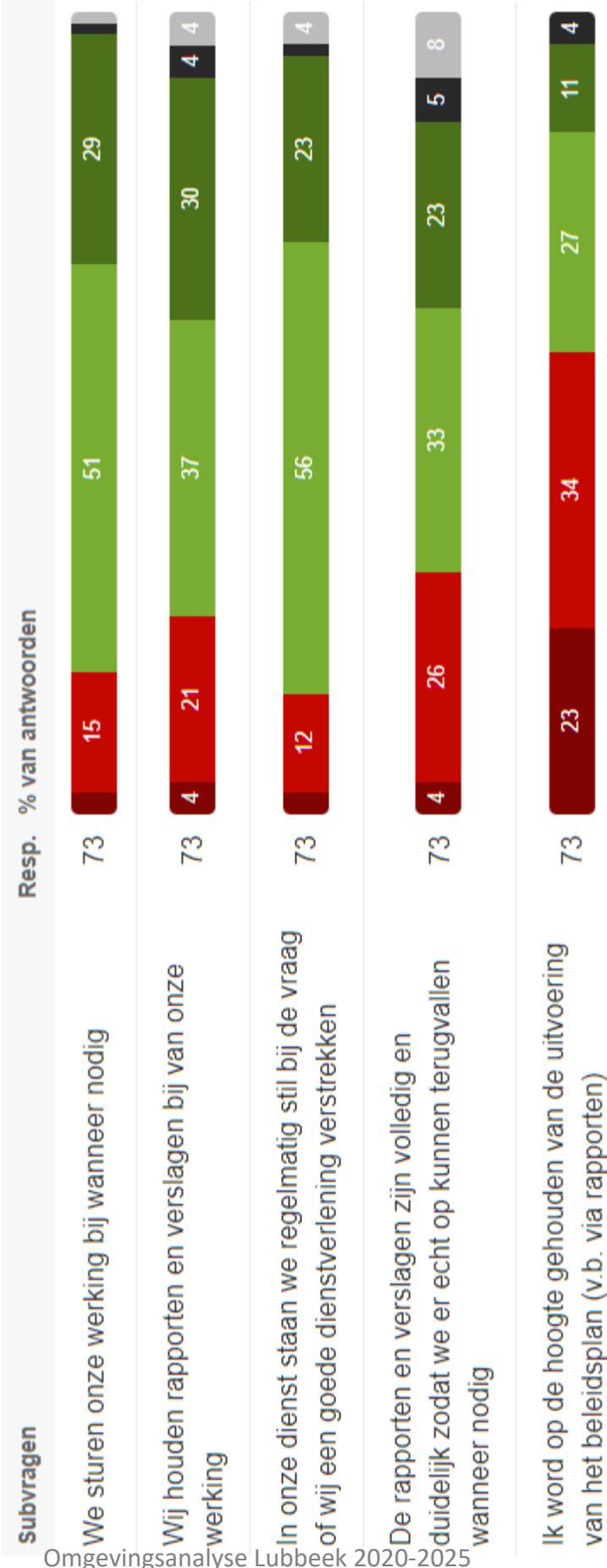
Belanghebbendenmanagement



- Er wordt op gewezen dat **klachten** niet steeds geregistreerd worden en aan de aanbelangende dienst worden meegegeven. Bijgevolg worden klachten niet correct **aangehandeld**.
- Spanningsveld op vlak van informatiedoorstroming vanuit politieke organen: **meer communicatie** om trent beleidsbeslissingen naar de medewerkers

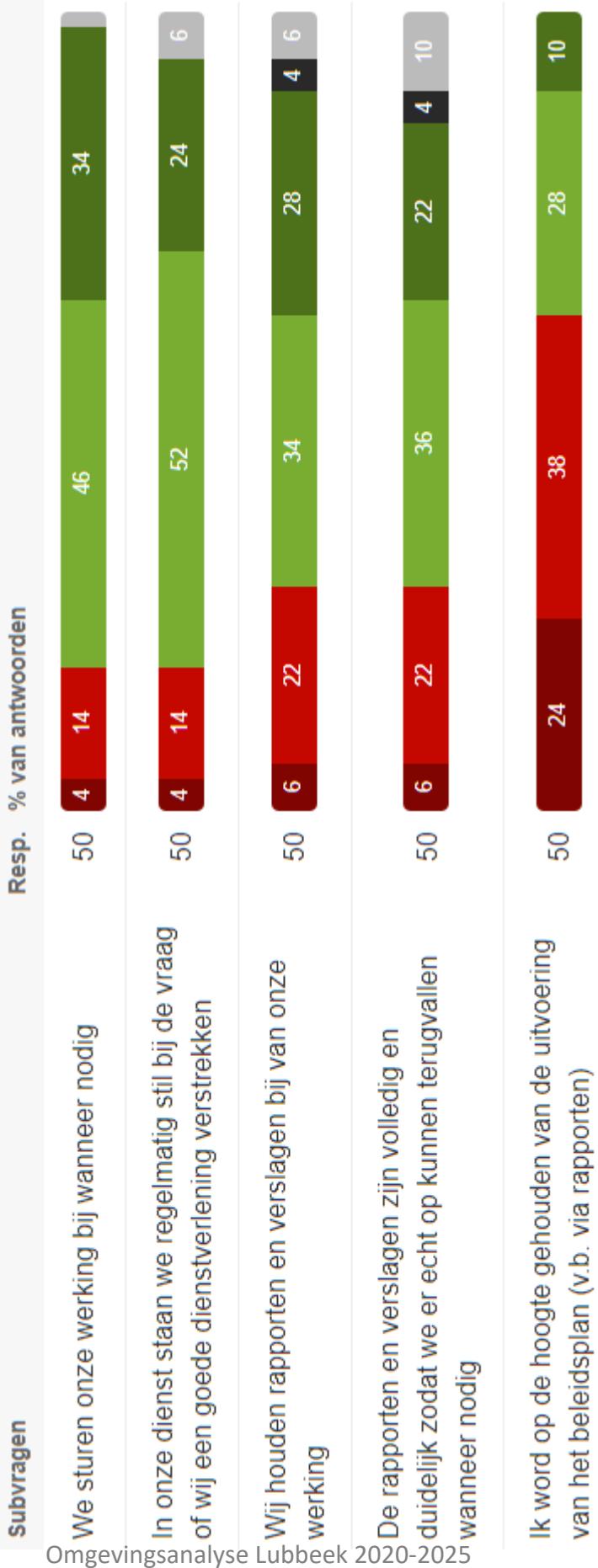


Monitoring TOTAL



Omgevingsanalyse Lubbeek 2020-2025

Monitoring GEMEENTE



Monitoring OCMW

Subvragen	Resp.	% van antwoorden
Wij houden rapporten en verslagen bij van onze werking	23	17 43 35 4
In onze dienst staan we regelmatig stil bij de vraag of wij een goede dienstverlening verstrekken	23	9 65 22 4
We sturen onze werking bij wanneer nodig	23	17 61 17 4
De rapporten en verslagen zijn volledig en duidelijk zodat we er echt op kunnen terugvallen wanneer nodig	23	35 26 26 9 4
Ik word op de hoogte gehouden van de uitvoering van het beleidsplan (v.b. via rapporten)	23	22 26 26 13 13

Monitoring

➤ Grafieken

- Er is een duidelijk verschil voor monitoring van de organisatie(doelstellingen) en monitoring binnen de dienst: monitoring binnen de dienst scoort beter dan monitoring van de organisatie

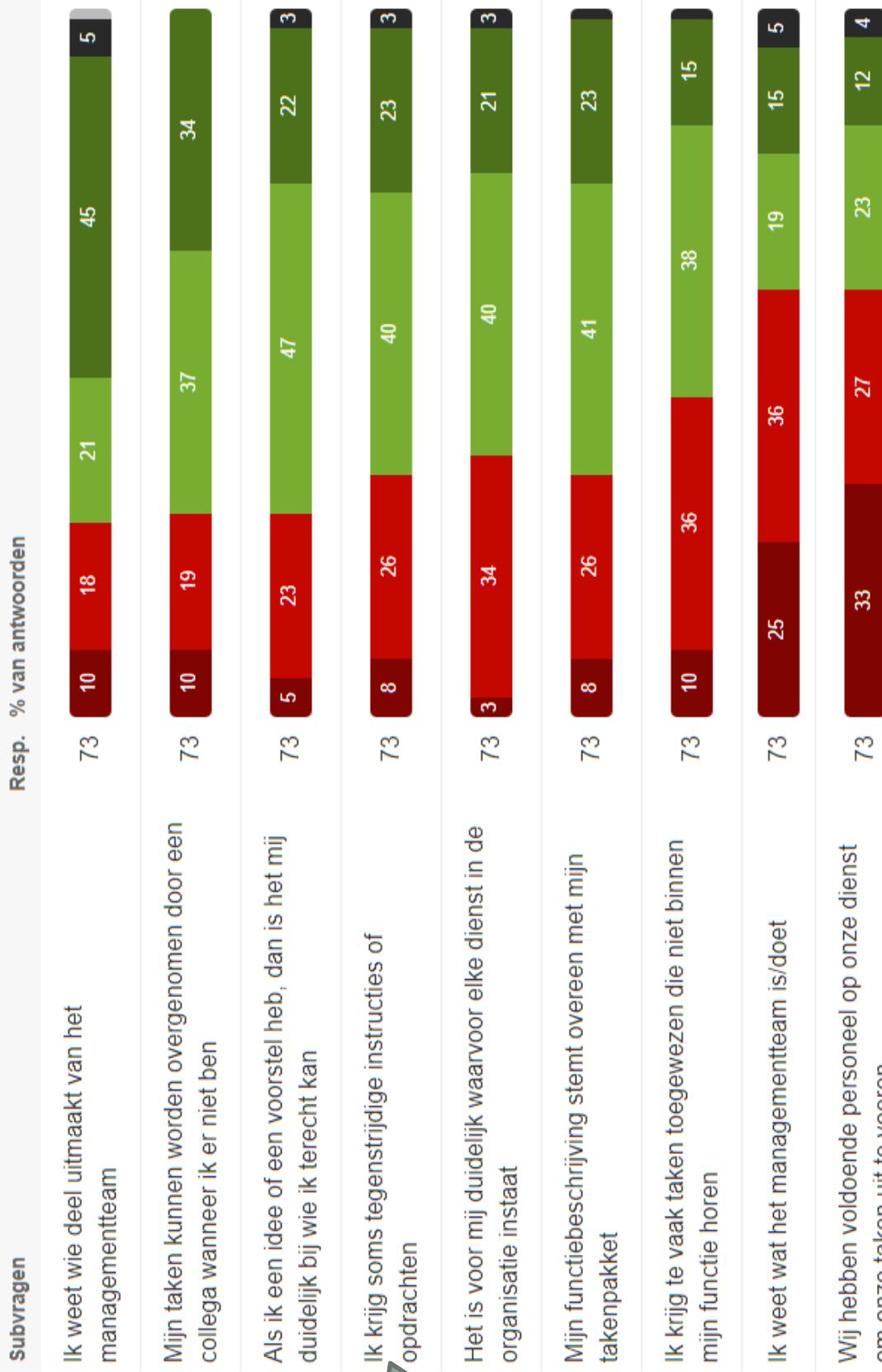
Monitoring



- Monitoringinstrumenten voor de organisatie blijken er nog niet te zijn, nog geen **systematische opvolging**
- Expliciete vraag naar periodiek overleg over (opvolging van) het **beleidsplan**

- OCMW:
 - Vermelding dat monitoring op dienstniveau nog niet overall gebeurt en niet iedereen ervoor openstaat

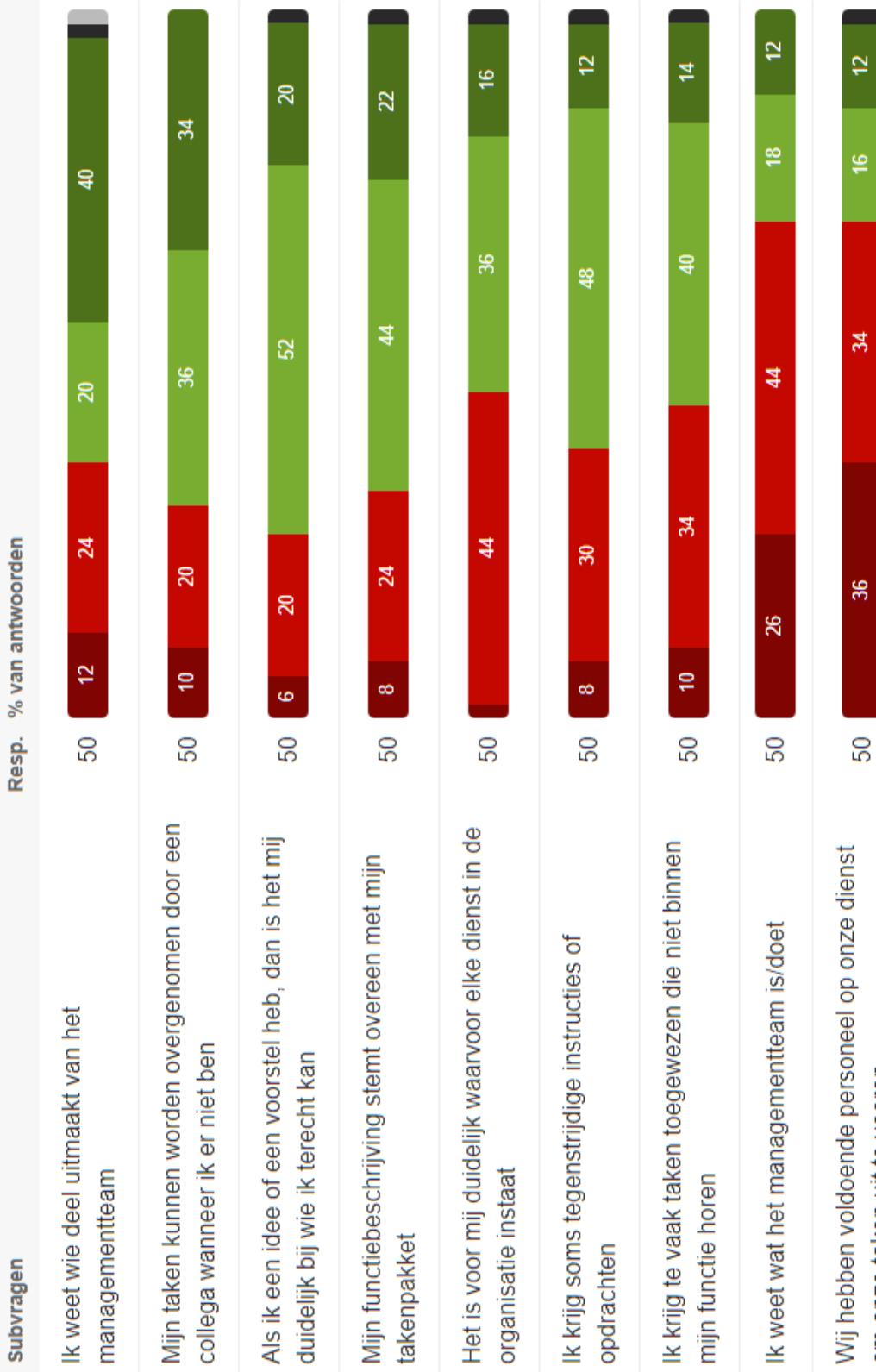
Organisatiestructuur TOTAAL



gespiegeld vraag!
Opgelicht,
Omgevingsdienstweek 2020-2025



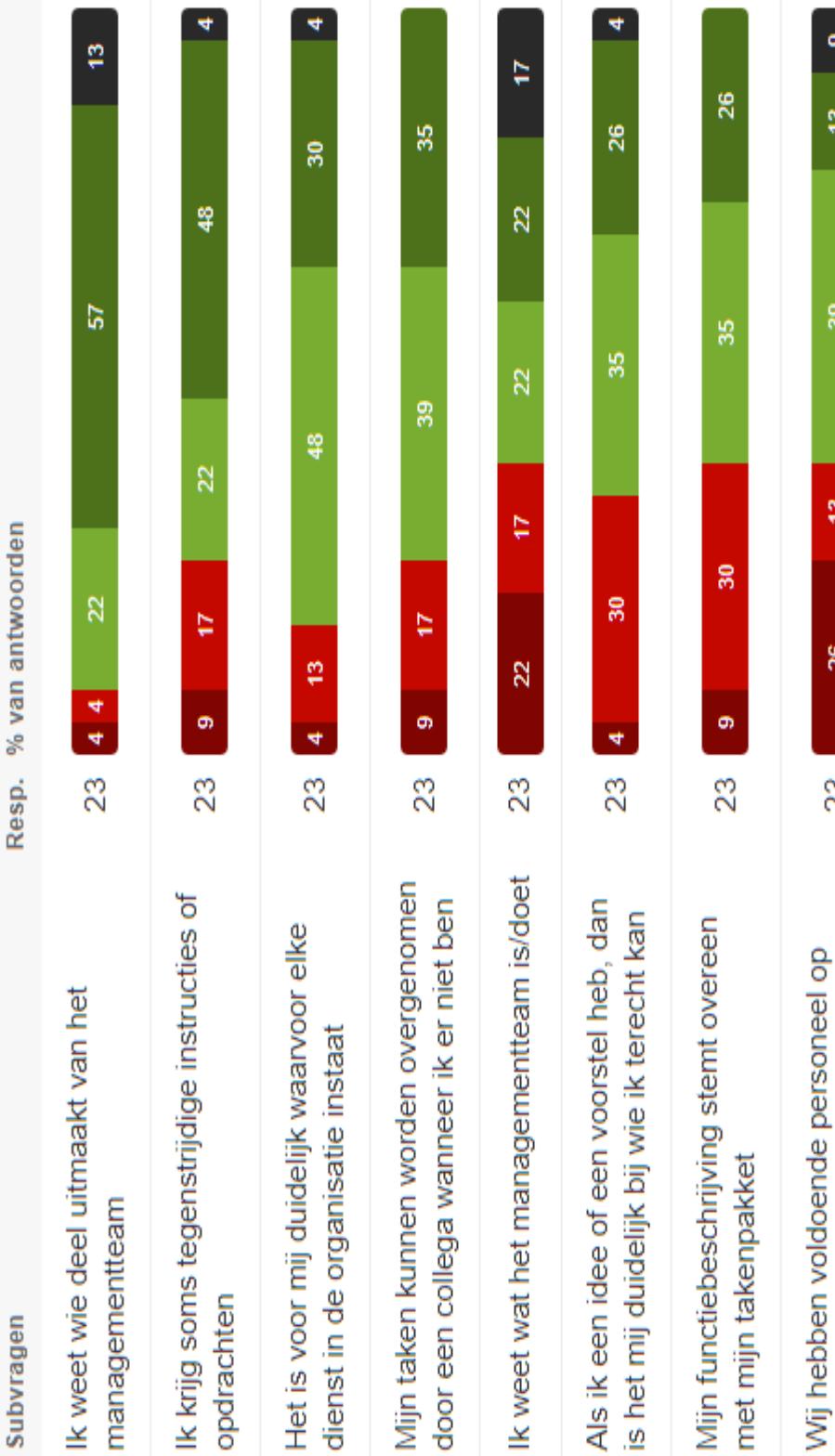
Organisatiestructuur GEMEENTE



gespiegelde vraag

Opgelijst,
Omgevingsanalyse Lubbeek 2020-2025

Organisatiestructuur OCMW



Opgelost,
gespegeerde vraag!

Organisatiestructuur

Grafiek

- De leden van het managementteam kennen, scoort beter in het OCMW dan in de gemeente
- In gemeente en OCMW geeft 40% van de respondenten aan te weten wat het managementteam doet
- Wat de organisatiestructuur en interne taakafbakening betreft, zijn de meningen sterk verdeeld, wat kan wijzen op duidelijke dienstspecifieke verschillen
- Zowel in gemeente als in OCMW is er toch nog een groot aandeel (60%, resp. 70% van de respondenten) dat (eerder) eens antwoordt op de stelling over het krijgen van tegenstrijdige opdrachten

Organisatiestructuur

086

Gemeente en OCMW

- **Doorstroom van informatie** naar alle diensten vanuit het managementteam is een aandachtspunt
 - Dit kwam ook expliciet terug bij de open antwoorden
- **Bemering dat het managementteam slagkrachtiger zou moeten zijn om de visie van het beleid om te zetten in acties van de diensten en om mee prioriteiten te bepalen**

Omgevingsanalyse Lubbeek 2020-2025

Organisatiestructuur

087

Gemeente:

- Bemering dat **functiebeschrijvingen** te algemeen zijn en niet meer volledig up-to-date
- De focus van de werking in de gemeente ligt voornamelijk **op operationele en administratieve taken**
 - Gebrek aan kennis en tijd om taken met specifieke expertise op te nemen
- **Opvallend: slechts twee keer de expliciete bemerking dat er een tekort aan personeel is**
 - Merk op dat bij de open vragen (cfr. infra) er in bepaalde diensten WEL herhaaldelijk de vraag naar meer personeel komt

Organisatiestructuur

088



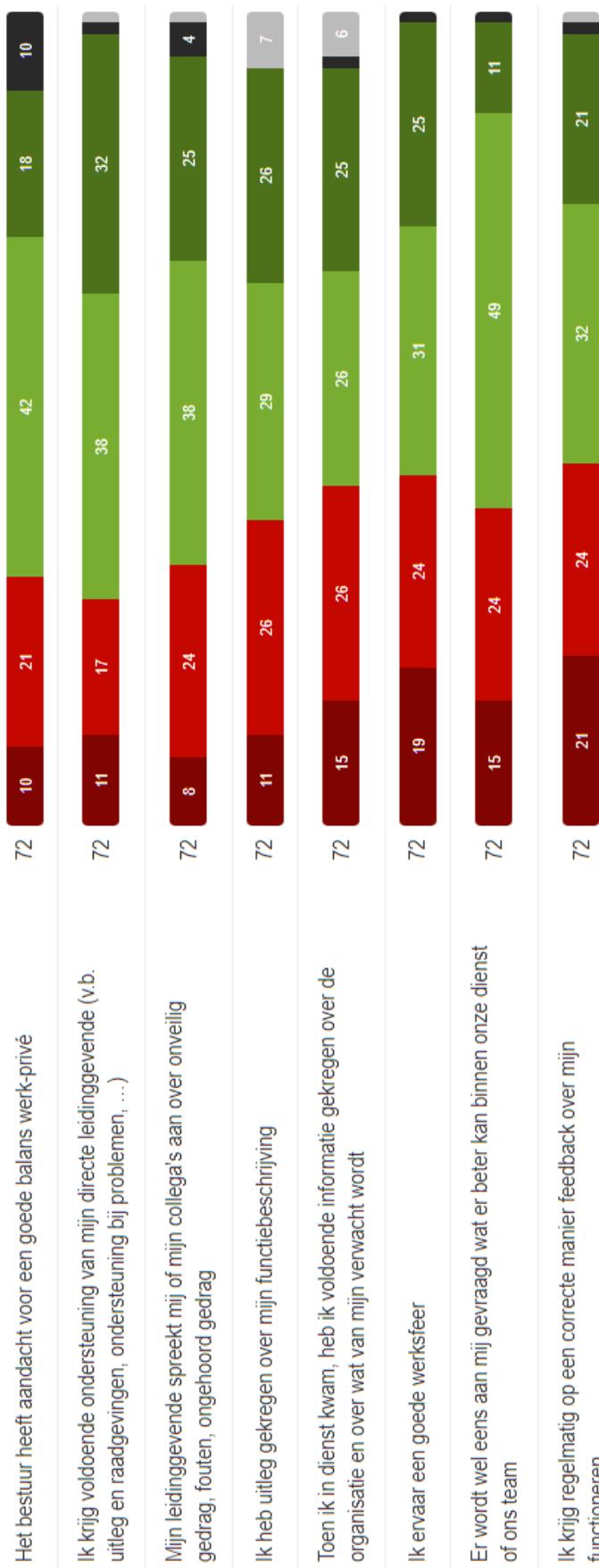
- OCMW:
 - Er is een vermoeden dat **taakafbakening en -verdeling** beter kan in sommige diensten. Doulblure ontbreekt soms: niet alle taken kunnen door meerdere medewerkers worden uitgevoerd, met nefaste gevolgen voor de dienstverlening voor de burger
 - Sommige medewerkers zitten met het gevoel dat de **werkdruk niet evenredig verdeeld** is tussen de medewerkers van de diensten
 - “harde workers” vs “zij die kantjes ervan aflopen”



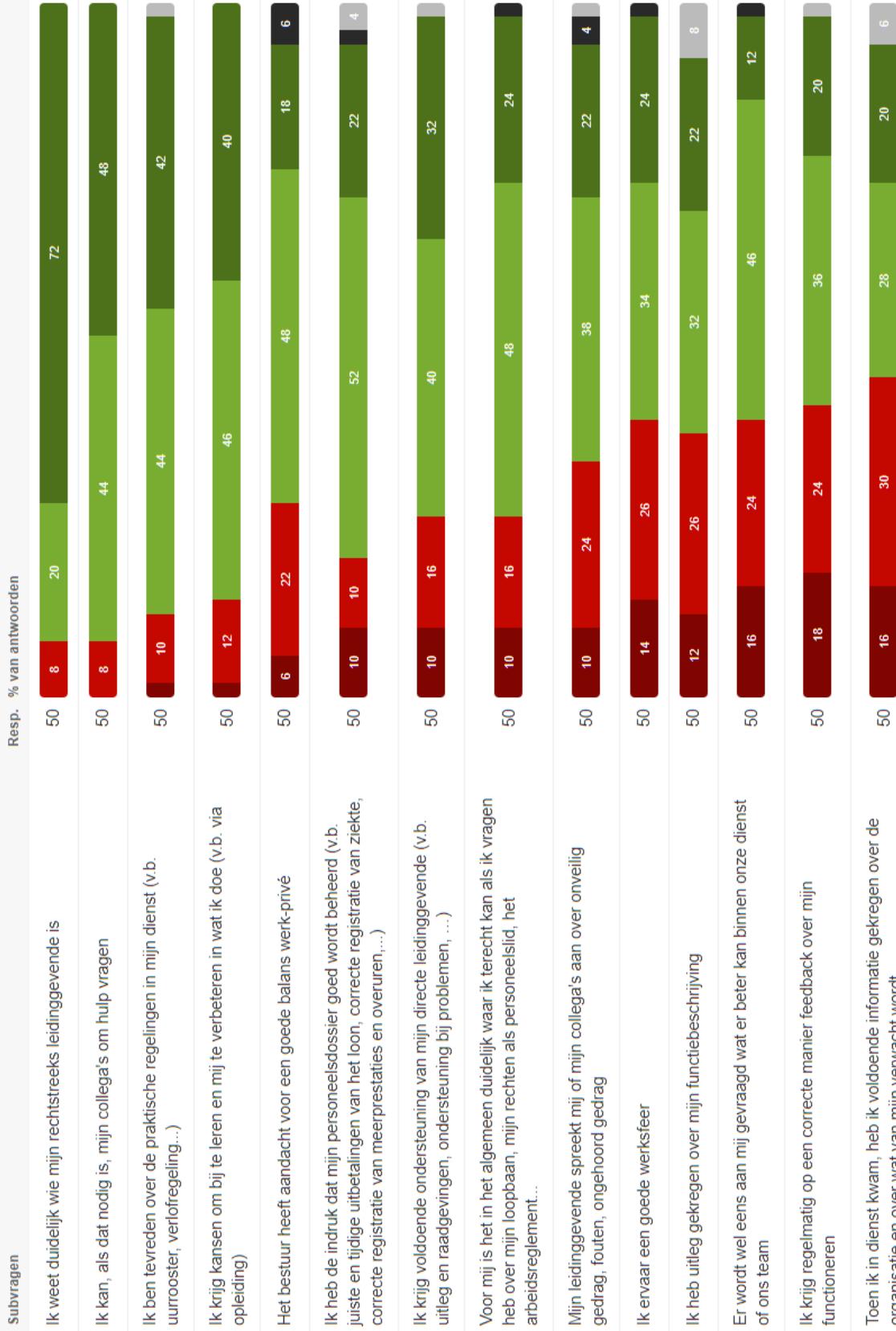
Personneelsbeleid (1) TOTAAL



Personneelsbeleid (2) TOTAAL



Personneelsbeleid GEMEENTE



Personneelsbeleid OCMW



Personneelsbeleid



➤ **Aspecten die eerder goed scoren in de grafieken**

- Collegialiteit
- Vorming
- Personneelsbeheer

➤ **Aspecten die minder goed scoren in de grafieken**

- Relatie werknehmer – leidinggevende: feedback, ondersteuning...
- Goede werksfeer
- Onthaalbeleid

Personelsbeleid



Gemeente:

- De **werksfeer en bijhorende collegialiteit** lijkt verschillend van dienst tot dienst
 - Het gevoel leeft dat sommige diensten taken vlot naar een andere dienst afshuiven
 - Het lijkt erop dat medewerkers weten dat ze bij de **personelsdienst** terecht kunnen met hun vragen, maar dat de werking van de dienst optimaler kan (soms lange wachttijden, onbeantwoorde vragen...)
 - Cfr. infra: in open antwoorden worden enkele minder goede opmerkingen gegeven over de werking van personelsdienst
-
- OCMW:
 - Gebrek aan **sturing** van de organisatiecultuur
 - Vermoeden dat het **contact met leidinggevenden** soms stroef verloopt
 - Er is nog marge voor digitalisering van het personelsbeleid

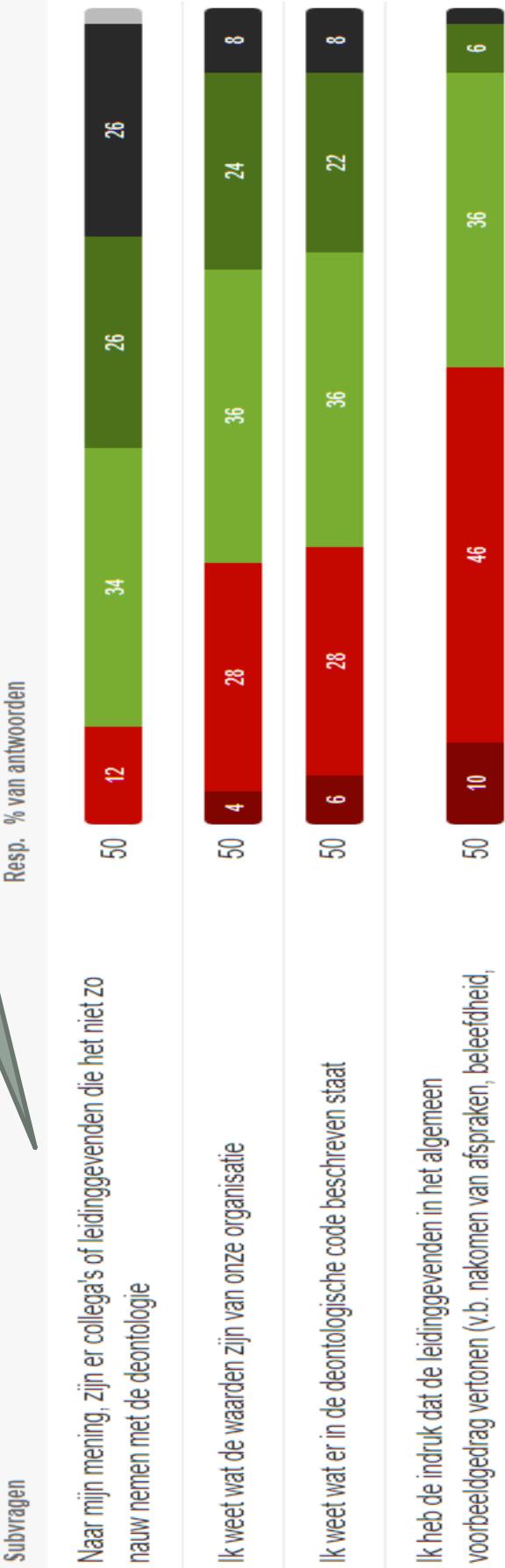
Organisatiecultuur (1) TOTAAL

Opgelijst, gespiegelde vraag!



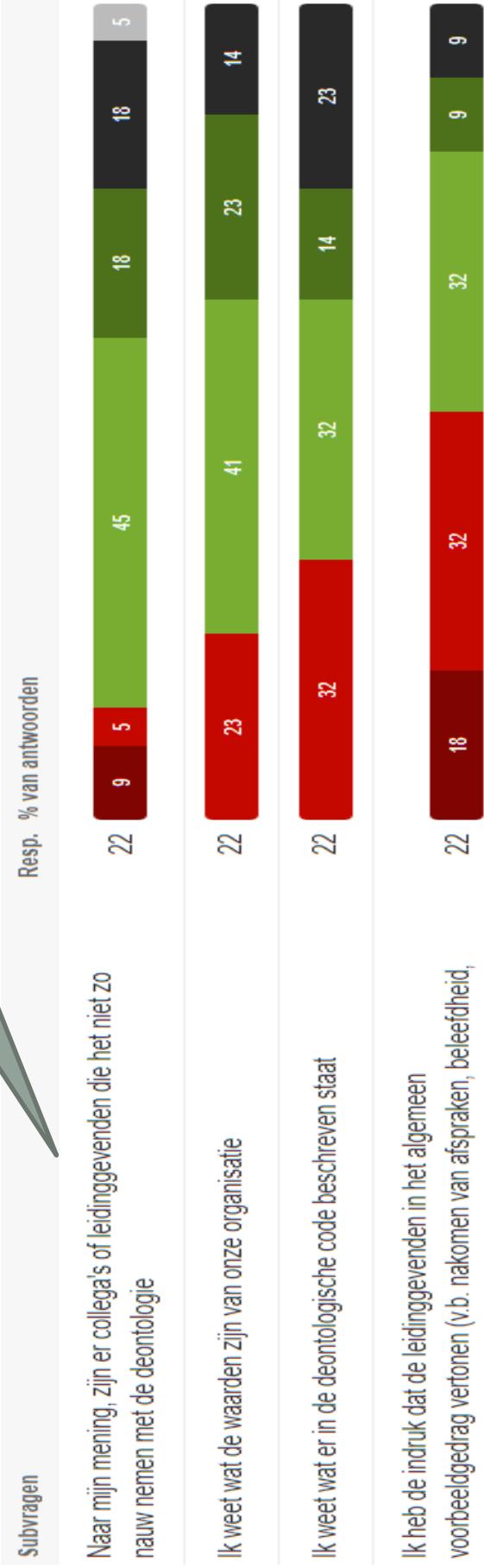
Organisatiecultuur (1) GEMEENTE

Opgelijst, gespiegelde vraag!



Organisatiecultuur (1) OCMW

Opgellet, gespiegelde vraag!



Organisatiecultuur

Grafiek

- Kennis van de waarden scoort vrij goed
- Opvallend dat de meeste respondenten het eens zijn dat sommige collega's of leidinggevenden het niet zo nauw nemen met de deontologie
- Amper 42 % vindt dat leidinggevenden voorbeeldgedrag vertonen



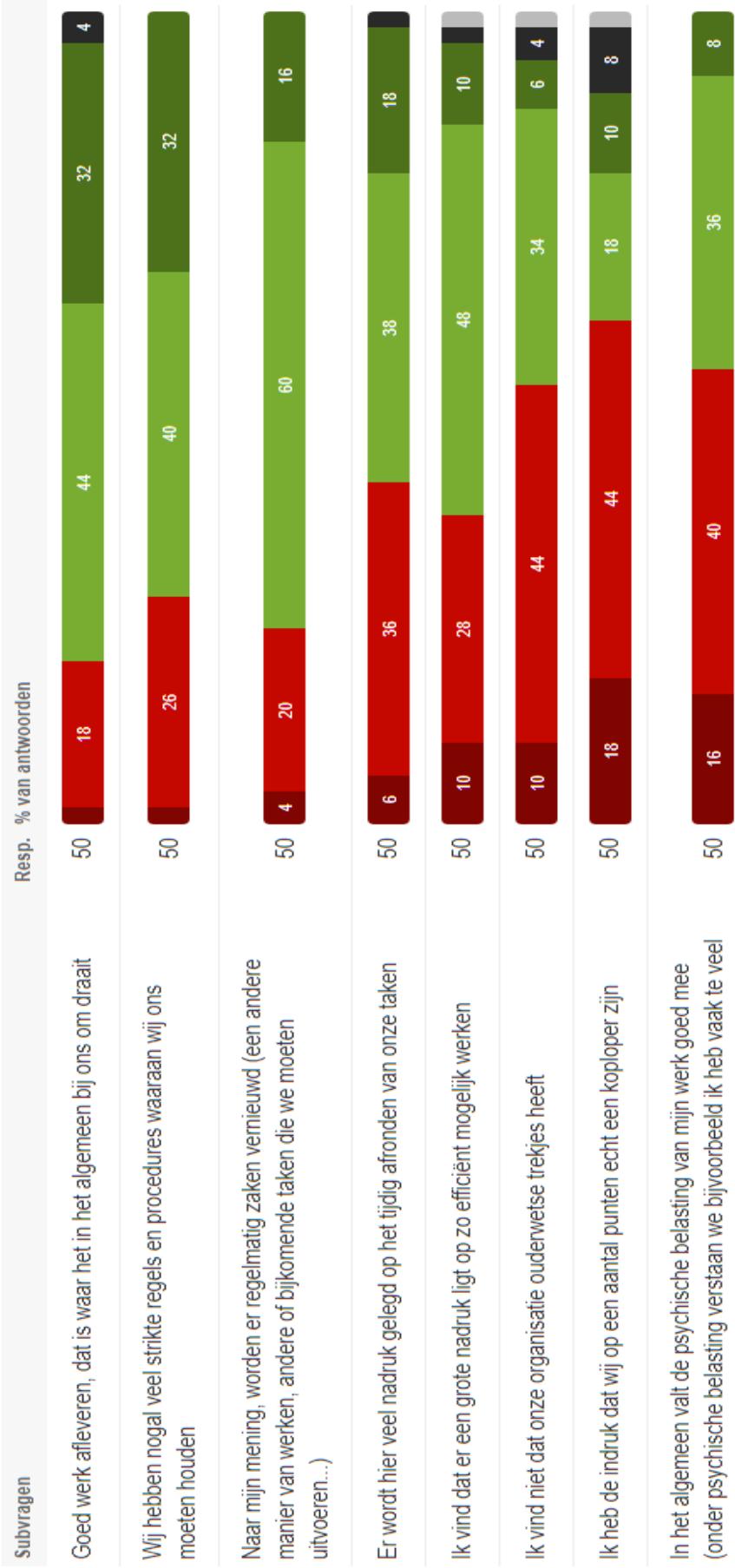
Organisatiecultuur

- Gemeente en OCMW:
 - Sommigen geven aan dat **organisatiewaarden meer aan bod** mogen komen om onduidelijkheid hieromtrent bij medewerkers te vermijden
 - Sommige bemerkingen wijzen in de richting dat de **organisatiecultuur in negatieve zin wordt beïnvloed** door medewerkers met een verkeerde werkmentaliteit en door wrijvingen tussen leidinggevenden (weinig collegiale, constructieve cultuur)
 - Het lijkt alsof **niet alle medewerkers even positief** zijn over **verandering:**
 - Specifiek in de gemeente werd aangegeven dat “**vernieuwingen**” meestal niet de beste oplossing waren voor een gegeven probleem
 - Gebrek aan vertrouwen in medewerkers
 - Weinig het gevoel dat (veranderings)initiatieven worden geapprecieerd
 - De **communicatie** tussen de leidinggevende en de medewerker lijkt te kunnen verbeteren

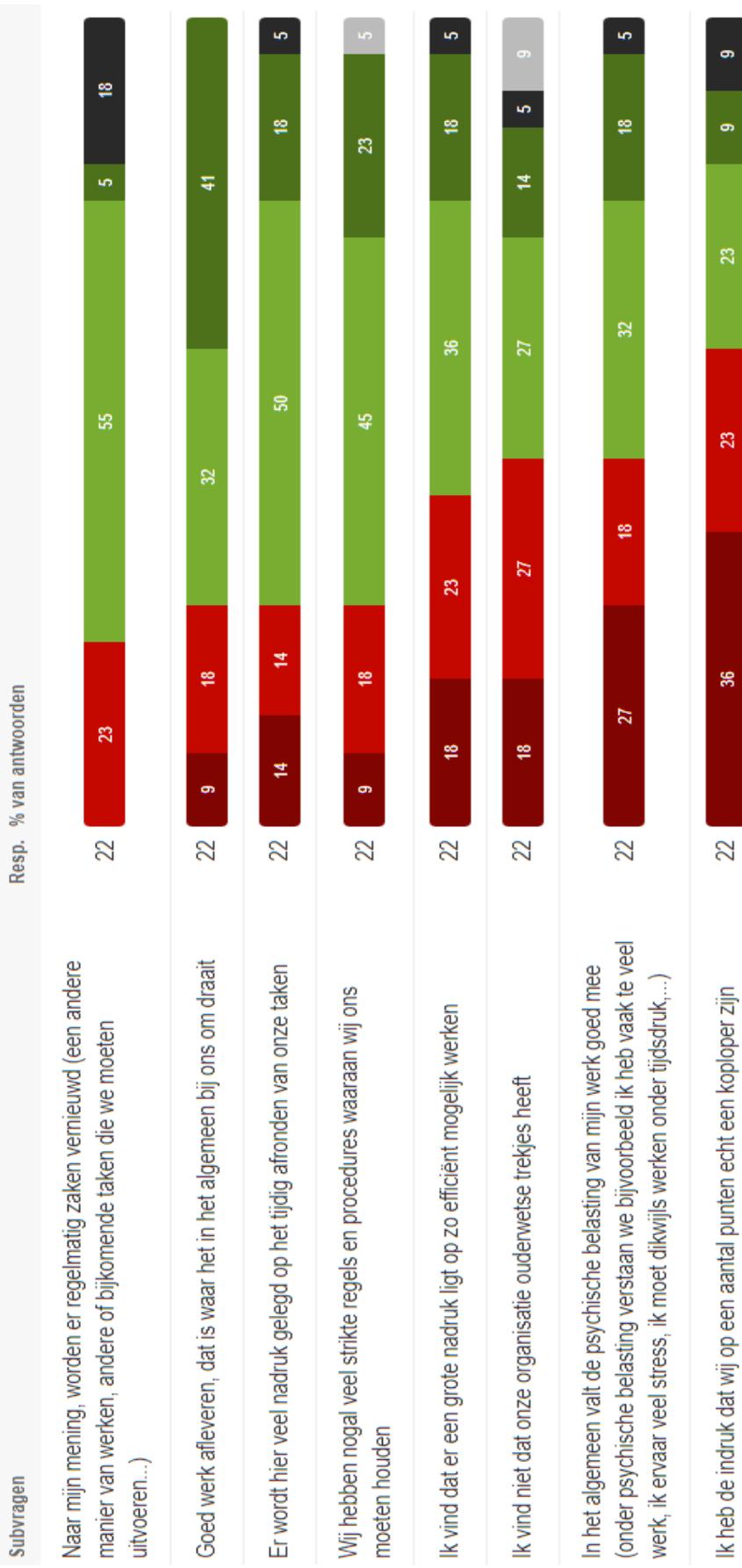
Organisatiecultuur (2) TOTAAL



Organisatiecultuur (2) GEMEENTE



Organisatiecultuur (2) OCMW

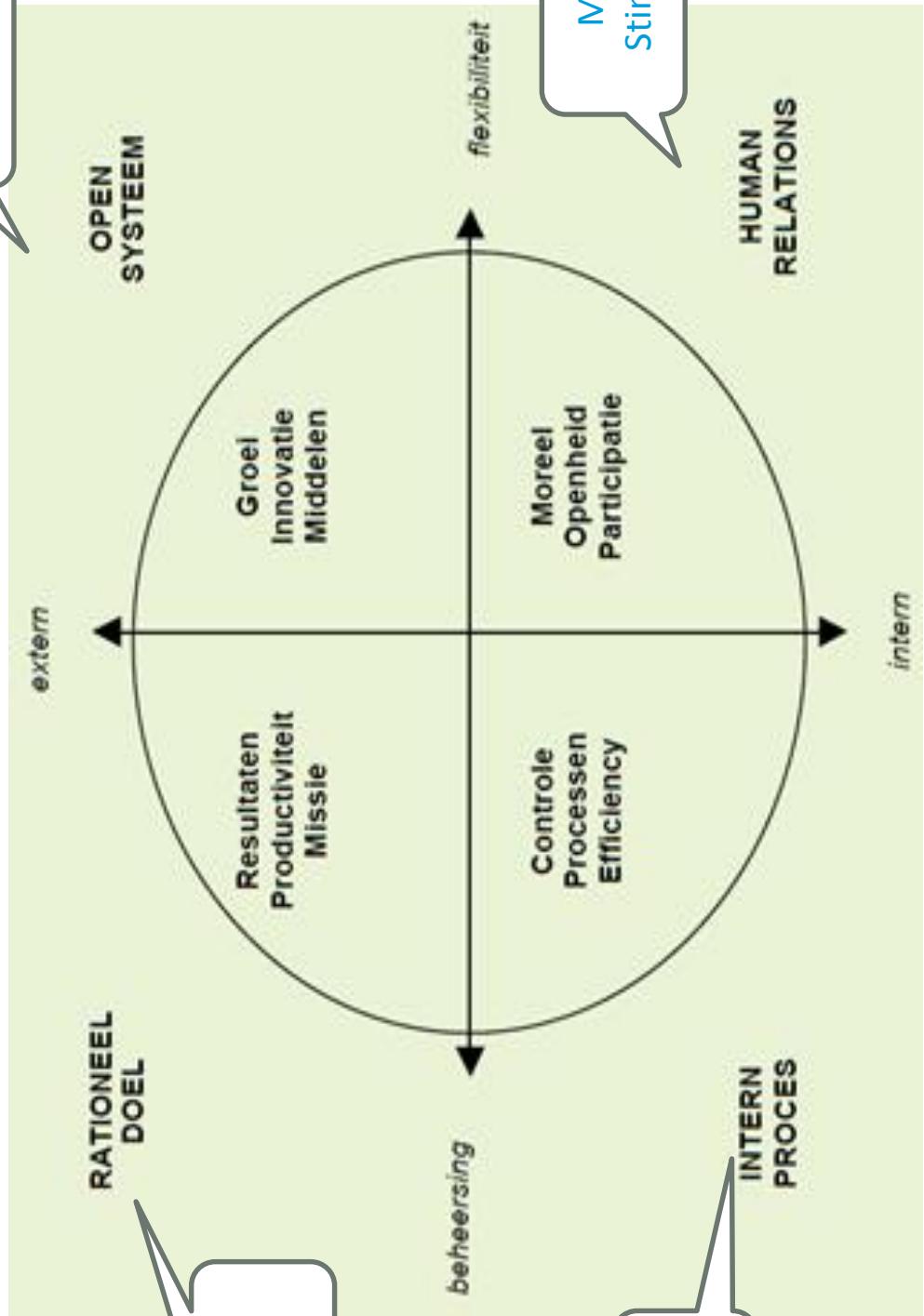


Organisatiecultuur

- Quinn-model of model van de concurrerende waarden
 - Elke organisatie heeft een eigen kenmerkende cultuur.
 - Quinn zet mogelijke culturen uit volgens 2 assen:
 - Interne versus externe focus van de organisatie
 - Mate van flexibiliteit / beheersing
 - Bij elk kwadrant hoort een specifieke leiderschapsrol

Organisatiecultuur

Innovator
Bemiddelaar



Elk model heeft een andere organisatiecultuur

EXTERN

MARKTCULTUUR

- Klant staat voorop
 - Productiviteit is belangrijk
 - Inspraak van de medewerkers
 - Resultaten staan voorop → resultaatgerichtheid
 - Producerent
 - Personalsbeleid
- morgen*

ADHOCRATISCHE CULTUUR

- Veranderaar - Innovator
- Creatief denken
- Participatie
- Expansie - verandering
- Toekomstig denken – visie
- Overmorgen

FLEXIBILITEIT

FAMILIECULTUUR

- Pateralistisch, Vaderfiguur
- Flexibiliteit, interne gerichtheid
- Kennis is macht
- Passieve houding
- Handhaving van het systeem: “*we doen het altijd zo...*”
- gisteren
- vandaag

INTERN



105

BEHERRSING



Organisatiecultuur

Welke organisatiecultuur typeert jullie momenteel?

Informatie en communicatie TOTAAL



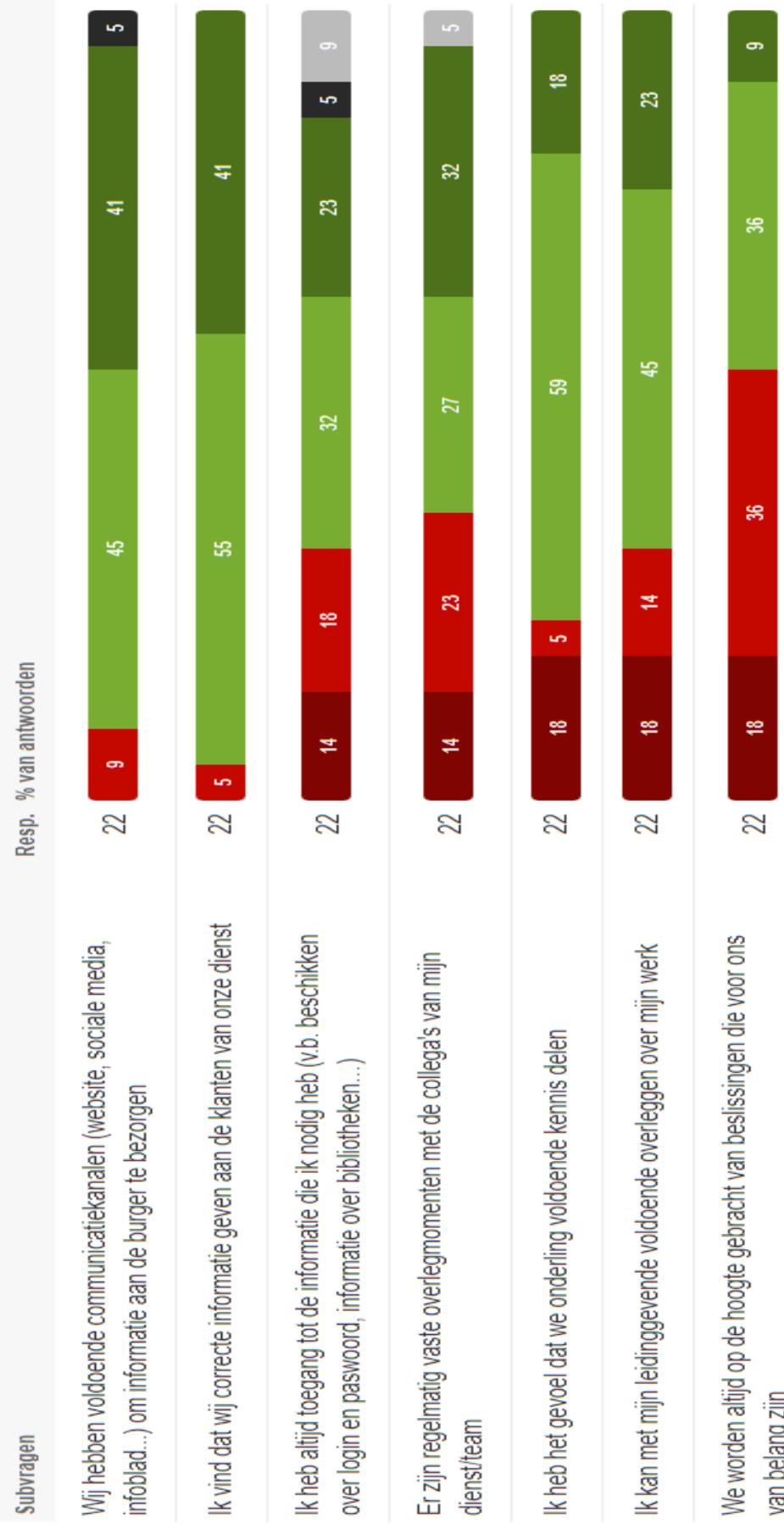
Informatie en communicatie GEMEENTE



Omgevingsanalyse Lubbeek 2020-2025



Informatie en communicatie OCMW



Informatie en communicatie



Grafiek

- **Informatievoorziening aan de klant wordt in het algemeen goed bevonden**
- **20% (gemeente) en 37 % (OCMW) van de respondenten geeft aan dat er geen vaste overlegmomenten zijn in de dienst**
- **Communicatie en kennisdeling binnen diensten wordt uiteenlopend beantwoord**
 - 44% (gemeente) en 54% (OCMW) is het (eerder) oneens dat men voldoende op de hoogte wordt gebracht van beslissingen van die voor hen van belang zijn



Informatie en communicatie

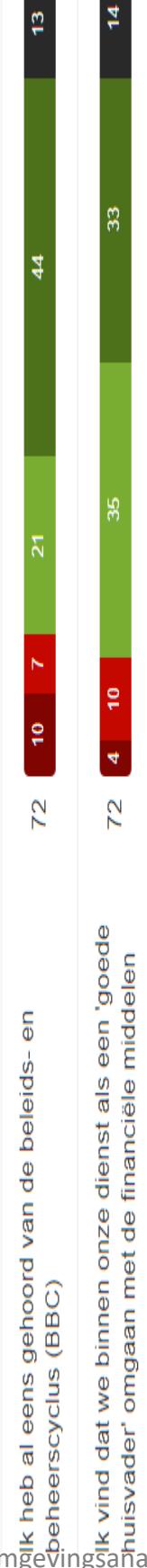
Gemeente:

- Hoewel de stellingen over informatievoorziening aan de klant goed lijken te scoren, zijn er ook opmerkingen dat de huidige **communicatiekanalen** niet voldoende benut worden en dat de doorstroom van diensten naar communicatiedienst om de **burger tijdig en correct te informeren** een pijnpunt van de organisatie is
 - Daarnaast zou meer digitaal gecommuniceerd kunnen worden naar de burger
 - Hoewel ook een goede praktijk opvlak van intern **dienstoverleg** werd vermeld, zijn er meer opmerkingen dat structureel overleg binnen sommige diensten nodig is
 - In het algemeen ook de opmerking dat er meer kennisdeling **dienstoverschrijdend** zou moeten zijn
- Geen opmerkingen bij OCMW

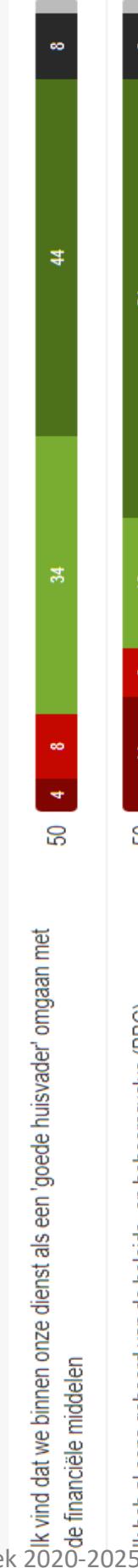
Financieel management



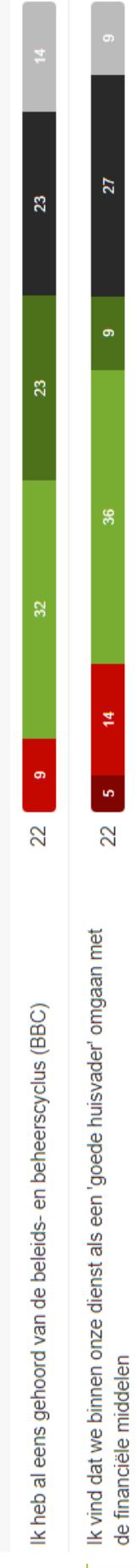
Subvragen



Subvragen



Subvragen



Financial management



Grafiek

- 65% van de respondenten heeft al eens gehoord over BBC te hebben
- Groot verschil tussen gemeente en OCMW qua idee dat uitgaven als een goede huisvader gebeuren: OCMW meer “weet niet” geantwoord



Financial management



Gemeente:

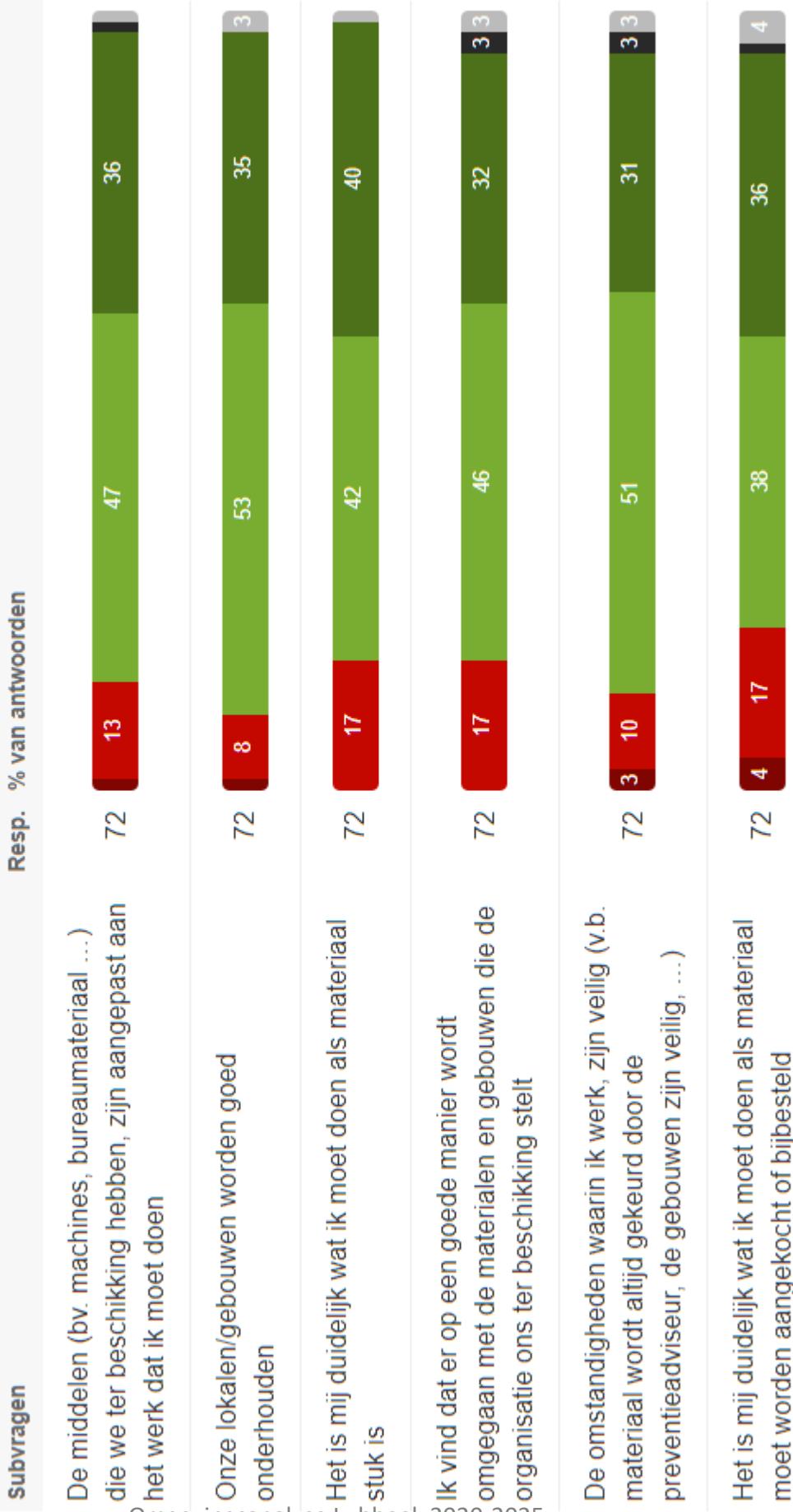
- Gevoel dat de organisatie **te weinig vanuit financieel management gestuurd** wordt
- **Procedure uitgaven** kan geoptimaliseerd worden
(delegate budgethouderschap, goedkeuring facturen, papieren werking)
- Bij bepaalde medewerkers leeft **het gevoel dat financiële middelen voor de ene dienst flexibeler worden ter beschikking gesteld dan voor een andere dienst**



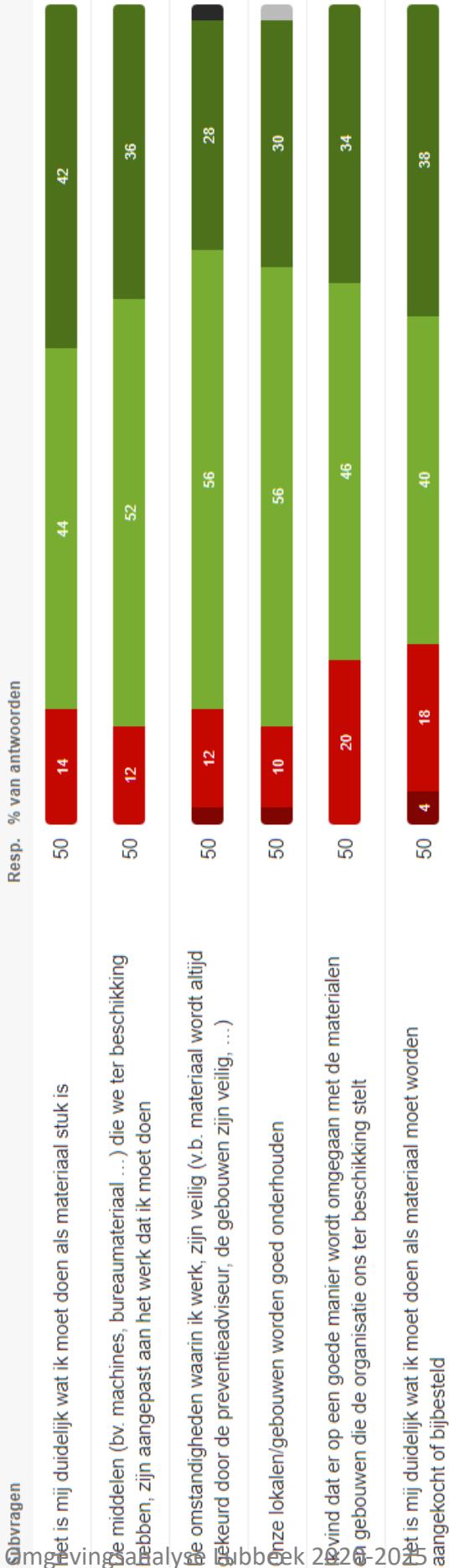
OCMW
Lubbeek



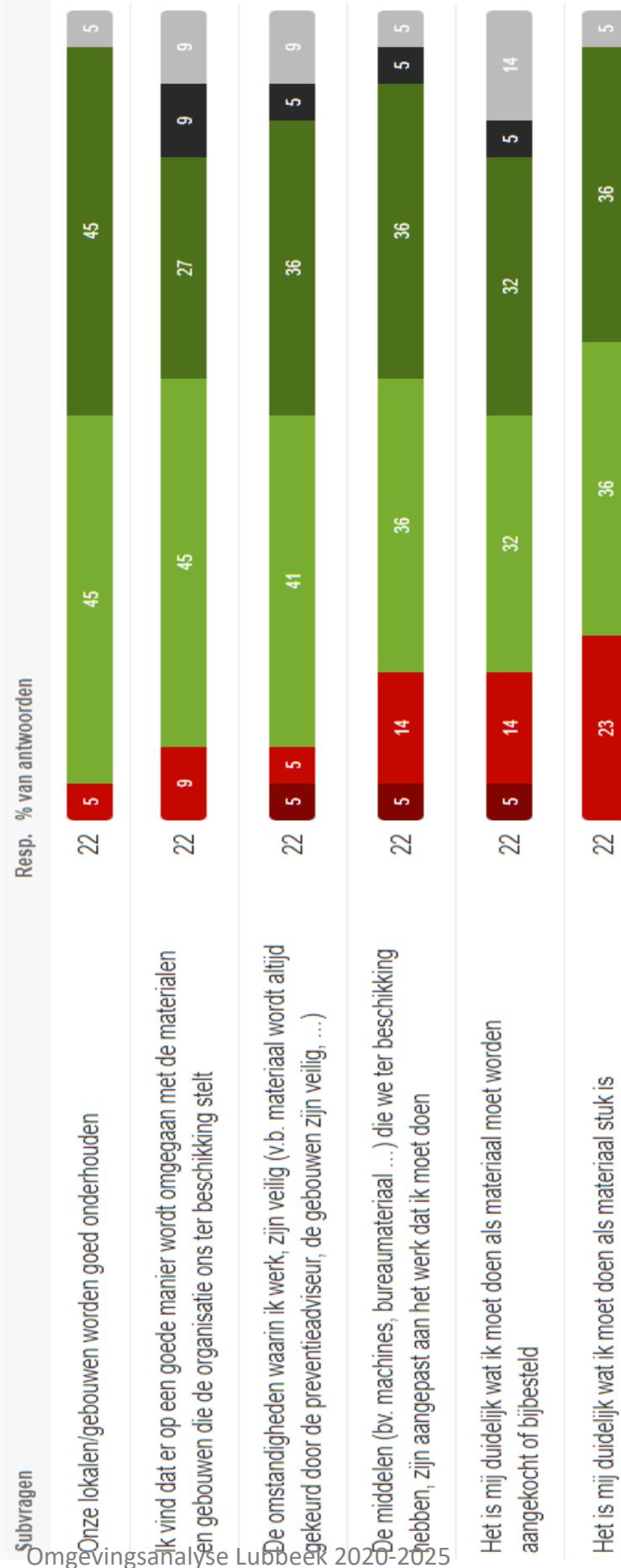
Facilitaire middelen TOTAL



Facilitaire middelen GEMEENTE



Facilitaire middelen OCMW



Facilitaire middelen



Grafiek

- De stellingen scoren in het algemeen goed
- De meerderheid van de respondenten geeft aan de procedure voor bijbestellingen of herstellingen te kennen



Facilitaire middelen

Gemeente en OCMW:

- Het is voor de meeste medewerkers duidelijk waar men terecht kan met vragen om **materiaal bij te bestellen**, **aan te kopen, maar...**
 - Voor nieuwkomers is dit minder het geval
 - Er wordt niet altijd gevolg gegeven aan de vraag naar materialen ('niet geluisterd', 'geen noodzaak')
 - De procedure wordt soms omzeild
- Administratie onderwijs geeft aan de het contact met de **preventieadviseur** moeilijk verloopt
- **Goede materialen** om het werk te doen zijn aanwezig. Er is een **goede infrastructuur**

ICT TOTAL



ICT GEMEENTE

Subvragen

Resp. % van antwoorden

Het is mij duidelijk wat ik moet doen als ik een informaticaprobleem vaststelt (v.b. softwareprobleem, geen internetverbinding ...)



We beschikken over de nodige software of programma's om goed te kunnen werken



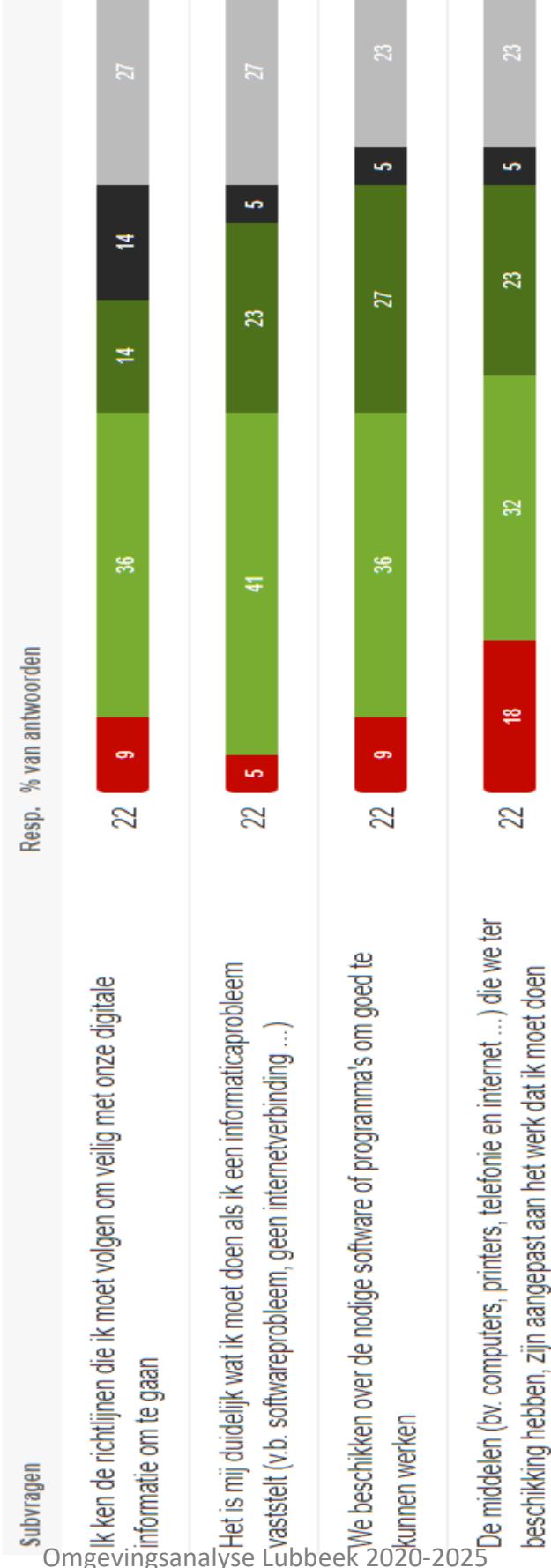
Ik ken de richtlijnen die ik moet volgen om veilig met onze digitale informatie om te gaan



De middelen (bv. computers, printers, telefonie en internet ...) die we ter beschikking hebben, zijn aangepast aan het werk dat ik moet doen



ICT OCMW



ICT

Grafiek

- De stellingen over beschikbaarheid en gebruik van ICT-materialen scoren in het algemeen goed
- 14% (gemeente) en 18% (OCMW) van de respondenten geeft aan het (eerder) oneens te zijn dat de ICT middelen zijn aangepast aan het werk

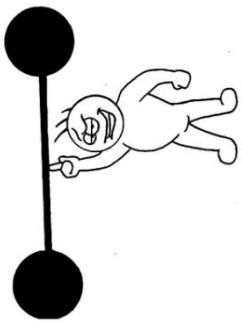
 **Gemeente:**

- Er is duidelijkheid wie medewerkers kunnen **aanspreken** bij ICT-problemen
- Eén opmerking wijst in de richting dat er geen ICT-inventaris of ICT-plan is
- Bemerking van onderwijs dat er **internetproblemen** zijn (traag & uitval)
- Welzijn, vrije tijd en burgerzaken: telefoon al 2 jaar stuk, enkel beschikbaar op GSM

 **OCMW:**

- Een opfrissing omtrent **richtlijnen** in verband met veiligheid, privacy lijkt volgens verschillende medewerkers aangewezen

Sterke punten van de organisaties

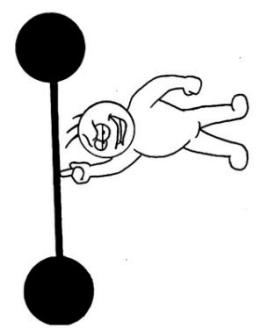


Gemeente

gedreven evenementen	collegas	mensen	gedrevenheid eenijk	gaat eigen	Collegialiteit job	nodig	Vrijheid	flexibel	Werk	reteten	Formele	gelukkig
sterk hulp		Kennis			steer	open Organisatie	steeDs		Lage werken		ondersteuning	
vlotte doen									Kanten niv			
wettkrachten	communicatie			gemotiveerde afhandeling	Leidinggevende diensten		problemen	aangepakt				
arbeiders						good werk personeel			rechtsstreeks			
Overlegmogelijkheid	GIM	gesprek		geeft					taken			
					Flexibiliteit		Leuke vriendelijk					
								flexible				
									iedereen			

Sterke punten van de organisaties





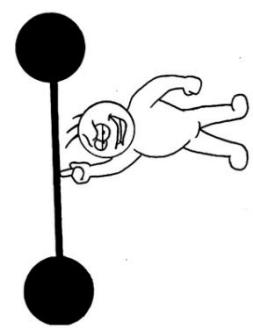
Sterke punten van de organisaties

➤ Gemeente en OCMW:

- Gedrevenheid van de medewerkers
- Vlotte samenwerking en goed overleg binnen de diensten/teams
- Collegialiteit en aangename werksfeer
- Vriendelijkheid en behulpzaamheid naar de burgers toe

➤ OCMW:

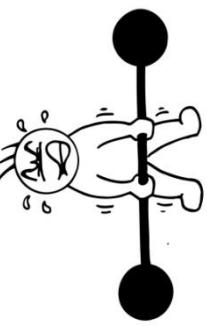
- Flexibiliteit in de werking beschouwt men een sterk punt



Sterke punten van de organisaties

Specifieke opmerkingen

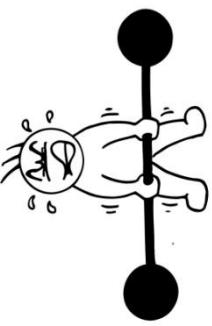
- **Gemeente: administratie onderwijs**
 - Tevreden over uitvoering van technische herstellingen
- **Gemeente: vrije tijd, welzijn, burgerzaken**
 - Goede organisatie van evenementen
- **OCMW thuisdiensten**
 - Flexibiliteit voor opnemen verlof, overuren, recuperatie
 - Angst voor verandering van deze regels bij integratie gemeente – OCMW!



Verbeterpunten van de organisaties



Opgelet: dienst en communicatie zijn 2 “tags”. Er staat niet “de dienst communicatie”.

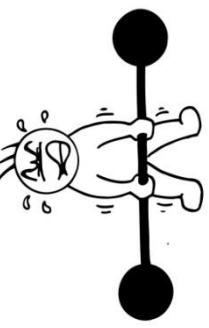


Verbeterpunten van de organisaties

OCMW



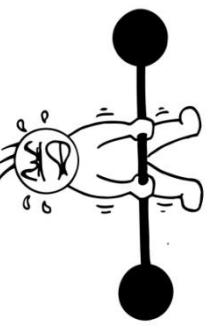
- Opgelijst: dienst en communicatie zijn 2 “tags”. Er staat niet “communicatiedienst”.



Verbeterpunten van de organisaties

Gemeente en OCMW:

- Duidelijkere afspraken (o.a. ook beter inzicht in doelstellingen, visie van de organisatie)
 - Meer samenwerking tussen medewerkers en diensten onderling
 - Werklast voor bepaalde diensten vrij hoog,
 - Risico op demotivatie
- ## Gemeente
- Enkele opmerkingen specifiek over werking van de personeelsdienst
 - Durven beslissingen nemen



Verbeterpunten van de organisaties

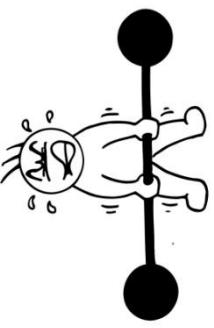
Specifieke opmerkingen

➤ **Gemeente: administratie onderwijs**

- “Nemen van beslissingen duurt veel te lang”

➤ **Gemeente ondersteunende diensten**

- Organisatiecultuur kan nog meer digitaal
- Appreciatie voor “goed werk” wordt gemist
- Vraag naar meer / open communicatie, meer overleg zowel onder medewerkers als met leidinggevende
- Gevoel dat men meer verantwoordelijkheid moet kunnen krijgen
- Vraag naar meer personeel voor communicatiедienst



Verbeterpunten van de organisaties

Specifieke opmerkingen

➤ **Gemeente: GIM – technische functie**

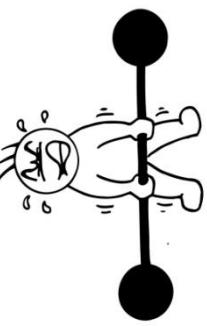
- Vraag naar meer uitvoerend personeel
- Respecteren van werktijden / afspraken naleven, samenwerking teamsfeer

➤ **Gemeente GIM leefomgeving (omgevingsvergunningen & mobiliteit, GIM-administratie)**

- Afspraken naleven
- Diverse opmerkingen m.b.t. planning en werkdruk
 - Vraag naar meer personeel, werkdruk hoog

➤ **Gemeente: Vrije tijd, welzijn, burgerzaken**

- Workload / werkdruk hoog in sommige diensten
- Diverse opmerkingen i.v.m. gebruik aan vertrouwen, goed werksfeer, respect en transparantie



Verbeterpunten van de organisaties

Specifieke opmerkingen

➤ OCMW: administratie, financiële & sociale diensten

- Communicatie en sfeer
- Te veel bureaucratie in de procedures
 - Soms ook foute functieweging: taak op administratief niveau door deskundige uitgevoerd

➤ OCMW: thuisdiensten

- Communicatie, sfeer, algemene ondersteuning
- Feedback vanuit leidinggevende

Wat zou men veranderen?

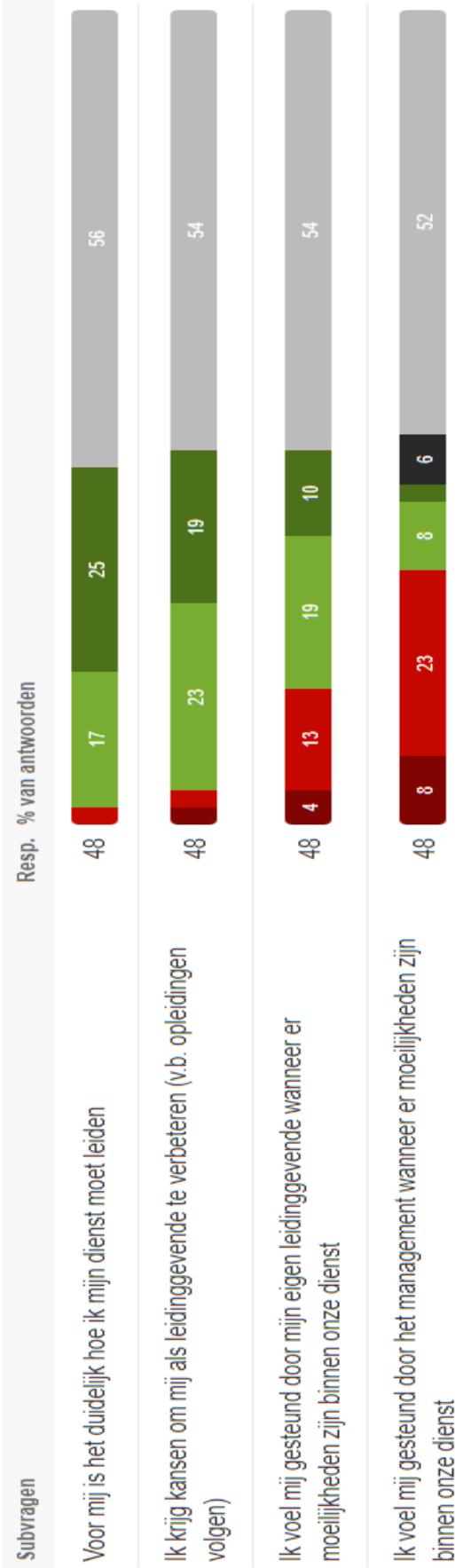
- ☛ Medewerkers moeten meer kennis hebben over de visie van de organisatie
- ☛ Nood aan meer betrokkenheid van alle medewerkers voor de gehele organisatie
- ☛ Beter afbakening van het takenpakket
- ☛ Meer inspraak omtrent de werking vanuit de medewerkers
- ☛ Positieve feedback geven
- ☛ Verbouwingsplannen afvoeren? (één specifieke opmerking)



Leiderschap TOTAAL

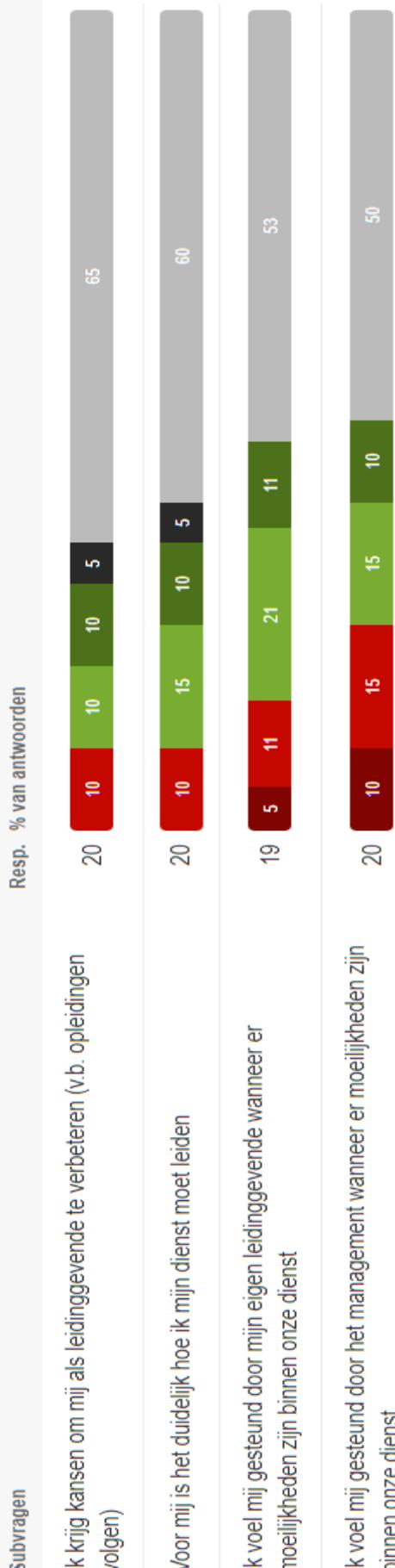


Leiderschap GEMEENTE



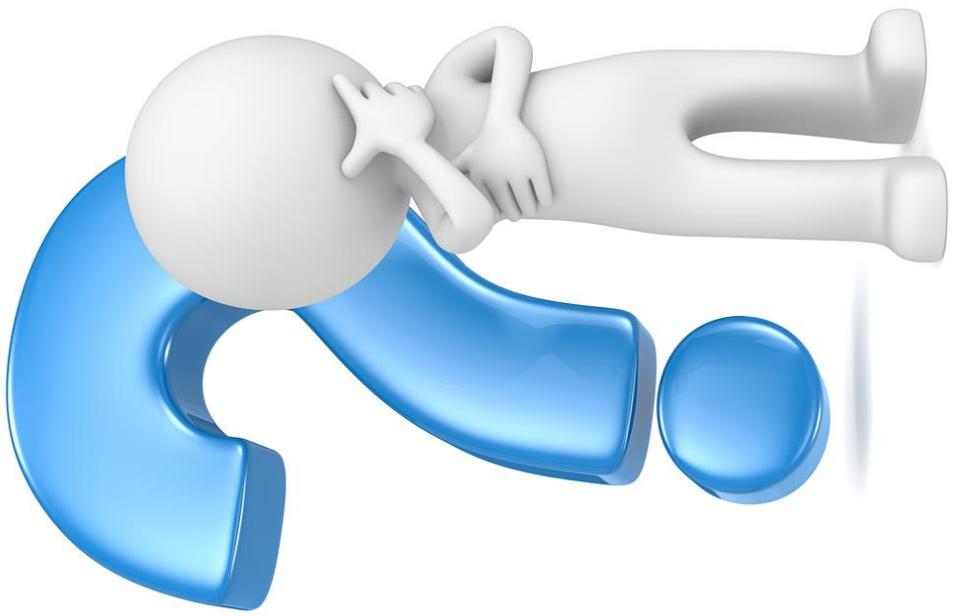
Leiderschap OCMW

Omgevingsanalyse Lubbeek 2020-2025



Leiderschap

- Het lijkt erop dat sommige leidinggevenden meer vrijheid zouden willen:
 - om meer **verantwoordelijkheden** op te bouwen
 - om meer **expertise** op te bouwen
- Vraag naar “intervisies leidinggevenden”



92

Contact

**Freya Schreurs
Constant Pompen
Matthias Vandenbussche**

CC Consult
Vliegveldreef 9
1082 Brussel
Tel: 02 363 15 25

freyaschreurs@ccconsult.be
www.ccconsult.be



Bijlage 3.

Powerpoint met resultaten burgerpeiling



BURGERPEILING LUBBEEK OMGEVINGSANALYSE

Rapport

10 januari 2018



Agenda

146

Omgevingsanalyse Lubbeek 2020-2025

CONTEXT EN
METHODE

RESULTATEN

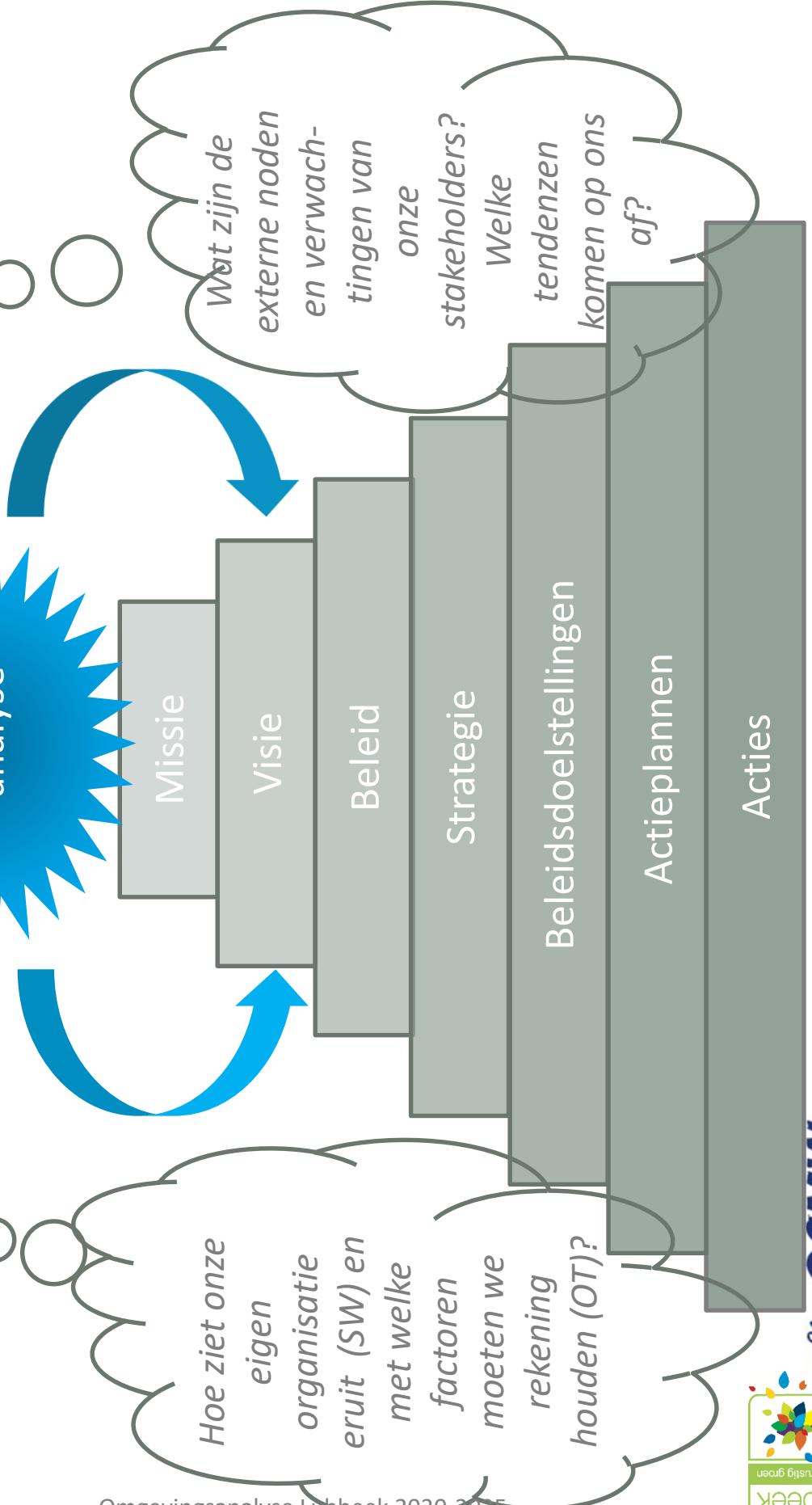
PRIORITEITEN



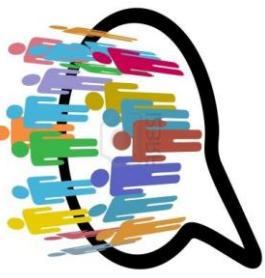
2

Organisatieanalyse

Omgevings
- analyse



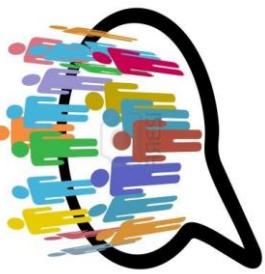
Context



Gemeente en OCMW Lubbeek wensen in het kader van het extern luik van de omgevingsanalyse een participatiatraject op te zetten, volgende onderdelen worden daarin voorzien:

- 1. Burgerpeiling: diverse thema's, ruime bevraging onder inwoners**
- 2. Gesprekstafels met inwoners: bepaalde thema's uit burgerpeiling verder uitdiepen**

Methode



- ☛ Aselecte steekproef (SRS) bij +16 jarigen (n=1400)
- ☛ Veldwerk: 4 december '17 – 31 december '17
 - Uitnodiging: in briefenbus op maandag 4 december
 - Herinnering: maandag 18 december
- ☛ Gemixte methode: papier en online (burgerpeiling.lubbeek.be)
 - ☛ Unieke inlogcode:

The screenshot shows a login form for an online survey. At the top right is a logo for 'Lubbeek' featuring a stylized tree and the text 'Toevaren in rustige groene'. Below the logo is a green button labeled 'Aanmelden' (Sign in). To its right is a white input field labeled 'Wachtwoord' (Password). At the bottom right is another green button labeled 'Aanmelden'.

Aanmelden

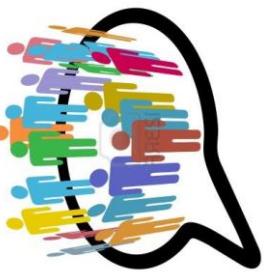
Wachtwoord

Aanmelden

Toevaren in rustige groene Lubbeek

Alvast bedankt voor jouw deelname.

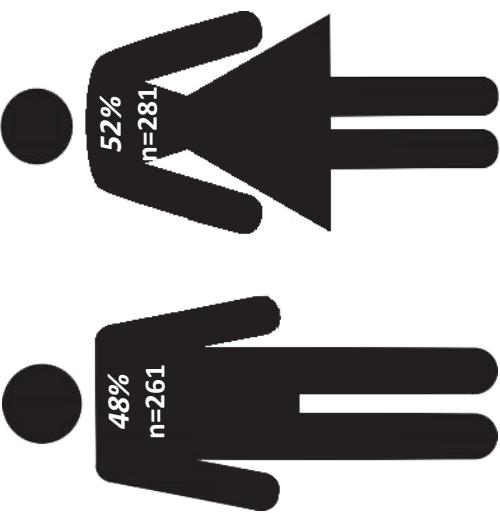
Methode



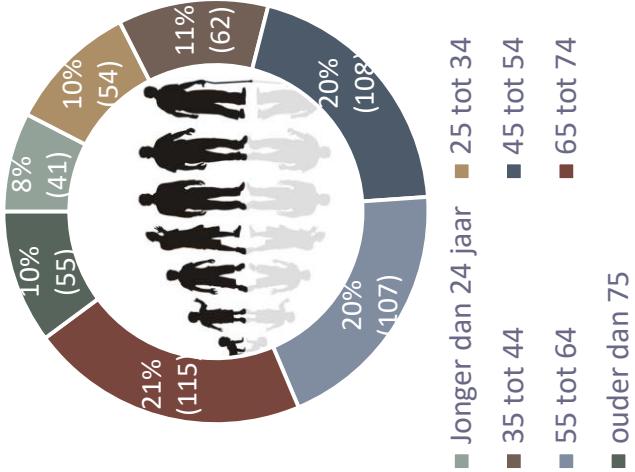
- ⌚ Bruto steekproef n=1.400
- ⌚ Gemixte methode: papier en online
 - n = 369 (68%)
 - n = 173 (32%)
- ⌚ Netto respons (n=542 / responsgraad = 39%)
- ⌚ Foutenmarge: 4,11 % / betrouwbaarheidsniveau: 95%
- ⌚ Totaal terug gestuurde omslagen: 384 ex.
- ⌚ 15 respondenten te hoge graad item non-response / laattijdig

Steekproef: geslacht en leeftijd

Geslacht



Leeftijd



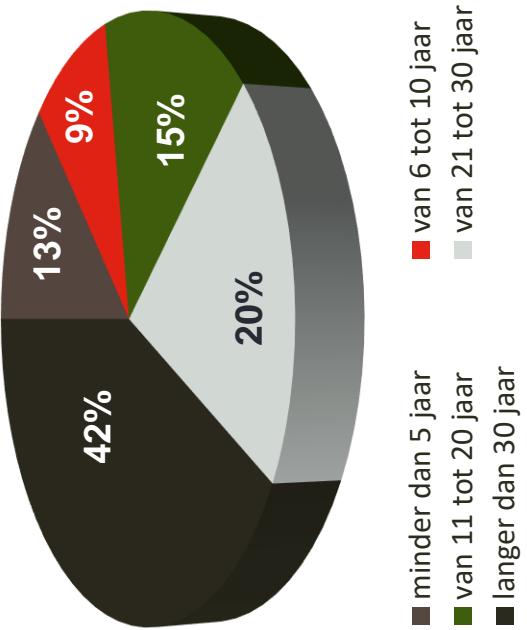
Bepakte weging op geslacht en leeftijd

			Netto steekproef	Realiteit	Wegingsfactor
16-24	M		4,43%	6,68%	1,5087
	V		3,14%	5,74%	1,8302
25-34	M		3,87%	6,05%	1,5610
	V		6,09%	5,84%	0,9592
35-44	M		5,35%	7,03%	1,3139
	V		6,09%	7,31%	1,2011
45-54	M		9,96%	8,51%	0,8542
	V		9,96%	8,68%	0,8709
55-64	M		8,86%	8,71%	0,9836
	V		10,89%	8,73%	0,8017
65-74	M		10,70%	7,14%	0,6670
	V		10,52%	7,48%	0,7112
75 en ouder	M		4,98%	5,42%	1,0872
	V		5,17%	6,69%	1,2948

Om representatieve uitspraken te kunnen doen voor alle inwoners van Lubbeek van 16 jaar of ouder wordt een (beperkte) weging doorgevoerd op basis van geslacht en leeftijd.

Steekproef: samenstelling

Aantal jaar woonachtig



- minder dan 5 jaar
- van 6 tot 10 jaar
- van 11 tot 20 jaar
- langer dan 30 jaar

Woonplaats

	Steekproef	Realiteit
Lubbeek	36,5%	39,0%
Binkom	11,6%	10,3%
Linden	35,4%	34,6%
Pellenberg	16,4%	16,2%

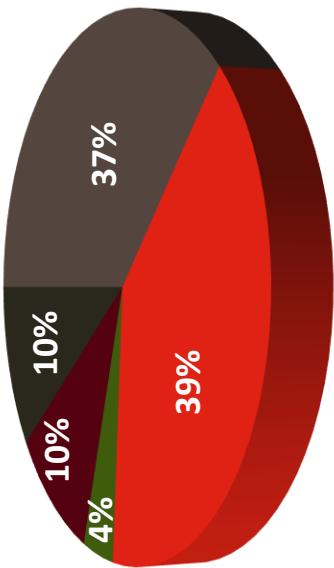
Steekproefverdeling quasi identiek aan reële situatie

n=542



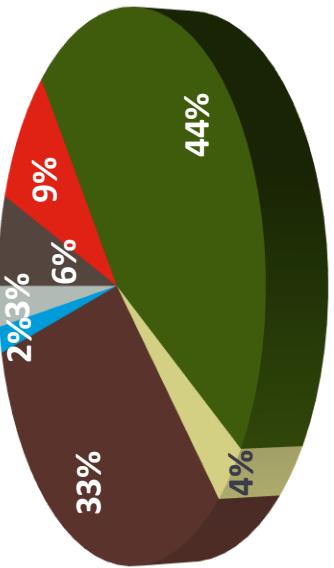
Steekproef: samenstelling

Gezinssituatie

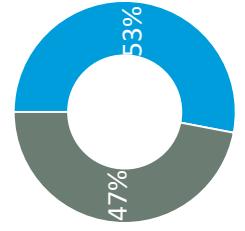


- Gehuwd / samenwonend koppel MET thuiswonende kinderen
- Gehuwd / samenwonend koppel ZONDER thuiswonende kinderen
- Alleenstaande ouder MET thuiswonende kinderen
- Alleenstaande ZONDER (thuiswonende) kinderen
- Thuiswonend bij ouders, grootouder of familie

Beroepscategorie



- student
- loontrekkende
- zelfstandige
- huisman / huisvrouw
- gepensioneerde
- werkloos / werkzoekend
- andere



■ Actief

■ Niet-actief



Lubbeek

Agenda

CONTEXT EN
METHODE

RESULTATEN

PRIORITEITEN

Resultaten



WONEN & OMGEVING

BURGER & WELZIJN

VEILIGHEID

DIENSTVERLENING

COMMUNICATIE EN PARTICIPATIE

Een ruime meerderheid vindt het (heel) aangenaam wonen in Lubbeek

“Hoe aangenaam vind je het om in Lubbeek te wonen?”



Zeer onaangenaam 0 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 Zeer aangenaam

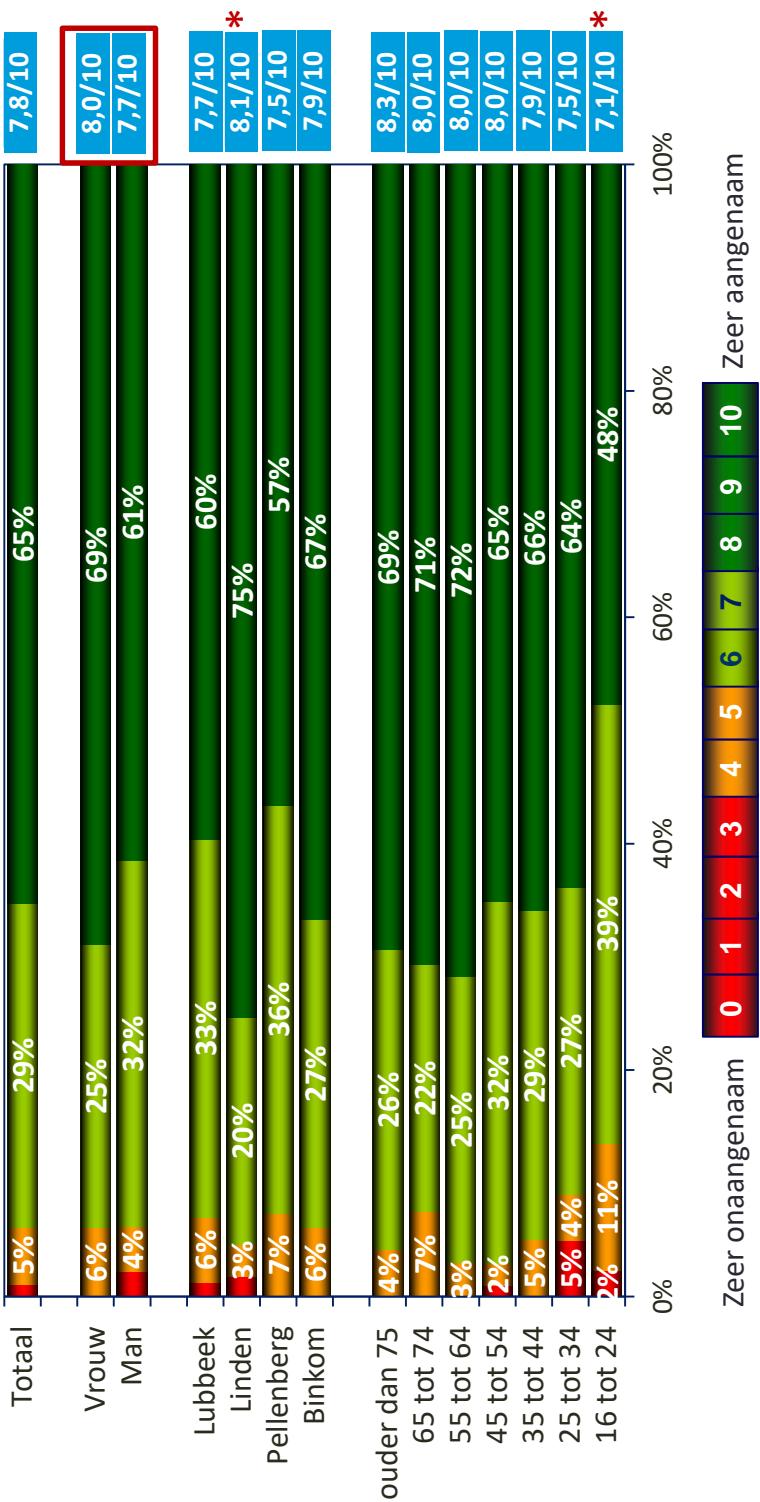
n=542



Verschil in beoordeling naargelang geslacht en of men in Linden of elders woont.

Significant verschil *

"Hoe aangenaam vind je het om in Lubbeek te wonen?"



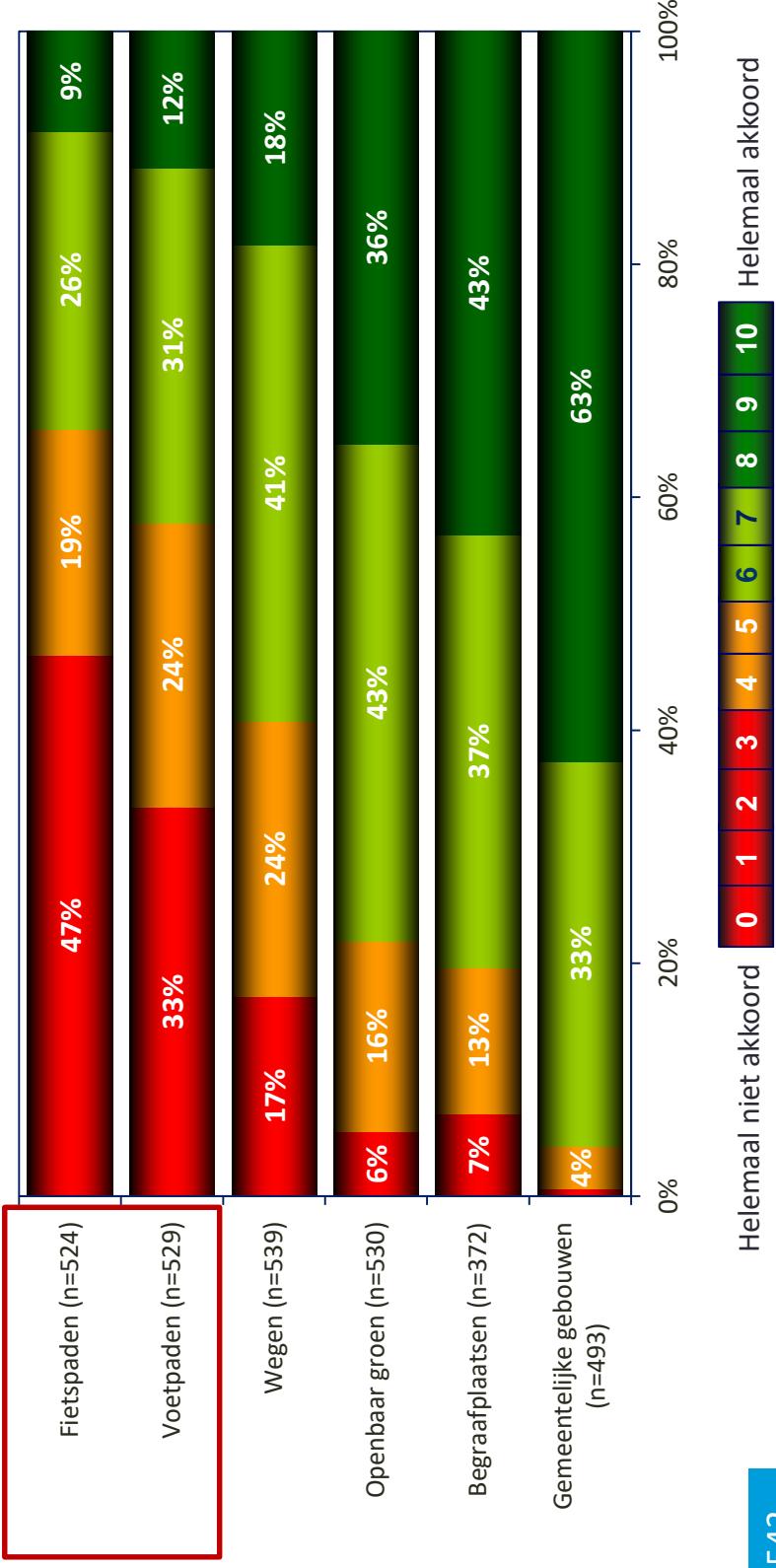
n=542



Geen noemenswaardige verschillen naargelang beroepscategorie of gezinssamenstelling (uitgezonderd student => leeftijd verklarend)

Een meerderheid vindt het onderhoud van de fiets- en voetpaden in Lubbeek ondermaats.

“In welke mate ga je akkoord met onderstaande uitspraken over het onderhoud van de stedelijke infrastructuur? is/ zijn goed onderhouden”



Inwoners van Pellenberg geven een mindere score aan het onderhoud van wegen, voet- en fietspaden. Linden meest tevreden.



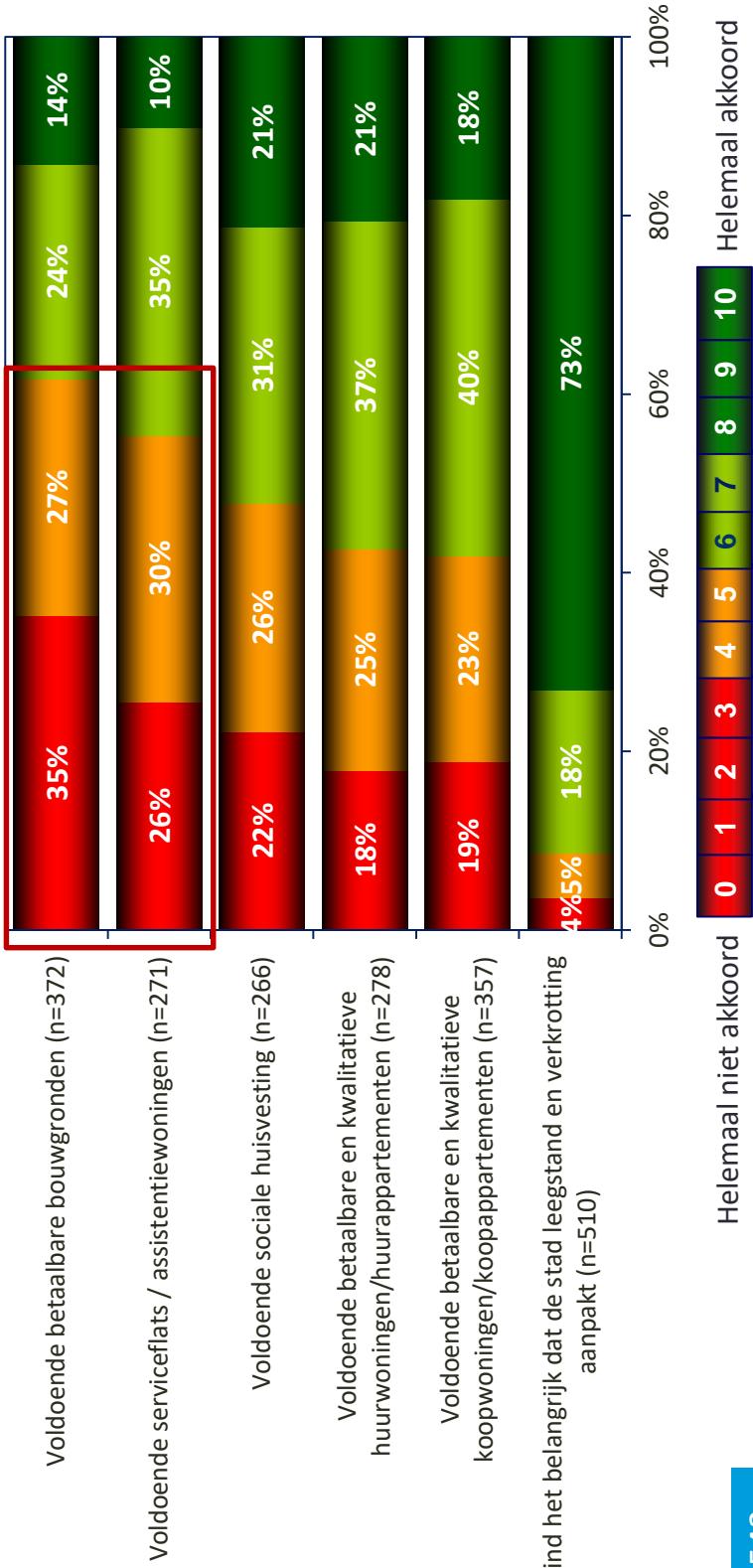
Gemiddelde score
op 10



Geen significant verschillen naargelang geslacht, leeftijd, beroepscategorie of gezinsamenstelling.

Aanbod aan betaalbare bouwgronden en aanbod aan serviceflats/assistentiewoningen blijken aandachtspunt.

“In welke mate gaf je akkoord met onderstaande uitspraken over wonen en ruimtelijke ordening in Lubbeek?”

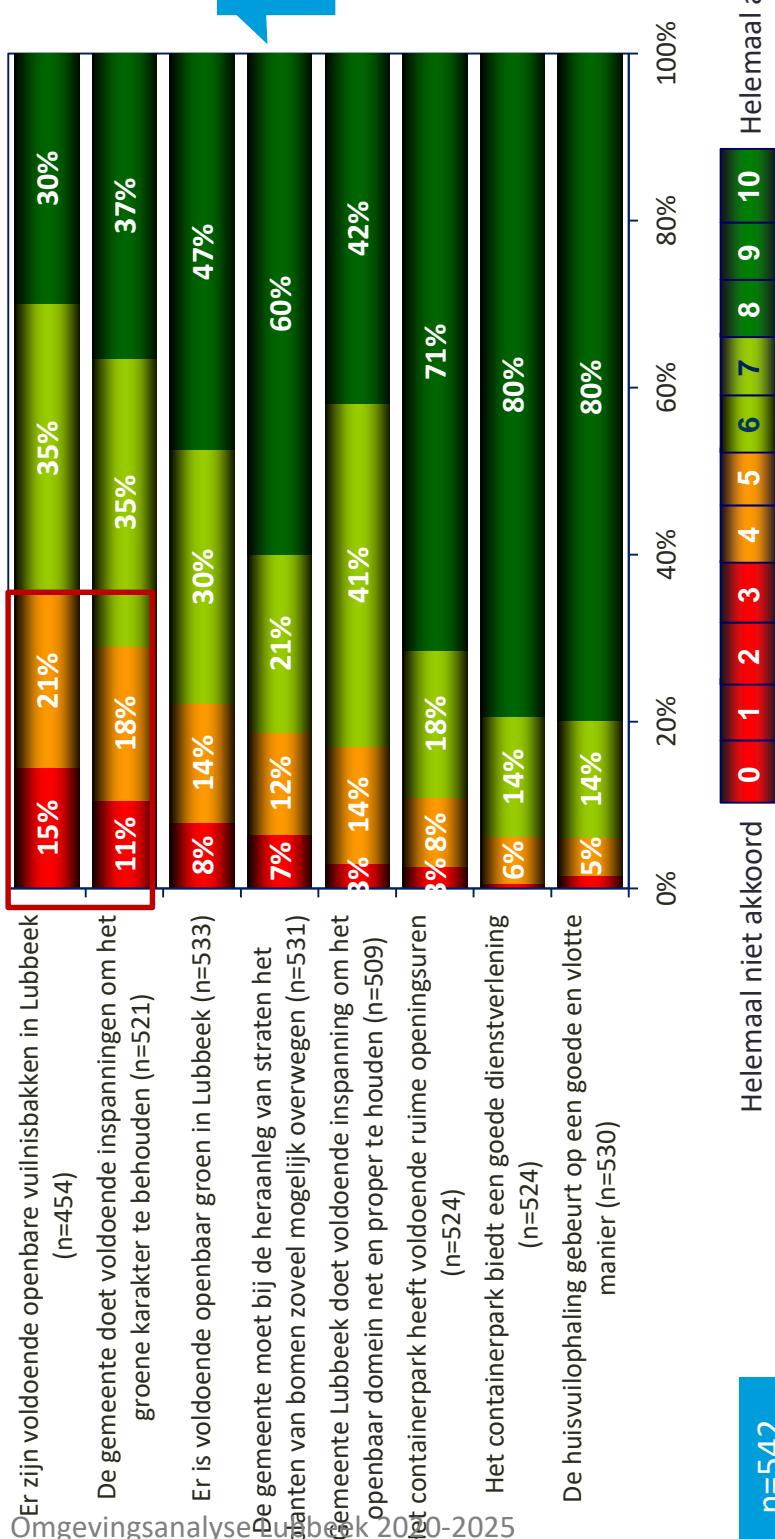


Geen significantie verschillen in beoordeling stellingen naargelang leeftijd en/of beroepscategorie.

De diensten van het containerpark worden (erg) positief beoordeeld.

Ruim een kwart is van oordeel dat er extra inspanningen mogen gebeuren om het groene karakter te behouden.

"In welke mate gaje akkoord met onderstaande uitspraken over het milieu en het groene karakter in Lubbeek?"



Fietsveiligheid blijkt een stevig aandachtspunt voor gemeente Lubbeek.

"In welke mate gaf je akkoord met onderstaande uitspraken over verkeer en mobiliteit in Lubbeek?"

In het algemeen ben ik tevreden over de verkeersveiligheid in Lubbeek.



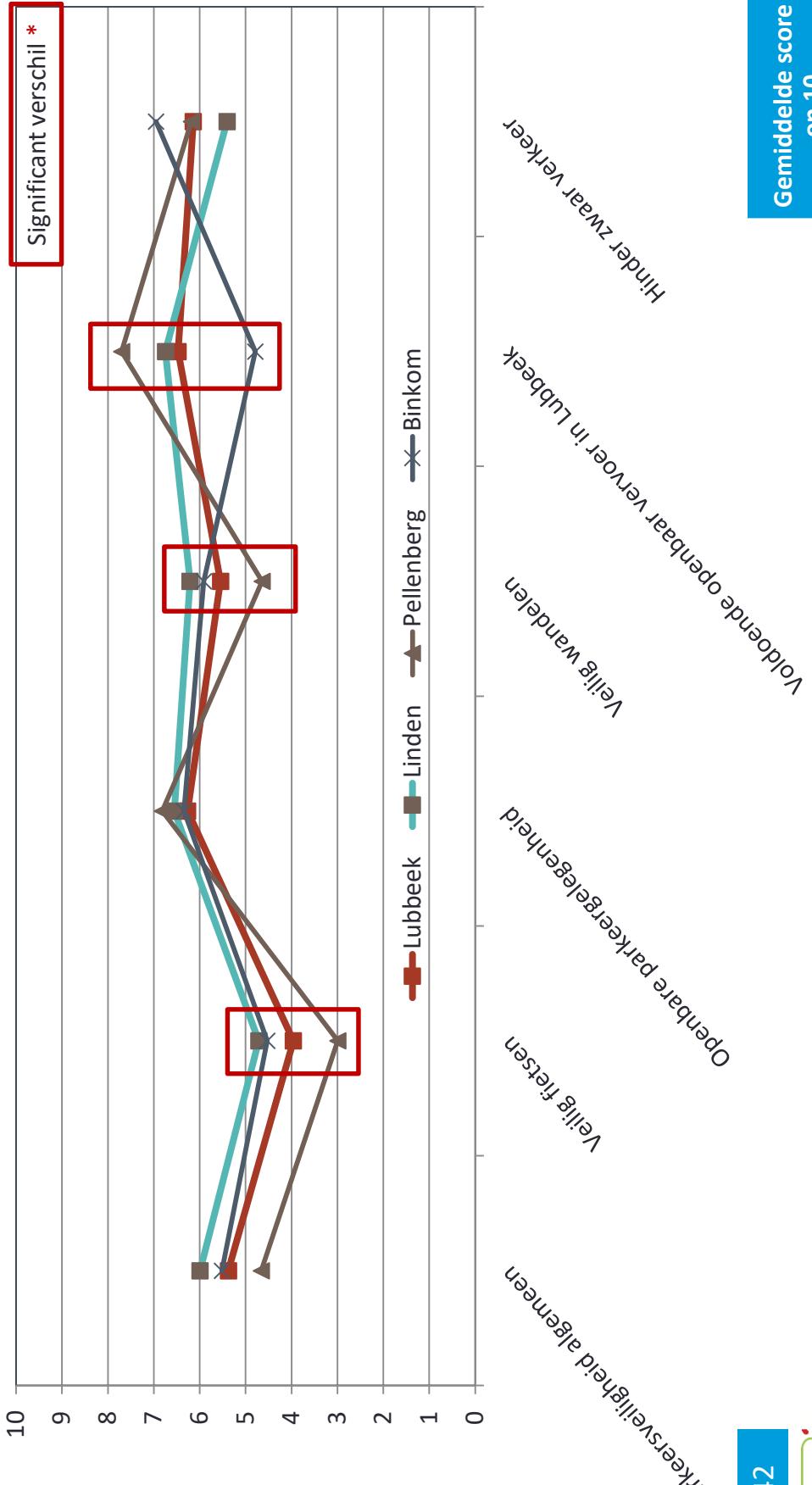
Mensen tussen 35 en 44 meer uitgesproken negatief (73% score 5 of minder)

Mensen in leeftijdscategorie 16 tot 24 jaar meer uitgesproken negatief (43% score 5 of minder)

n=542
Helemaal niet akkoord 0
1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 Helemaal akkoord

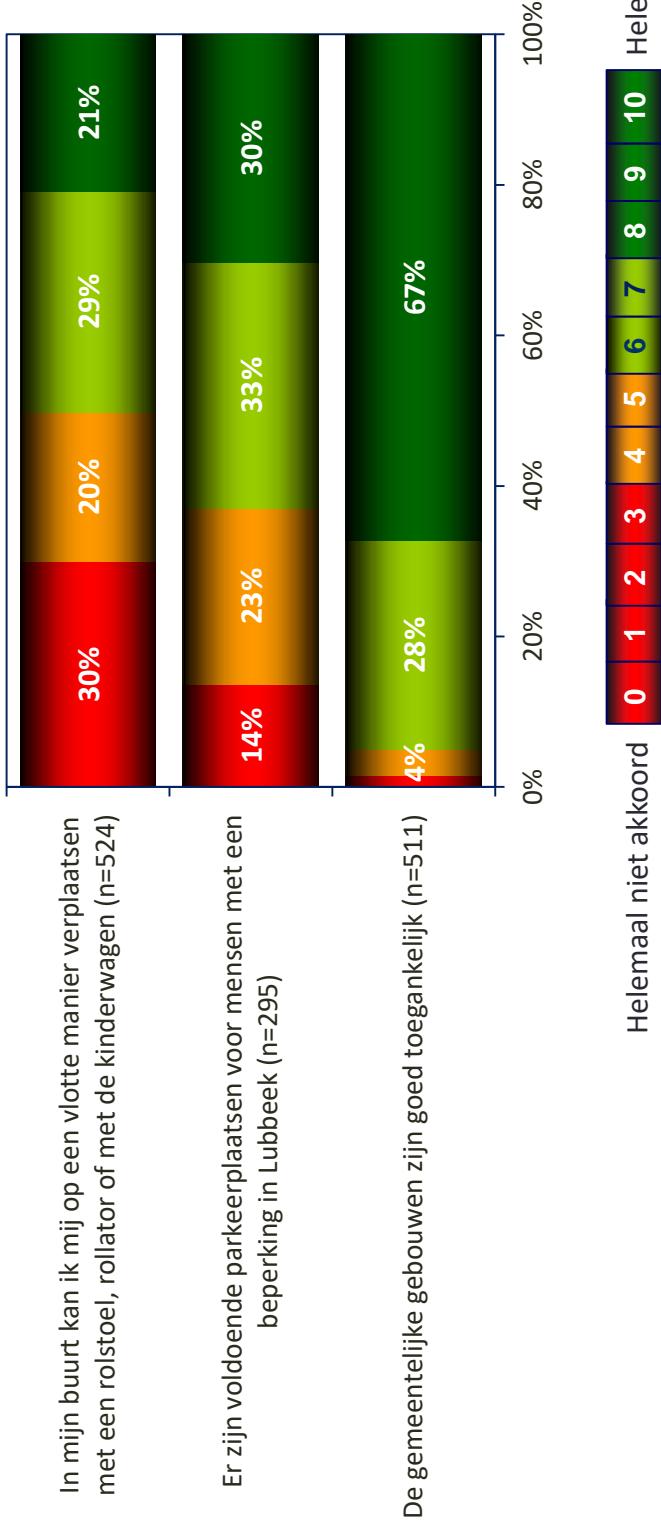


Inwoners van Binkom beoordelen het aanbod aan openbaar vervoer minder positief dan inwoners van overige gemeenten.



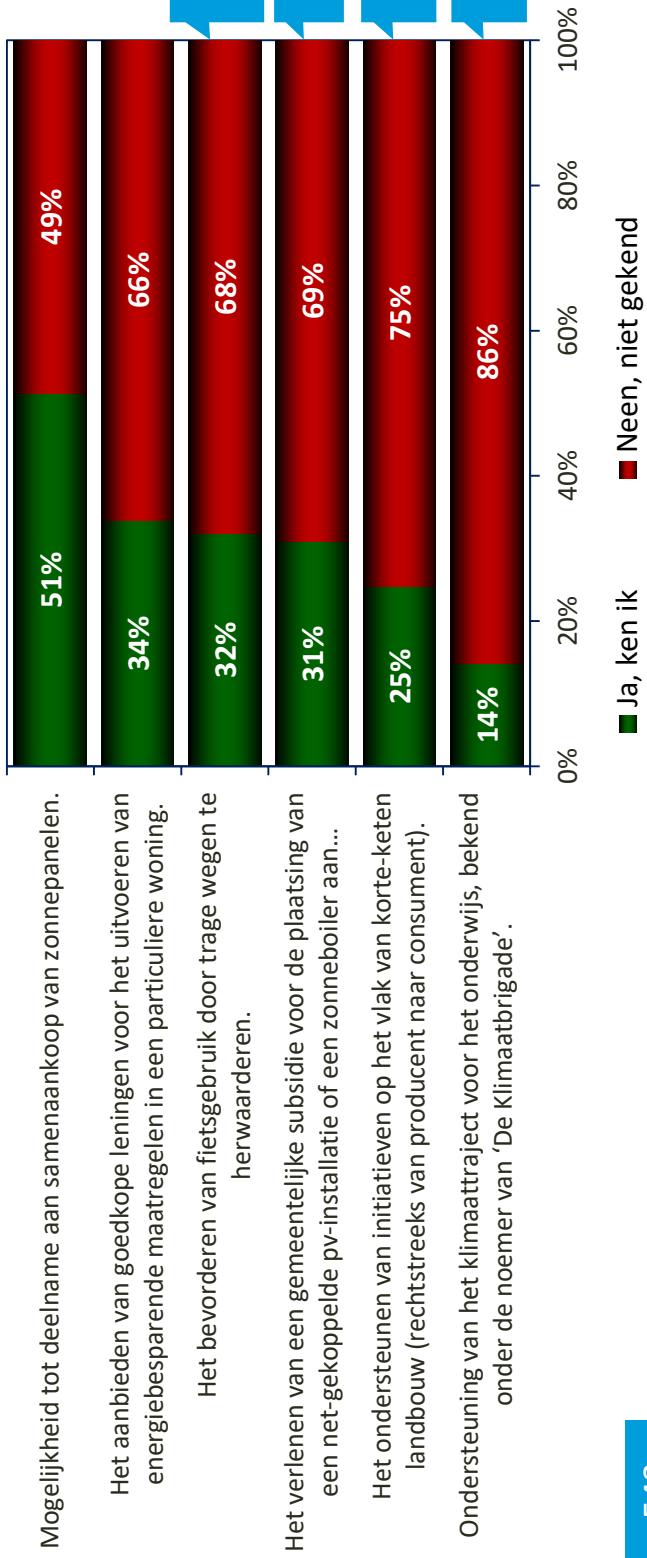
De helft van de respondenten is van oordeel dat het niet mogelijk is om zich vlot te verplaatsen in de buurt met rolstoel, kinderwagen...

Beoordeling stellingen m.b.t. toegankelijkheid:



Diverse acties van het gemeentelijk actieplan zijn matig bekend. De samenaankoop van zonnepannelen is meest bekend.

“De voorbije jaren werkte de gemeente aan de uitvoering van het gemeentelijk klimaatactieplan. Welke van onderstaande acties ken je?”



De meerderheid van de inwoners is voorstander om prioritair in te zetten op verdere concrete acties in het kader van het gemeentelijk klimaatactieplan.

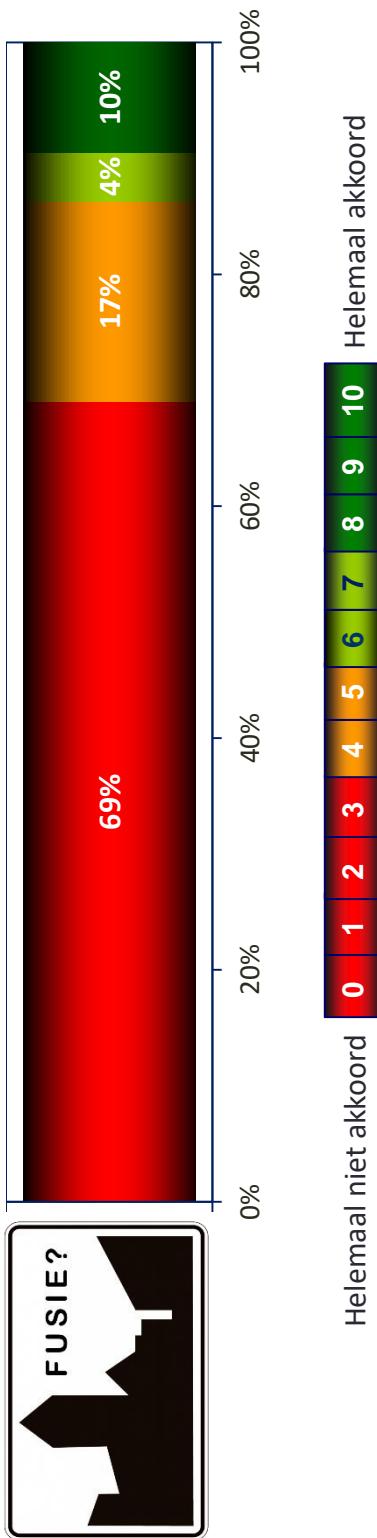
“Ik vind dat de gemeente prioriterend moet inzetten op verdere concrete acties in het kader van het gemeentelijk klimaatactieplan?”

Significant verschil *



Minderheid voorstander van fusie met andere gemeente

"Lubbeek moet fusioneren met een andere gemeente"



Inwoners van Pellenberg meer voorstander dan overige inwoners (15% score 8, 9 of 10) (trend, geen significant verschil)

Geen significante verschillen inzake geslacht, leeftijd, gezinsituatie, beroepscategorie

Inwoners die er langer dan 30 jaar wonen zijn meer uitgesproken tegen een fusie (75% van hen heeft score van 3 of lager). Het verschil met mensen die minder lang in Lubbeek wonen is echter niet significant.

n=542



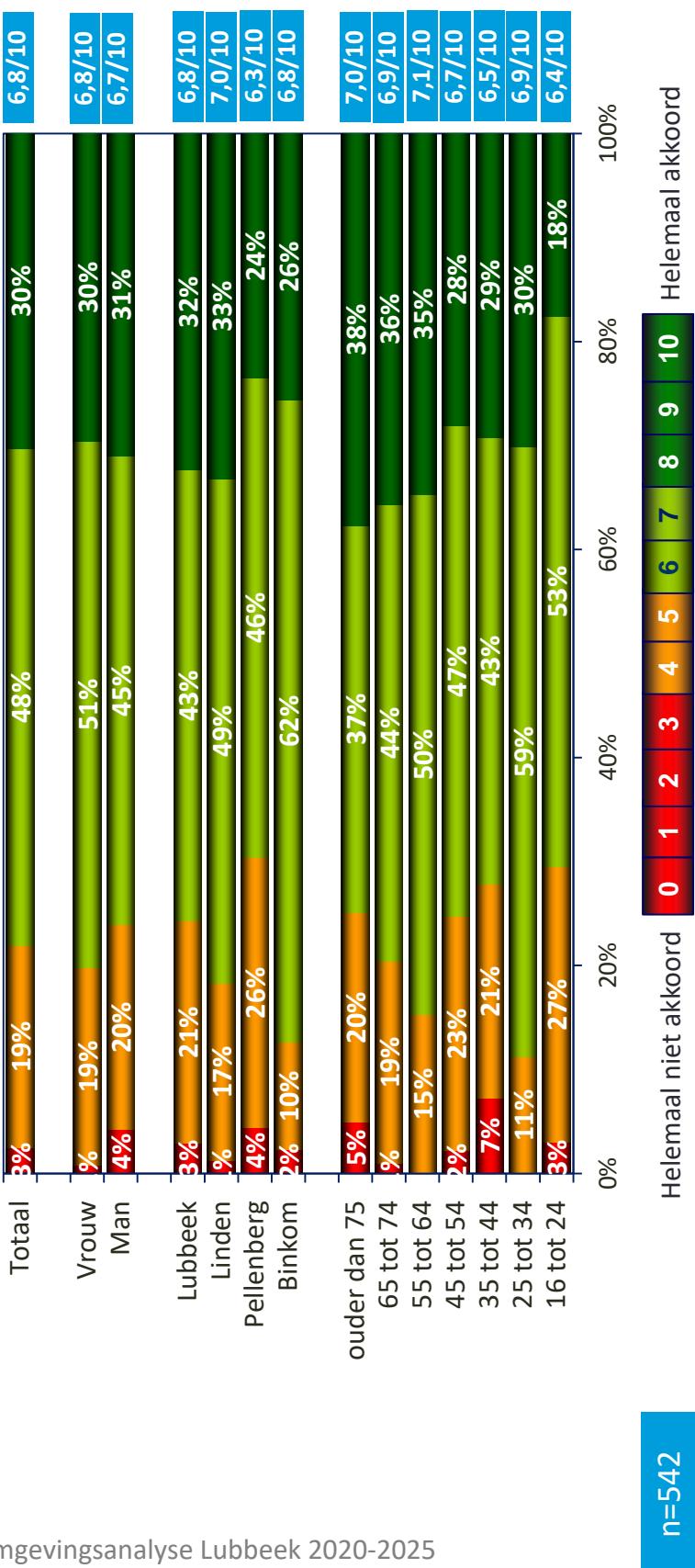
Resultaten

WONEN & OMGEVING
BURGER & WELZIJN
VEILIGHEID
DIENSTVERLENING
COMMUNICATIE EN PARTICIPATIE

Meerderheid tevreden met aanbod aan voorzieningen in Lubbeek. Weinig verschil in tevredenheid m.b.t. aanbod aan voorzieningen volgens deelgemeente.

Significant verschil *

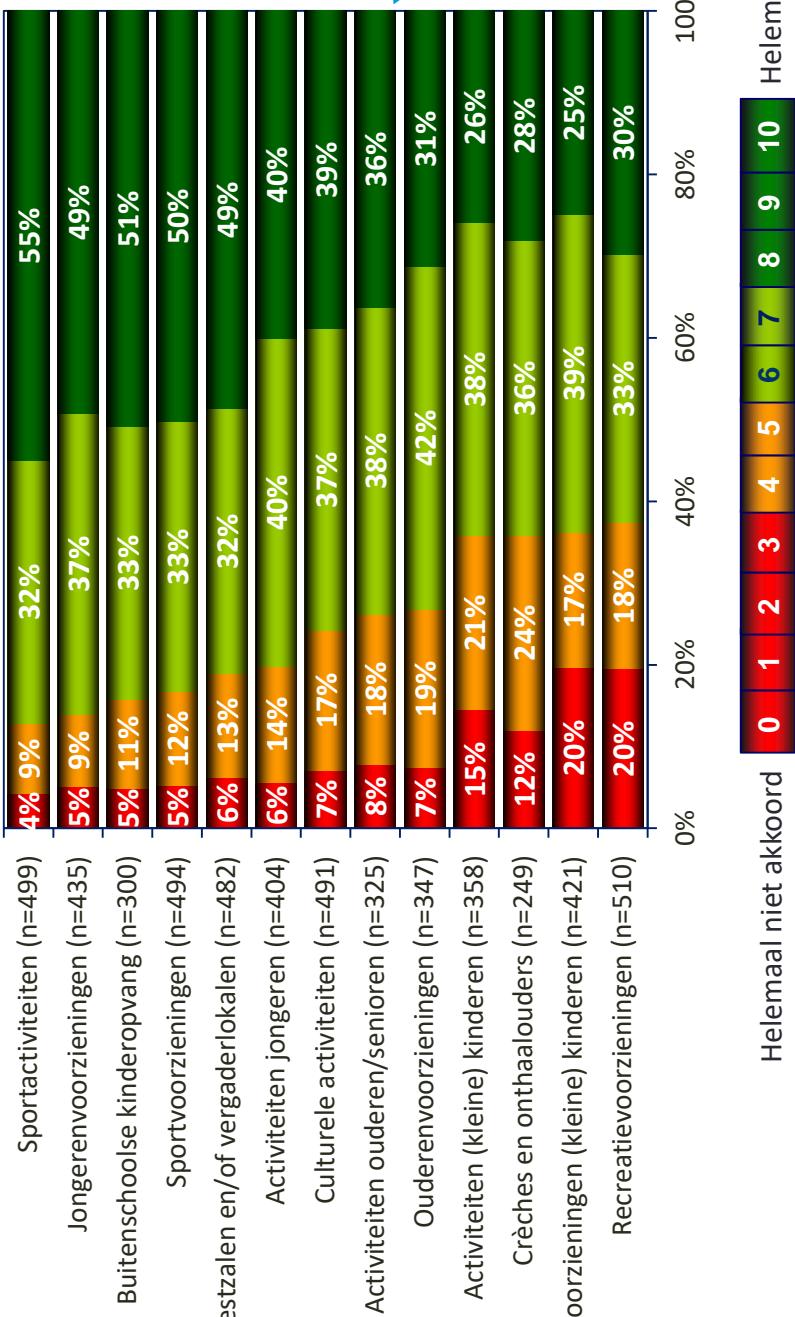
"In het algemeen ben ik tevreden over het aanbod aan voorzieningen in Lubbeek"



De diverse voorzieningen worden positief beoordeeld.

Recreatievoorzieningen, activiteiten en voorzieningen voor kleine kinderen kunnen aandachtspunt vormen.

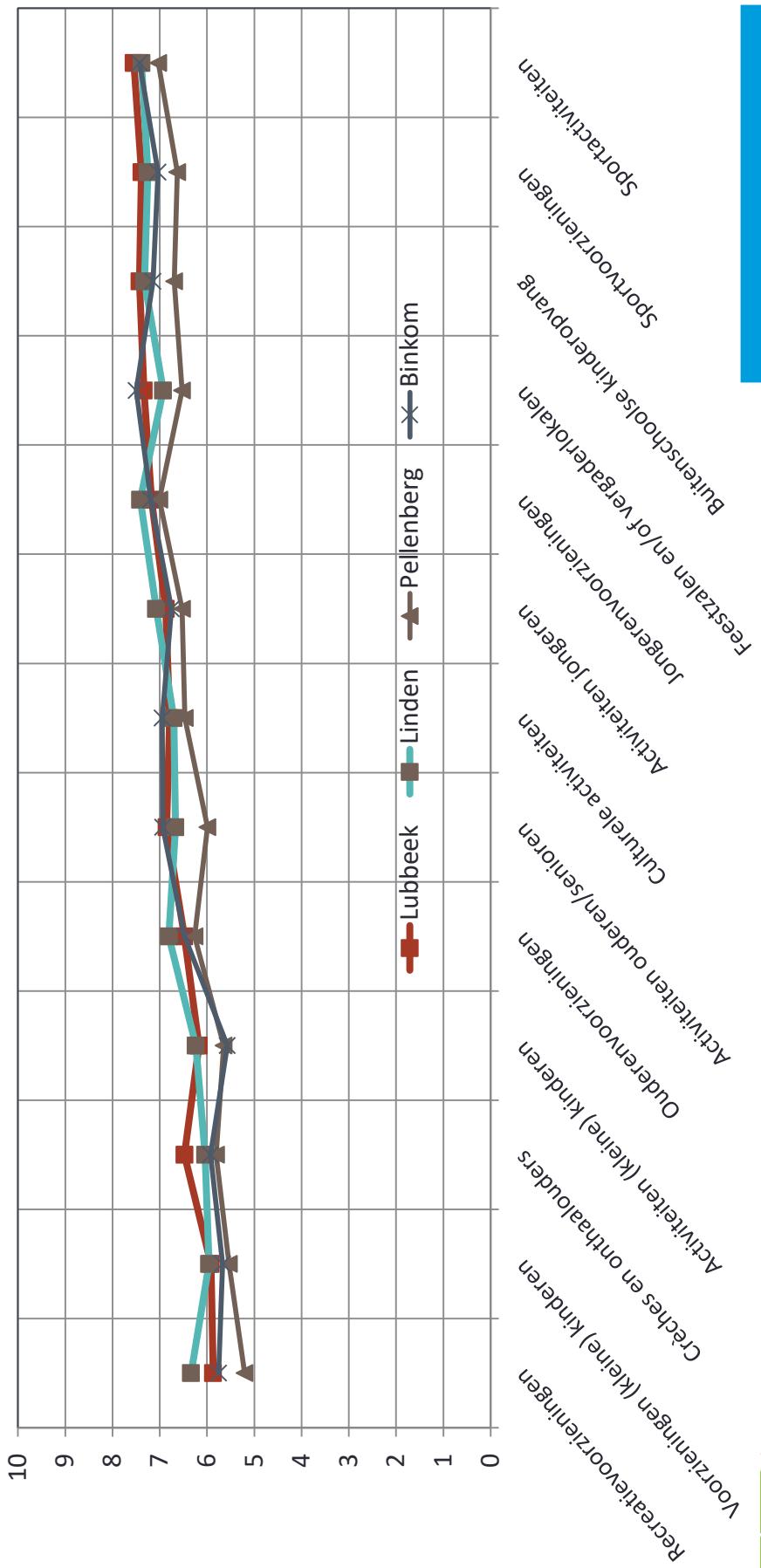
"In welke mate ga je akkoord met onderstaande uitspraken over diverse voorzieningen in Lubbeek? Er is voldoende aanbod aan..."



De activiteiten voor jongeren worden door de -24 jarigen (n=38) negatiever beoordeeld dan gemiddeld:
Activiteiten: 5,8/10 versus 6,9 gemiddeld

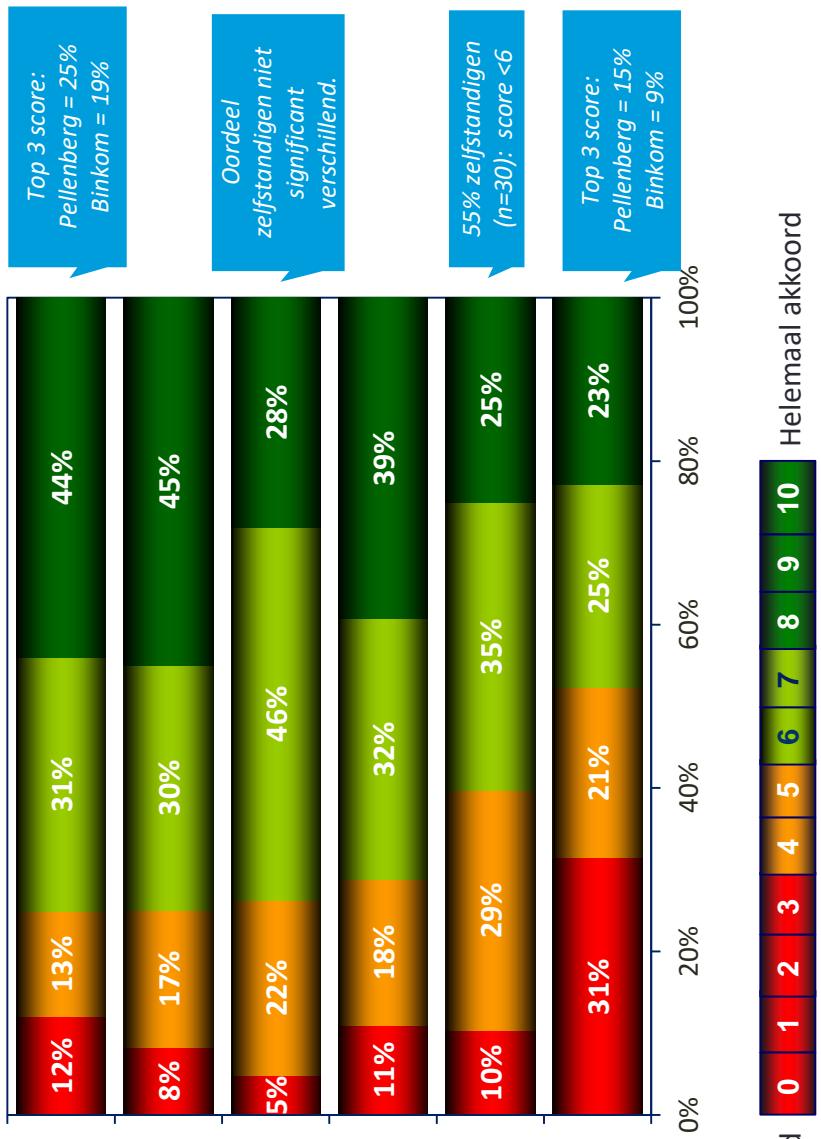
De beoordeling wat betreft voorzieningen en activiteiten voor ouderen is niet significant verschillend naargelang leeftijd.

Tevredenheid ten aanzien van diverse voorzieningen: geen significant verschillen in beoordeling naargelang woonplaats.



Meerderheid is van oordeel dat Lubbeek een ondernemingsvriendelijke gemeente is.

"In welke mate ga je akkoord met onderstaande uitspraken over de economische activiteit in Lubbeek?"



Het aanbod aan initiatieven om het welzijn te bevorderen wordt door meerderheid als voldoende ervaren.

“In welke mate ga je akkoord met onderstaande uitspraken over het welzijn in Lubbeek?”



Geen significante verschillen in beoordeling naargelang thuissituatie of beroeps categorie.



Resultaten

WONEN & OMGEVING
BURGER & WELZIJN
VEILIGHEID
DIENSTVERLENING
COMMUNICATIE EN PARTICIPATIE

Sociale veiligheid scoort vrij goed in Lubbeek. Geen significant verschil tussen Lubbeek en de deelgemeenten, noch naar geslacht.

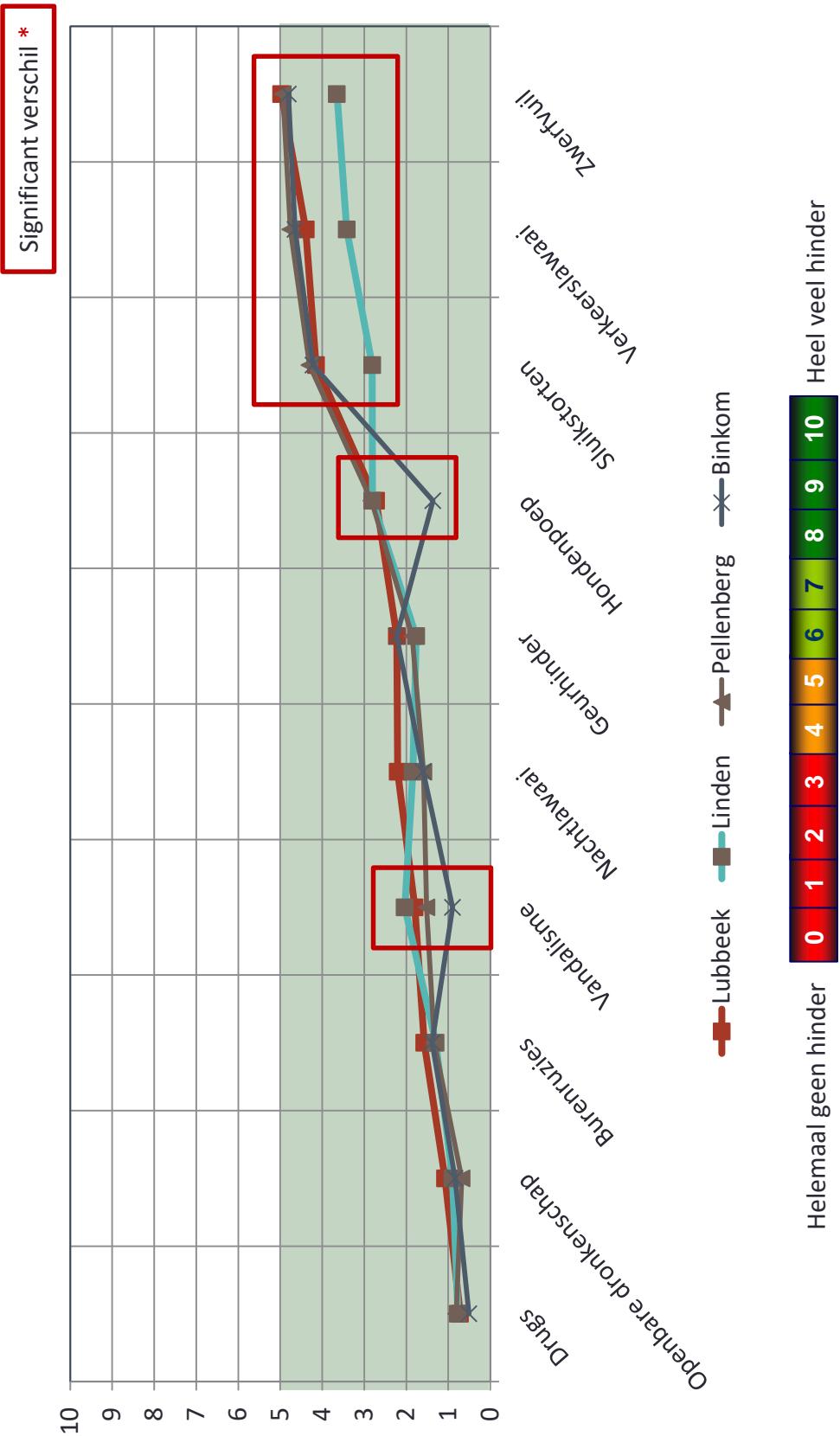
“In welke mate ga je akkoord met onderstaande uitspraken over sociale veiligheid in Lubbeek?”



n=542



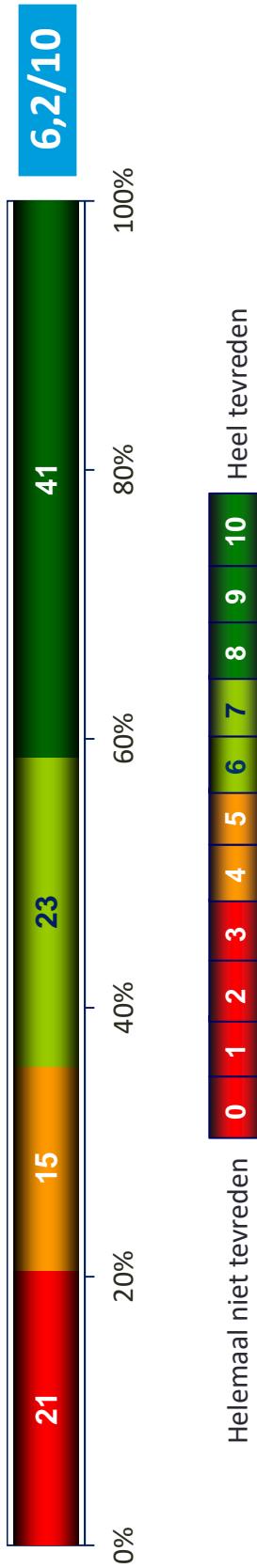
Sluikstort, zwerfpuin en verkeerslawaaï zijn de voornaamste bronnen van hinder. Inwoners van Linden hebben er minder last van dan de overige inwoners.



Mensen die de voorbije jaren een feit hebben gemeld bij de politie zijn matig tevreden over de behandeling ervan.



“Indien je de voorbije jaren een feit hebt gemeld aan de politie, in welke mate was je dan tevreden over de behandeling ervan door de politie?”



Geen significantie verschillen in beoordeling naargelang geslacht, leeftijd, deelgemeente

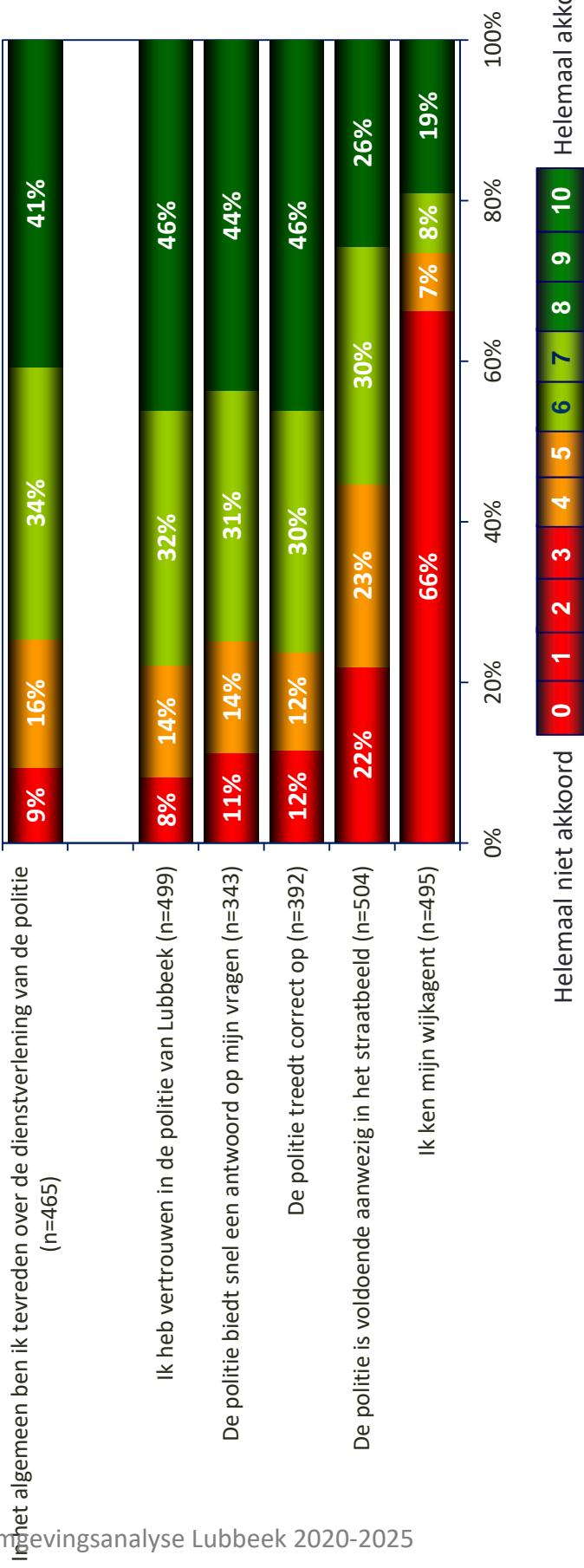
46% van de respondenten (n=542) heeft een feit gemeld de voorbije jaren.

n=250



73% van de inwoners van Lubbeek kent hun wijkagent niet.

“In welke mate gaf je akkoord met onderstaande uitspraken over het optreden van de politie in Lubbeek?



Hoe ouder, hoe meer tevreden en hoe meer vertrouwen men heeft in de politie.
Matic verband tussen het kennen van de wijkagent en leeftijd.



Resultaten

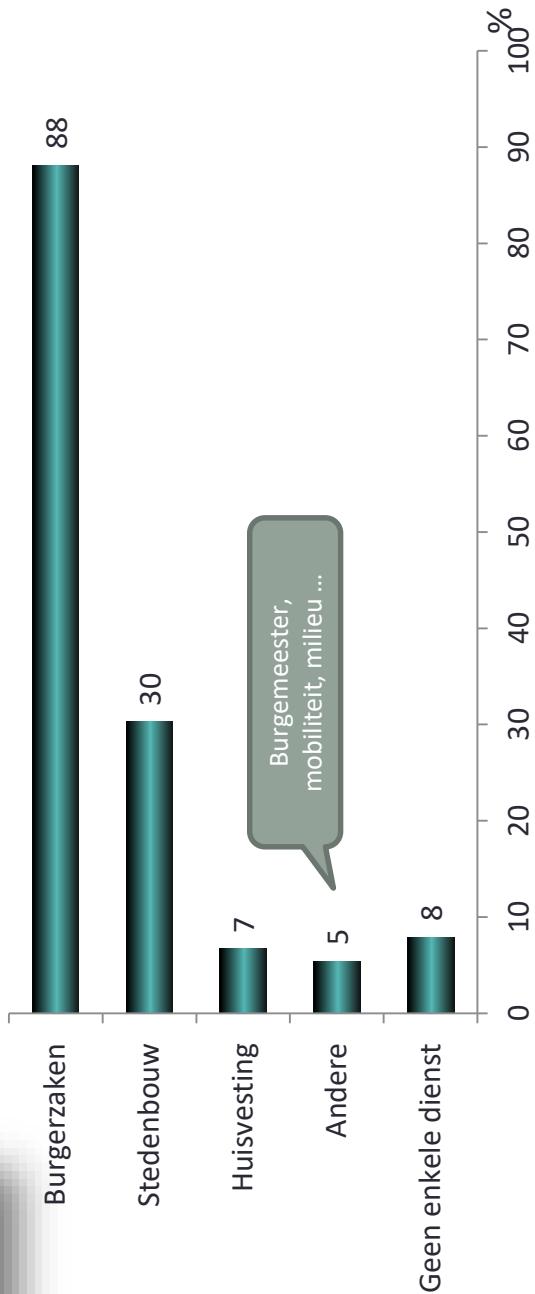


WONEN & OMGEVING
BURGER & WELZIJN
VEILIGHEID
DIENSTVERLENING
COMMUNICATIE EN PARTICIPATIE

Een ruime meerderheid deed de voorbije jaren beroep op één van de diensten van het gemeentehuis. Voornamelijk de dienst burgerzaken.



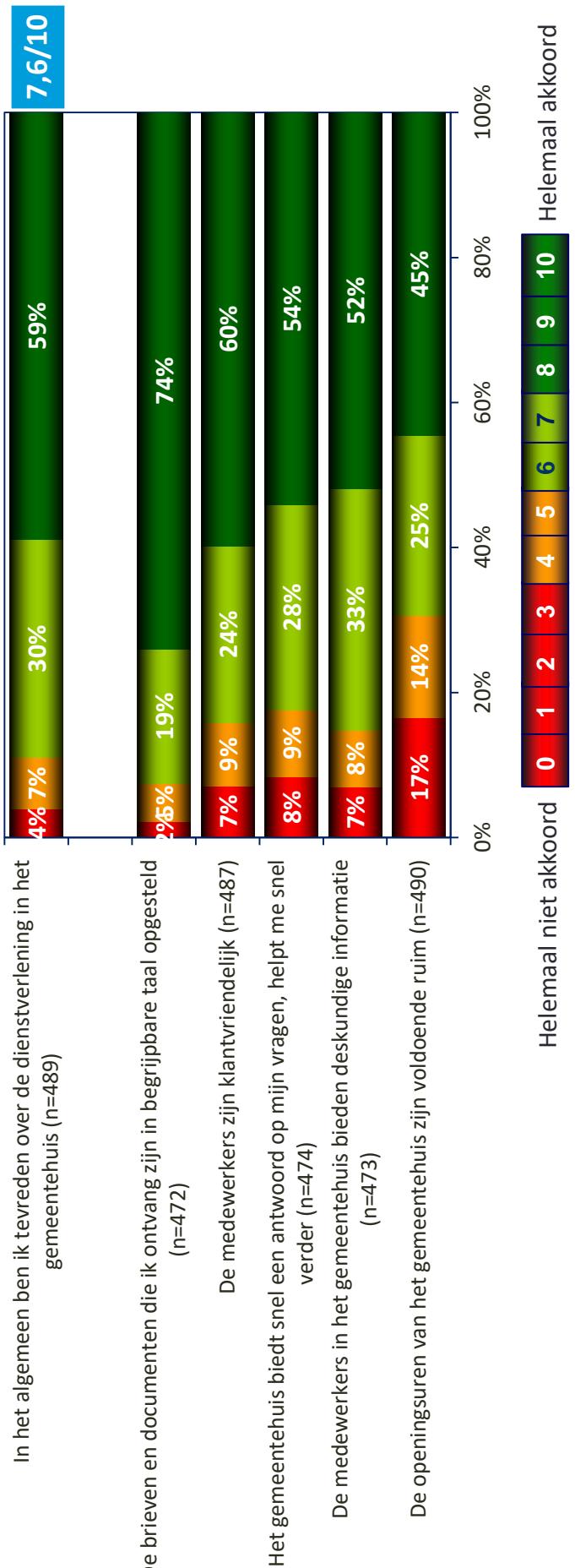
"Op welke van onderstaande diensten van het gemeentehuis heb je de voorbije jaren een beroep gedaan?"



59% is uitgesproken tevreden over de dienstverlening van het gemeentehuis.

GEMEENTEHUIS

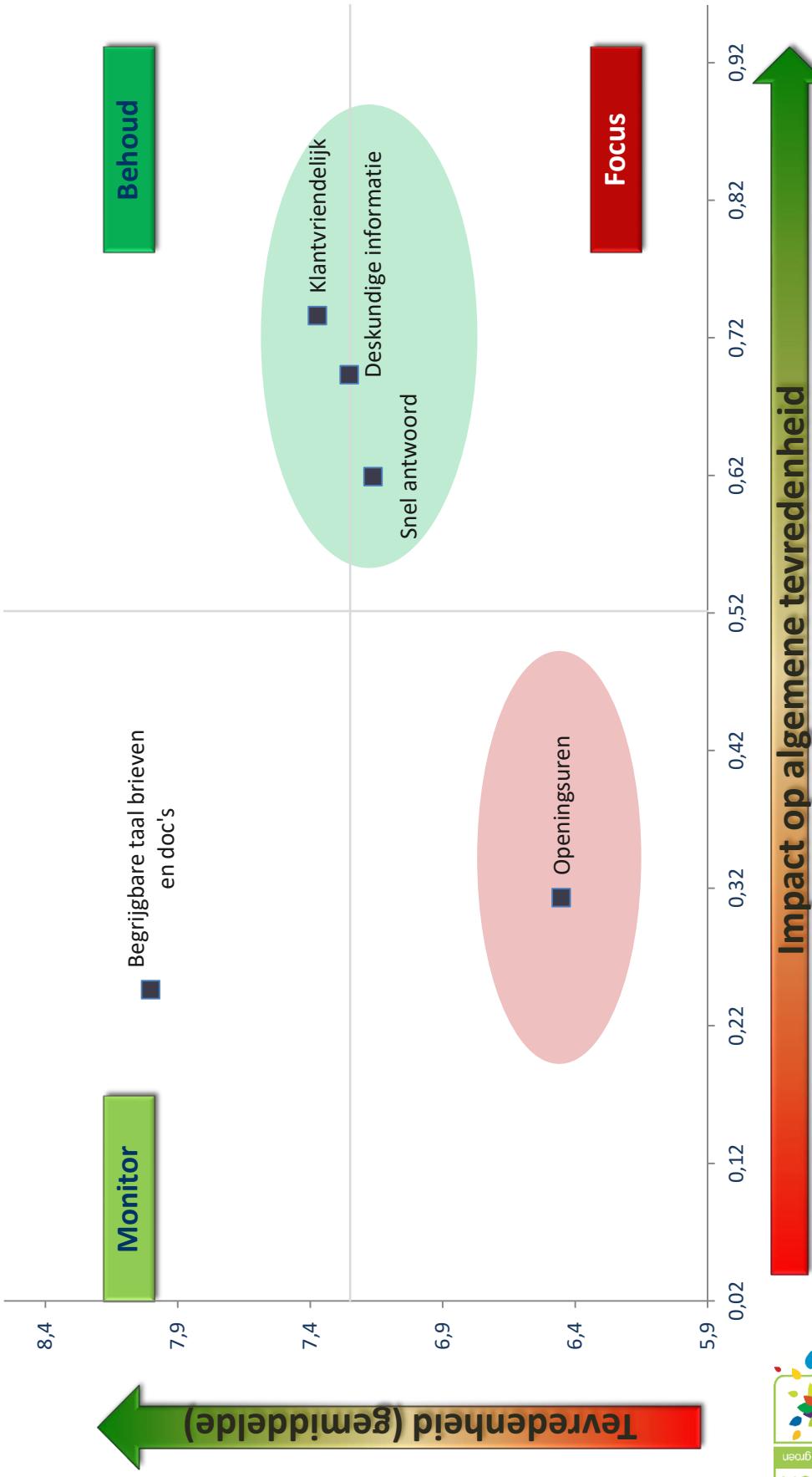
“Wanneer je denkt aan de dienstverlening van het gemeentehuis, welke scores geef je dan aan de volgende thema’s?”



Hoe ouder, hoe meer tevreden men is over de dienstverlening in het algemeen en de verschillende deelaspecten (uitgezonderd ‘brieven en documenten’: geen verschil naar leeftijd). Geen significante afwijkingen naargelang geslacht of deelgemeente betreffende evaluatie dienstverlening.

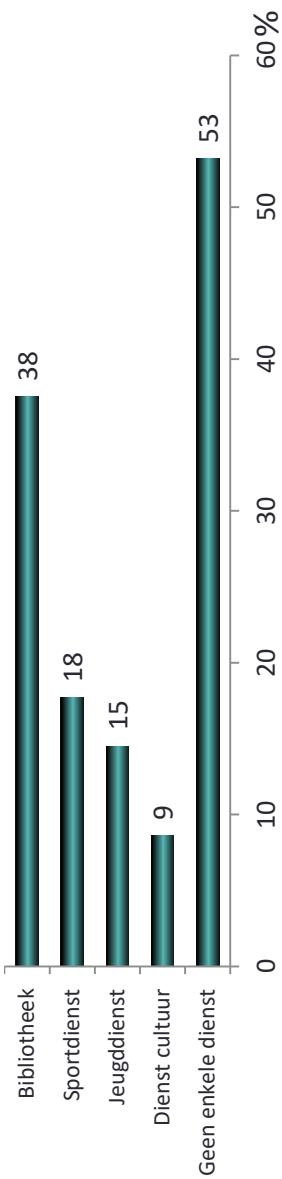


Klantvriendelijkheid van de medewerkers heeft de grootste impact op het algemeen oordeel over dienstverlening.



Bij de inwoners die beroep deden op één van de vrijetijdsdiensten is de beoordeling (erg) positief.

“Op welke van onderstaande vrijetijdsdiensten heb je de voorbije jaren een beroep gedaan?”



VRUE TIJD

47% van de respondenten deed beroep op één van de diensten.

“Wanneer je denkt aan de dienstverlening van de vrijetijdsdiensten, welke scores geef je dan aan de volgende thema's?”



In het algemeen ben ik tevreden over de dienstverlening van de vrijetijdsdiensten (n=215)

De medewerkers zijn klantvriendelijk (n=215)

De medewerkers van de vrijetijdsdiensten bieden deskundige informatie (n=211)

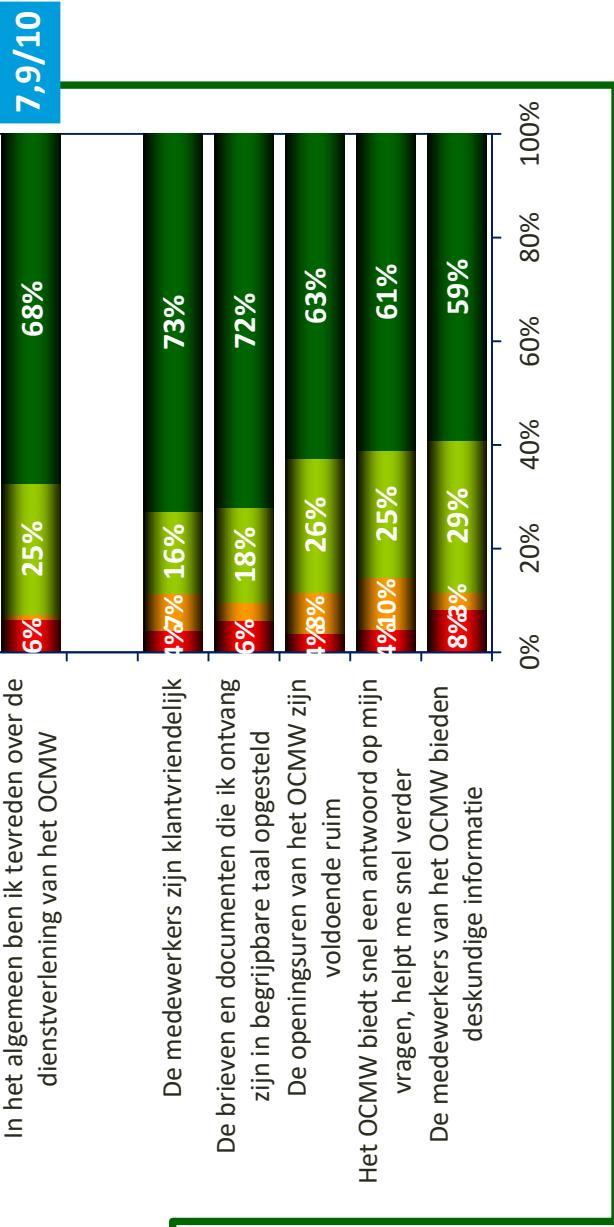
De medewerkers van de vrijetijdsdiensten bieden snel een antwoord op mijn vragen, helpen me snel verder (n=210)



Een kleine minderheid van de inwoners deed de voorbije jaren beroep op het OCMW.

"Heb je de voorbije jaren een beroep gedaan op één van de diensten van het OCMW?"

"Wanneer je denkt aan de dienstverlening van de diensten van het OCMW, welke scores geef je dan aan de volgende thema's?"



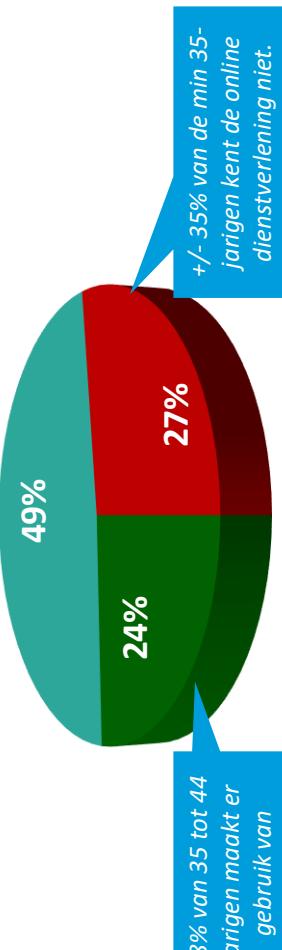
65 tot 74 jarigen (n=111): 14,4% 'ja'
75 jarigen en ouder (n=49): 41,1% 'ja'

n=542



Online dienstverlening vrij goed bekend: helft van inwoners maakte er nog geen gebruik van.

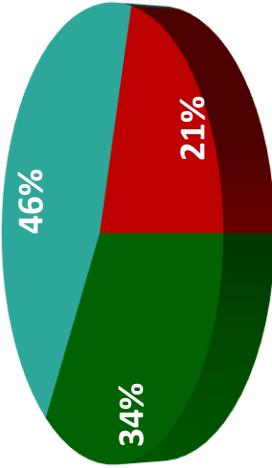
"In welke mate ken en gebruik je de online dienstverlening van de gemeente?"



■ Ik ken het en maak er gebruik van.

- Ik ken het, maar heb er nog geen gebruik van gemaakt.
- Ik ken het niet

"Indien voor het bekomen van gemeentelijke diensten en producten de mogelijkheid geboden wordt om een afspraak te maken bij de dienst, zou dit jou interesseren?"



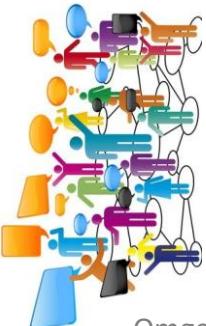
- Ja, absoluut
- Eventueel
- Niet meteen

Resultaten

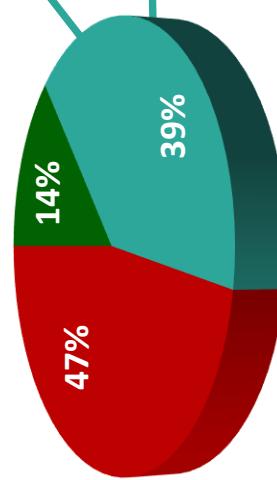


WONEN & OMGEVING
BURGER & WELZIJN
VEILIGHEID
DIENSTVERLENING
COMMUNICATIE EN PARTICIPATIE

Een (niet) meerderheid praat graag mee over toekomstplannen in Lubbeek. Vooral 35 tot 44-jarigen wensen meer te kunnen meepraten dan vandaag het geval is.



"Wil je graag meepraten over bepaalde toekomstplannen in Lubbeek?"

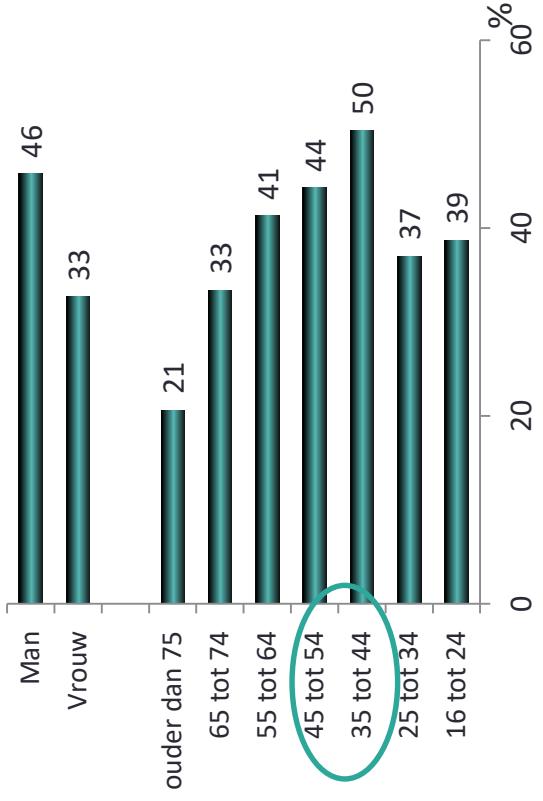


- Ja, op vandaag krijgen we daar voldoende de kans toe
- Ja, en graag meer dan op vandaag het geval is
- Nee, dat hoeft voor mij niet

n=542

Omgevingsanalyse Lubbeek 2020-2025

% met antwoord 'graag meer dan op vandaag het geval is'



51% van de inwoners van Pellenberg (n=87) wensen graag meer kunnen meepraten dan vandaag het geval is

44

Lubbeek

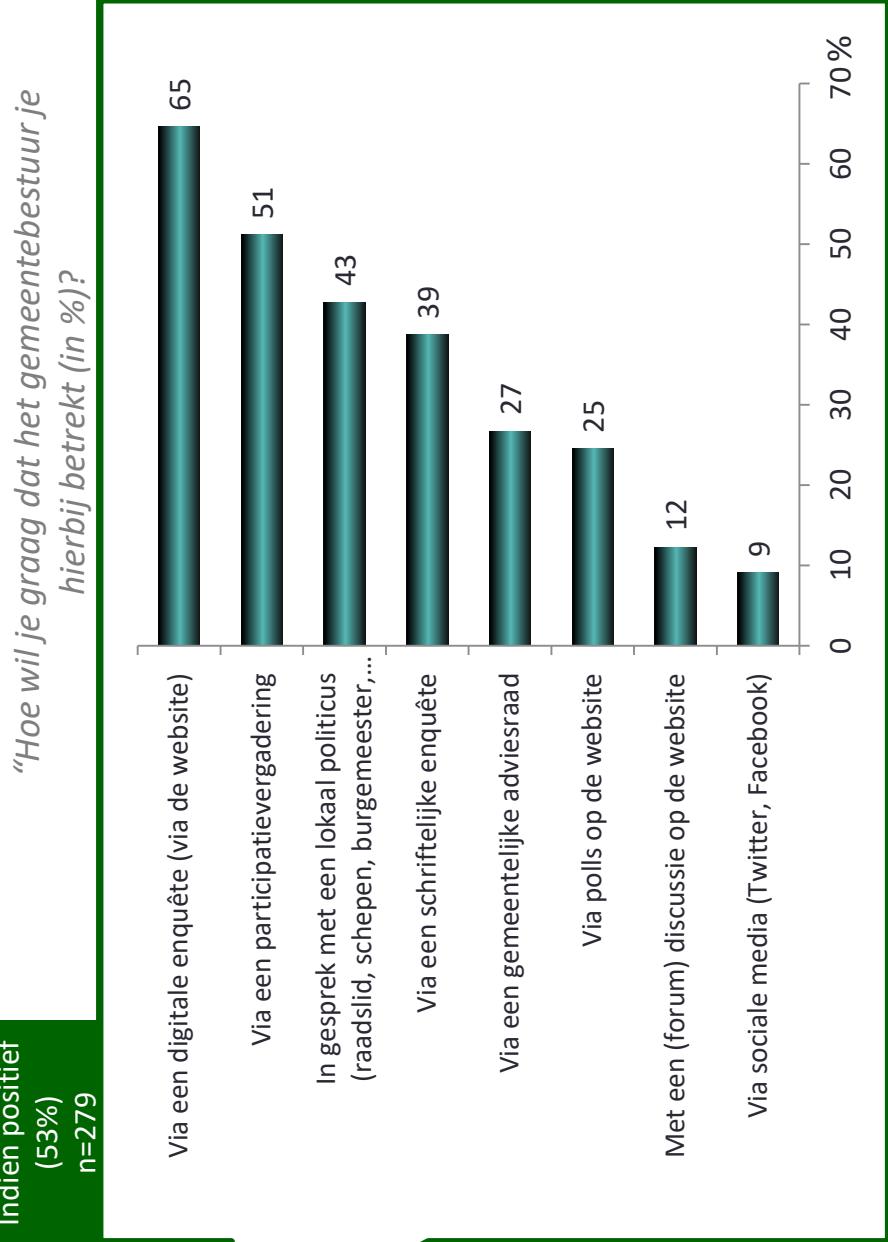
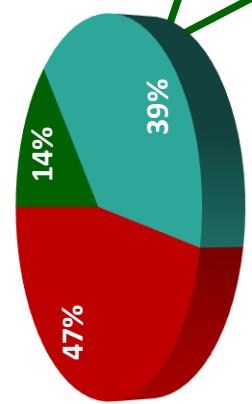


188



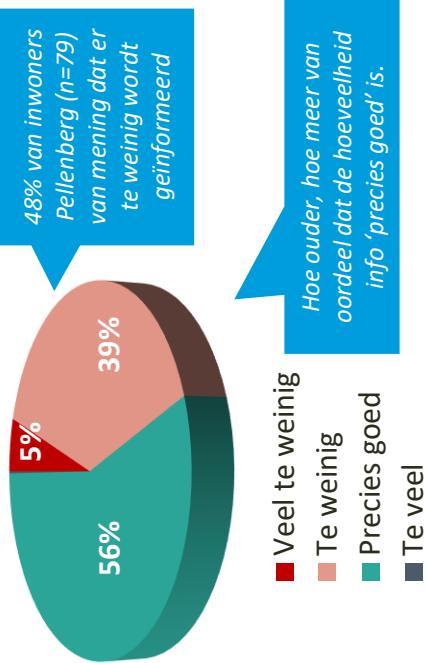
Indien men wenst betrokken te worden, gaat de voorkeur uit naar een (digitale) enquête of een participatievergadering.

“Meerpraten?”

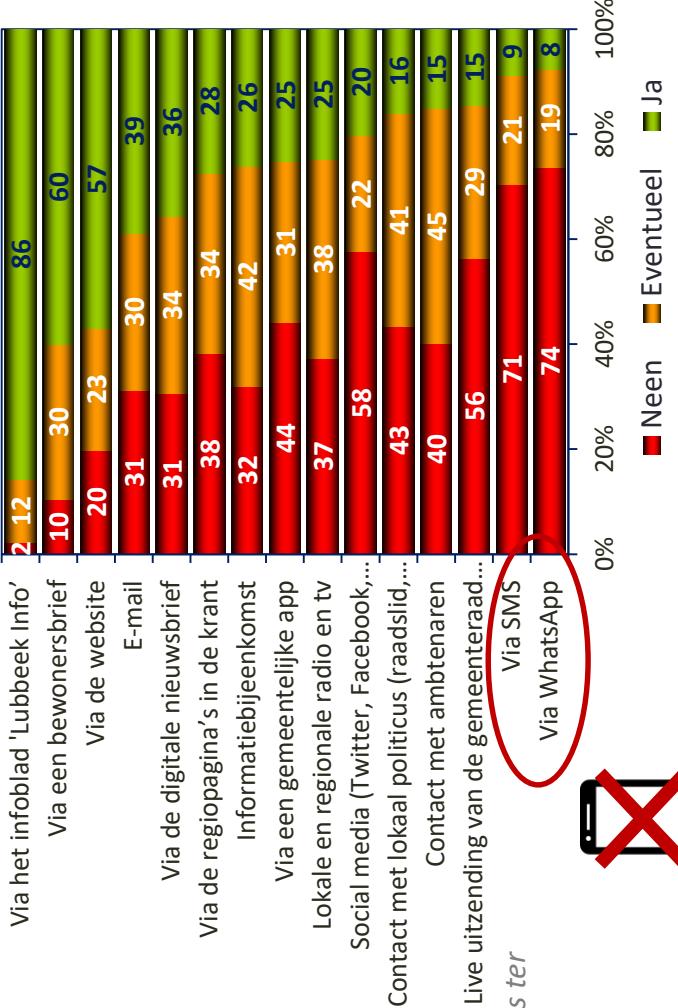


Het infoblad is bij uitstek de gewenste infobron, weinig voorkeur voor persoonlijke contacten en info via smartphone/gsm.

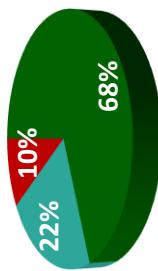
"Word je voldoende geïnformeerd door de gemeente?"



"Hoe wens je graag geïnformeerd te worden door het gemeentebestuur (in %)?"



"Ben je bereid om jouw e-mailadres ter beschikking te stellen?"



cc consult

OCMW Lubbeek

Lubbeek

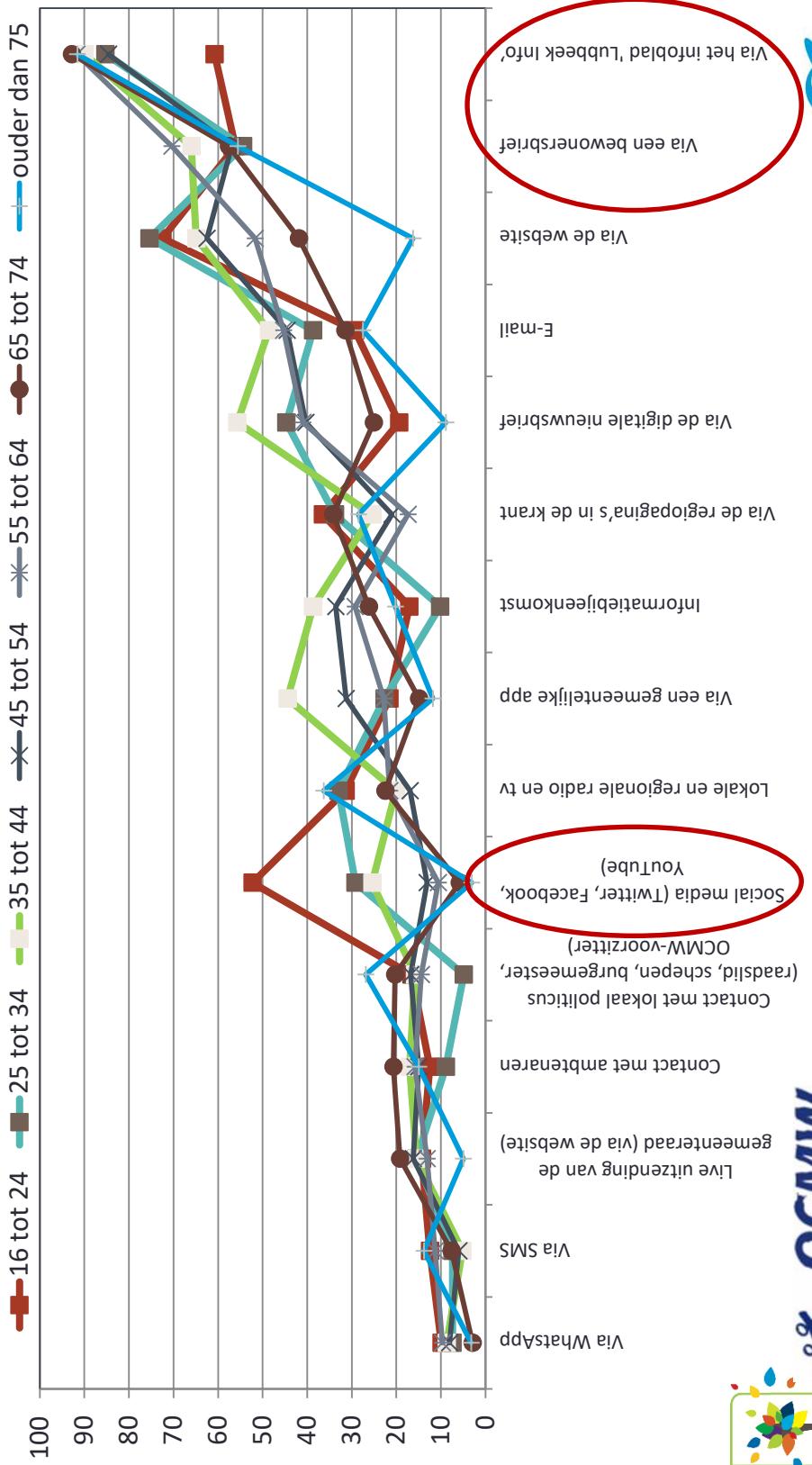
Toeveren in rustige groen

n=481

Excl. geen mening

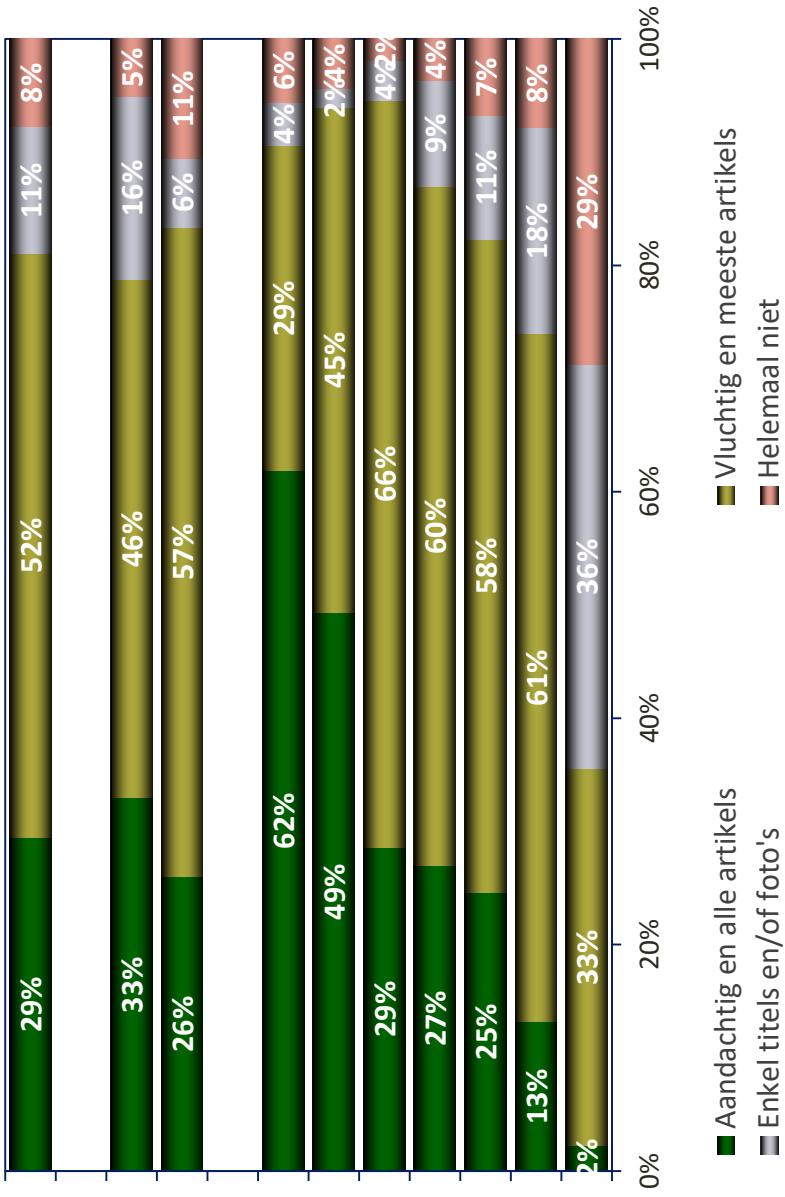
Infoblad en bewonersbrief meest populair over verschillende leeftijdscategorieën. Sociale media voornamelijk bij mensen jonger dan 25 jaar.

"Hoe wens je graag geïnformeerd te worden door het gemeentebestuur (% antwoord 'JA')?



Een ruime meerderheid leest het infoblad, hoe ouder... hoe grondiger dit wordt gelezen.

"Op welke manier lees je het infoblad 'Lubbeek info'?"

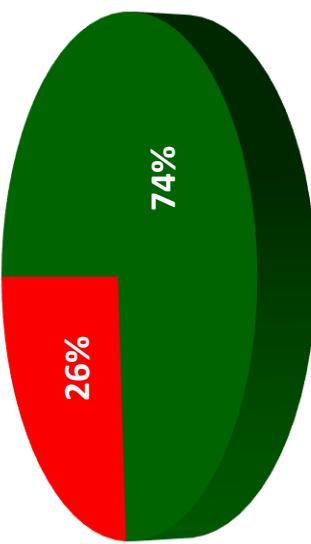


n=542



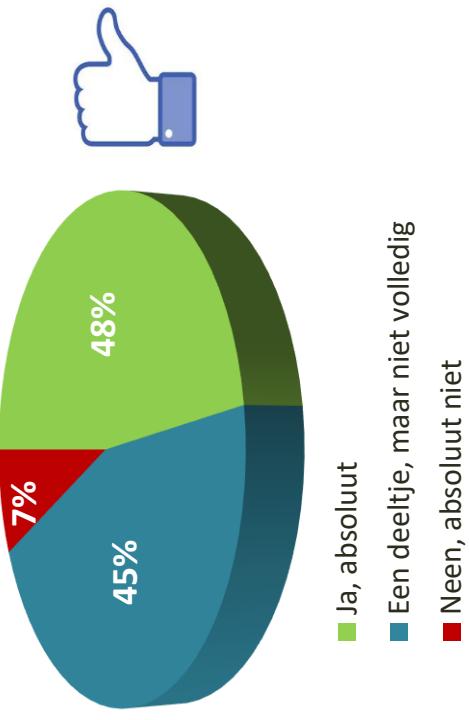
Ruime meerderheid bezocht al eens de website. In de helft van de gevallen vond men ook (volledig) de info waarnaar hij/zij op zoek was.

"Heeft u de website www.lubbeek.be al eens bezocht?"



N=403

"Vond je op de website de informatie waarnaar je op zoek was?"

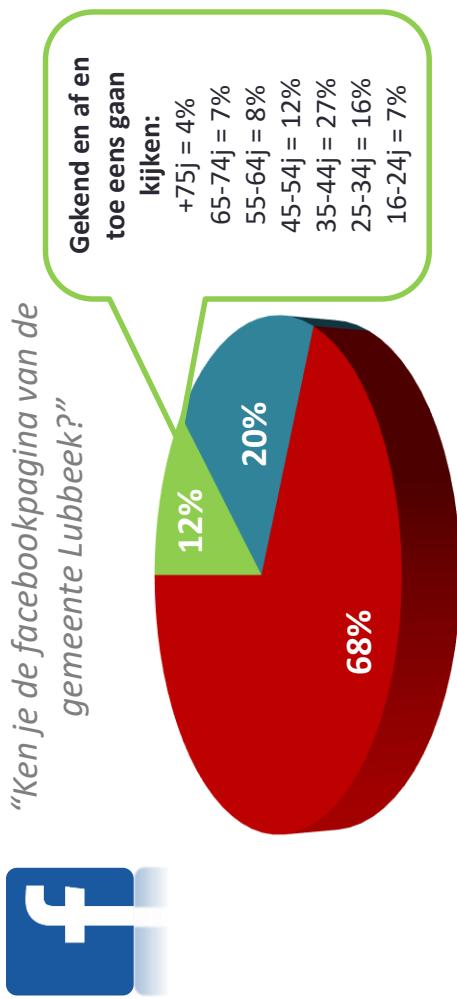


n=542



Het niet volledig vinden van de info is over diverse leeftijdscategorieën.

De facebookpagina is bij meerderheid van de inwoners niet gekend.



- Ja, en ik ga er af en toe eens kijken
- Ja, maar ik heb die nog niet bekeken
- Neen, die ken ik niet

Gemeentelijke communicatie wordt door 1/3 van de inwoners als (zeer) positief aanzien.

"In het algemeen, als je de gemeentelijke communicatie (infoblad, website, facebook ...) door middel van een rapportcijfer zou moeten beoordelen, welk cijfer geef je dan?"



n=501
Excl. niet te beoordelen



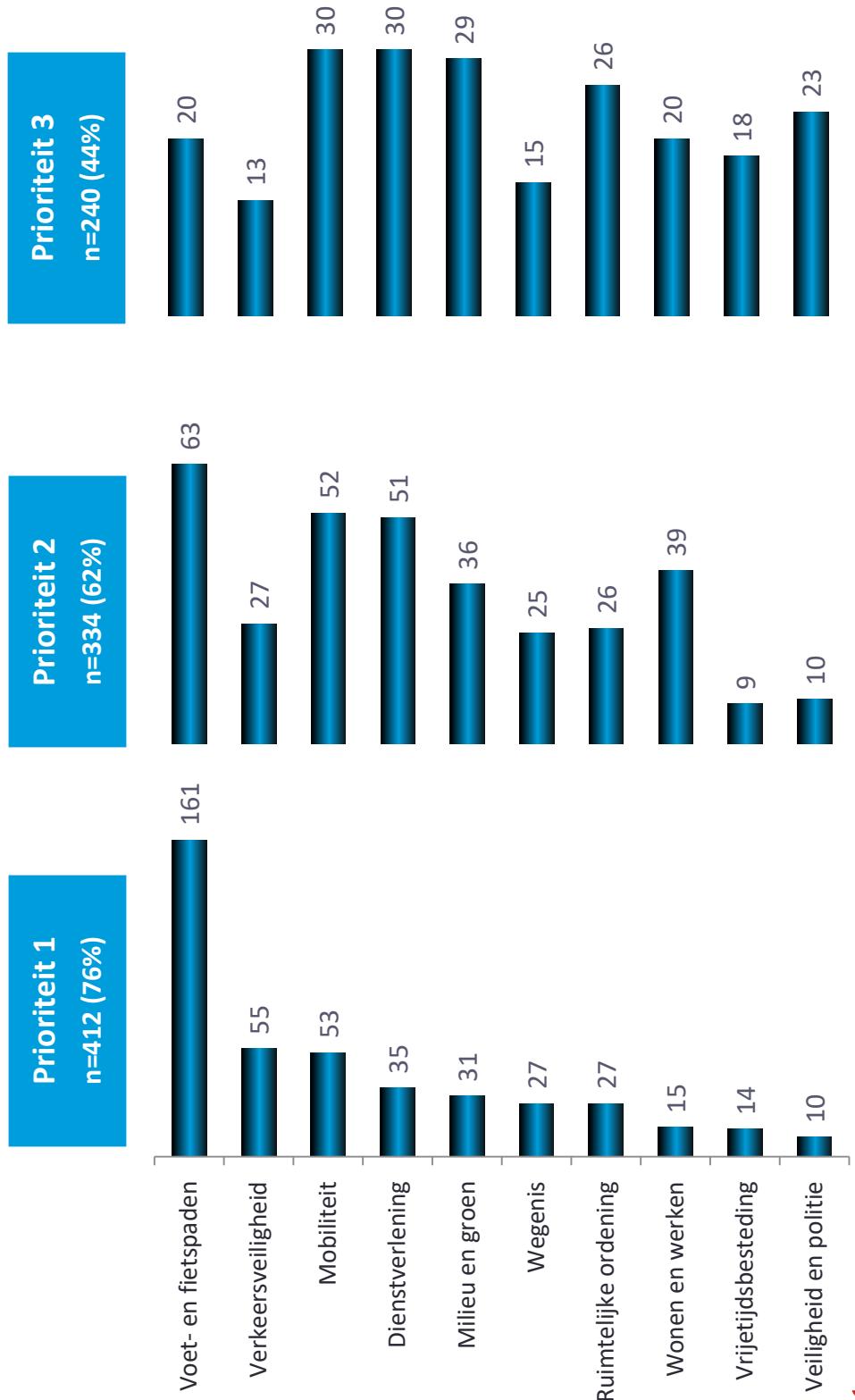
Agenda

CONTEXT EN
METHODE

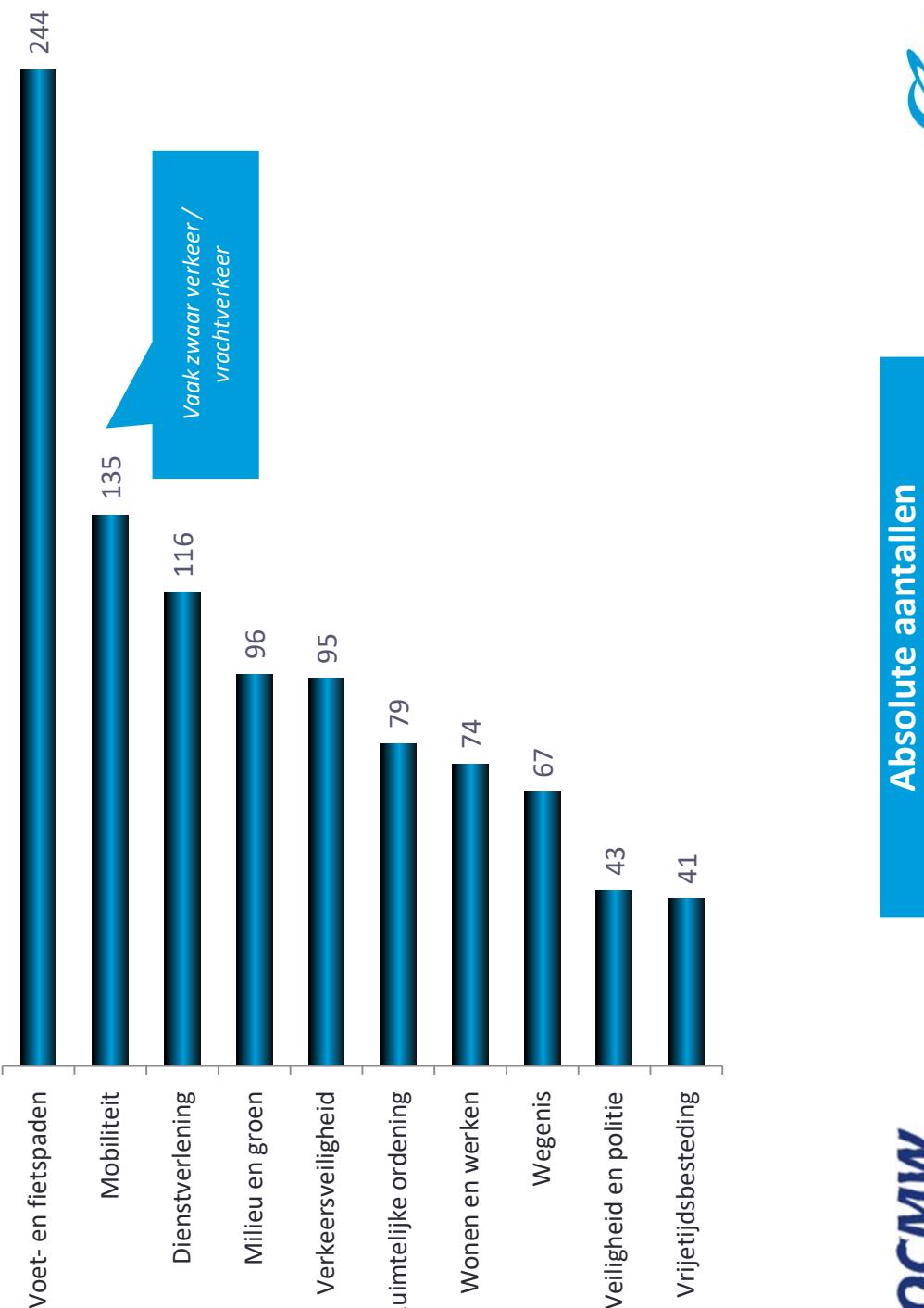
RESULTATEN

PRIORITEITEN

Prioriteiten



Prioriteiten: totaal



Enkele vaststellingen



- 1**
Inwoners van Lubbeek vinden het aangenaam wonen in de gemeente. Een meerderheid is niet tevreden over het onderhoud en de staat van de fietspaden in Lubbeek.
- 2**
Het meest hinder in de gemeente wordt ondervonden van verkeerslawaai, sluijkstorten en zwerfvuil. In Linden is dit minder het geval. Bij de open antwoorden komt vaak aan bod dat vrachtwagenhinder veroorzaakt.
- 3**
Een ruime meerderheid is tevreden over de geboden dienstverlening en aanziet de medewerkers als klantvriendelijk. Het infoblad 'Lubbeek info' is voor heel wat inwoners een belangrijke -en favoriete- bron van informatie.

Thema's gesprekstafels (aanzet):

- Mobiliteit:
 - o.a. veiligheid zwakke weggebruikers / vrachtwerverkeer
 - Fiets- en voetpaden
- Groene karakter / recreatie
 - Hoe te behouden? Versterken?
- Welzijnsvoorzieningen in Lubbeek: noden? Wensen?
- Lokale economie:
 - Korte keten landbouw / lokale producent
 - Voor handelaars: wat wordt verwacht van ondersteuning?
 - Kopeling lokale economie / toerisme. Hoe kunnen we Lubbeek beter op de kaart zetten? (unique selling proposition)
- Communicatie en participatie

Dienstverlening



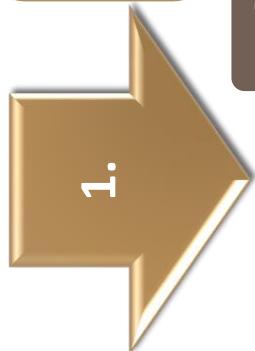
Lubbeek



Vervolg en afspraken: planning

organisatieanalyse

- Startoverleg (stuurgroep)
- Documentenanalyse
- Bevraging medewerkers (incl. MTO)
- Rapportering (stuurgroep)



Oktober '17 –
November '17

Stakeholdersanalyse

- Burgerpeiling
- Rapportering (stuurgroep)
- Gesprekstafels



November '17 –
Februari '18

Tendensanalyse

- Inventarisering data
- Bevraging bij diensthoofden
- Denkdag
- Opmaak eindrapport 'inspiratiemota'
- Stuurgroep



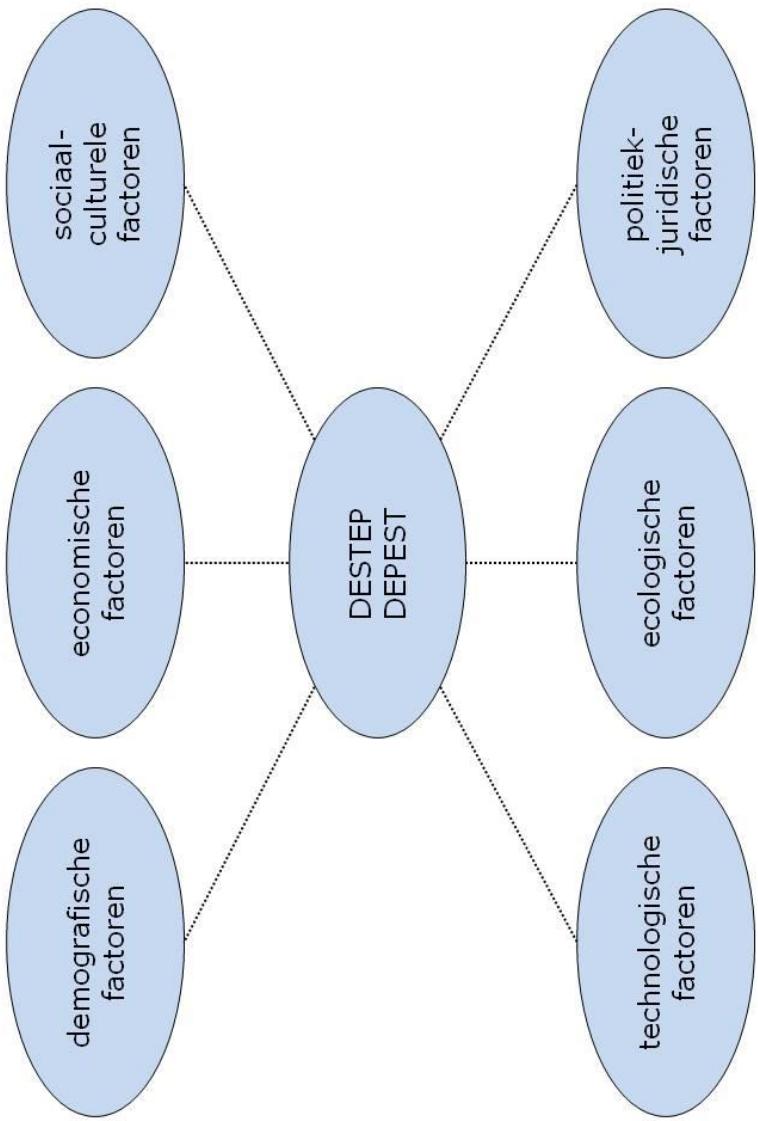
Februari – April '18

Vervolg en afspraken: planning

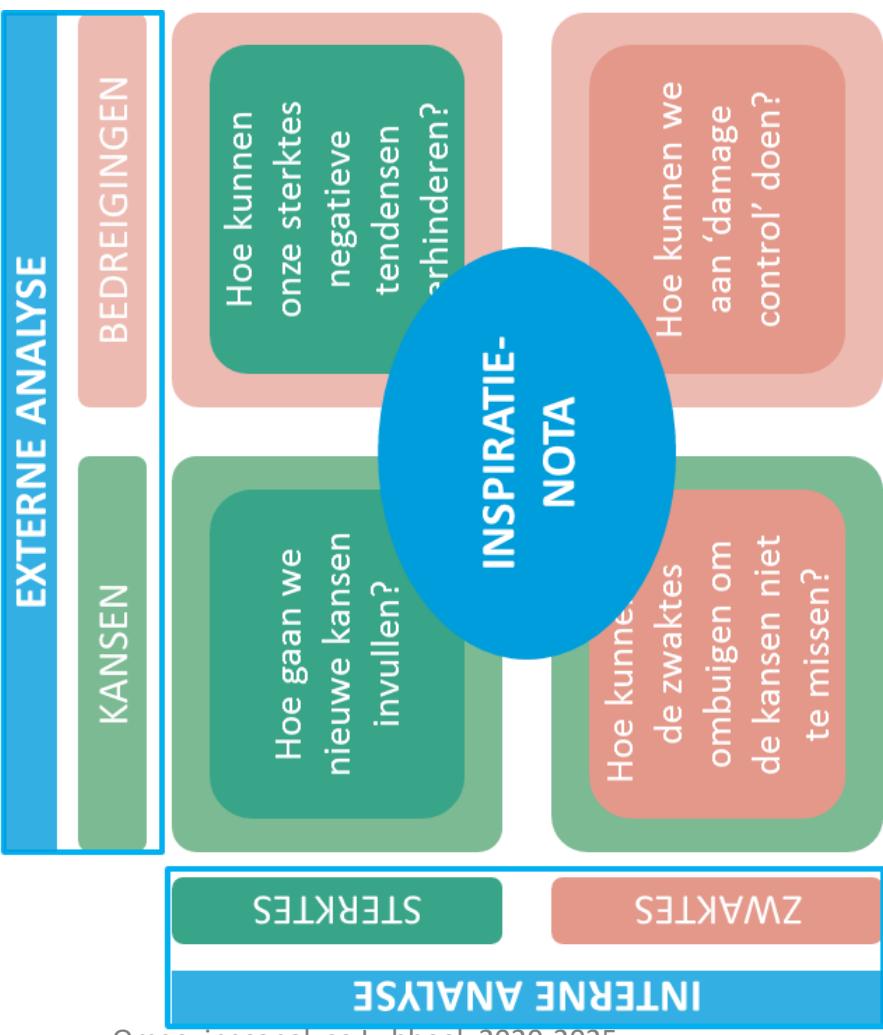
Activiteit	Datum
Resultaten burgerpeiling en vervolg (stuurgroep)	10 januari
Gesprekstafels	22 februari 2018
Tendensanalyse: uitsturen interne bevraging diensthoofden en deskundigen	Eind januari Februari (looptijd om in te vullen)
Tendensanalyse: denkdag	Te bepalen
Eindrapport: inspiratiенota (stuurgroep)	April 2018

Tendensanalyse

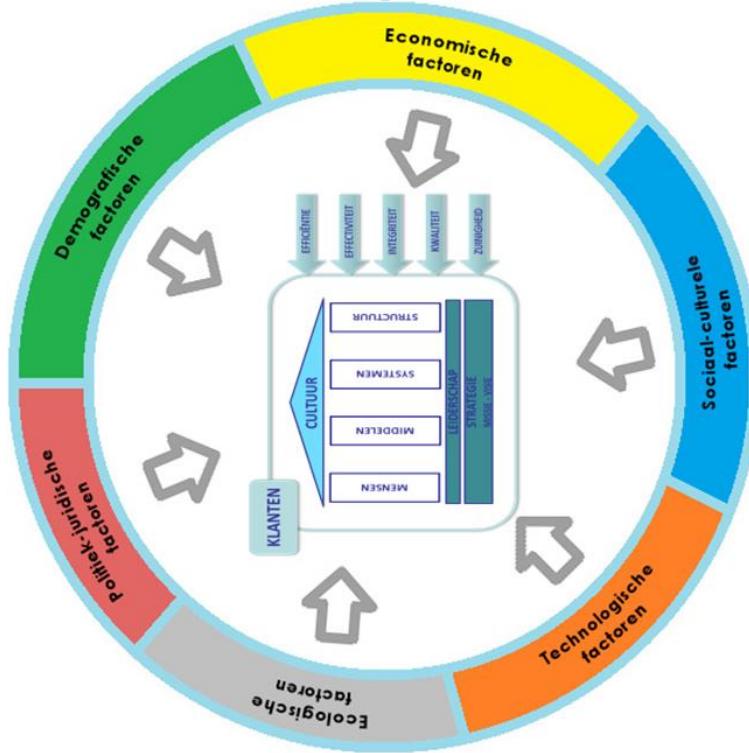
Externe factoren die potentiële opportuniteit of uitdaging vormen voor de organisatie



Inspiratielijst



Omgevingsanalyse Lubbeek 2020-2025



Contact

**Matthias Vandebussche
Freya Schreurs
Constant Pompen**

CC Consult
Vliegvelddreef 9
1082 Brussel
Tel: 02 363 15 25

matthiasvandebussche@ccconsult.be
freyaschreurs@ccconsult.be
www.ccconsult.be



Bijlage 4.

Overzicht van alle stellingen van de gesprekstafels

Stellingen gesprekstafels

Omaak omgevingsanalyse

Thema Mobiliteit

- 1/ De wegeninfrastructuur is aan herstelling toe.
(Neem een post-it en schrijf de naam van de plaats/weg er op.)
- 2/ De gemeente moet in nieuwe fiets- en voetpaden investeren.
- 3/ Ik ben bereid financieel bij te dragen aan de aanleg van een fiets- en wandelknooppuntennetwerk in Lubbeek.
- 4/ De gemeente moet meer snelheidsremmende middelen gebruiken op de wegen, zodat chauffeurs verplicht worden om hun snelheid aan te passen.
- 5/ De gemeente moet investeren in oplossingen om zwaar vervoer uit de centra van de gemeente en/of de deelgemeenten te weren.
- 6/ Er moet meer parkeergelegenheid gecreëerd worden in de dorpskernen.
- 7/ Alle dorpskernen moeten volledig zone 30 worden.
- 8/ De gemeente moet een inspanning vragen aan De Lijn om extra diensten te verzekeren. (bv. weekend, deelgemeenten...)

Thema Groen & Milieu

- 1/ De gemeente moet zich meer inzetten voor het onderhoud en de bescherming van het groen.
- 2/ Er zijn genoeg groene publieke ruimtes (parken, speelpleintjes...).
- 3/ De gemeente moet meer initiatief nemen om zwerfvuil te bestrijden. Bv. burgers sensibiliseren m.b.t. het sorteren van afval.
- 4/ De gemeente moet een voorbeeldrol vervullen in de investeringen in duurzaamheid en hernieuwbare energie. Mogelijkheden?
- 5/ De gemeente moet inzetten op elektrische laadpalen voor fietsen.
- 6/ De gemeente dient de burger meer te ondersteunen bij investeringen in het duurzaam renoveren van zijn/haar woning.
- 7/ In de gemeente moet in de toekomst vaker opgetreden worden om lawaaioverlast te bestrijden.
- 8/ De gemeente moet landbouwers en bouwondernemingen die de modder niet van de straat verwijderen, beboeten.

Thema Welzijn

- 1/ De gemeente moet een zwembad bouwen.
- 2/ De gemeente biedt voldoende mogelijkheden tot ontspanning aan (cultuur, sport, infrastructuur e.a.).
- 3/ Meer investeringen in lokale verenigingen (jeugd, sport, cultuur ...) zijn nodig.
- 4/ Meer lokale evenementen en festiviteiten in de gemeente zijn wenselijk.
Moeten deze initiatieven enkel uitgaan van de gemeente? Andere voorstellen?
- 5/ De gemeente moet een groter aanbod aan assistentiewoningen en serviceflats voorzien.
- 6/ De gemeente moet meer voorzieningen aanbieden voor rolstoelgebruikers, zodat de gemeente ook voor hen toegankelijk is.
De wegen en voetpaden in het algemeen zouden toegankelijker moeten worden voor o.a. rolstoelgebruikers, senioren, ...
- 7/ De gemeente moet maatregelen treffen om bouwgronden, huur- en koopwoningen betaalbaar te houden. Mogelijkheden?
- 8/ De gemeente moet initiatieven opstarten m.b.t. het psychisch welzijn van zowel jongeren als ouderen (vereenzaming, stress, depressie, ...).

Thema Economie en Toerisme

- 1/ Er is nood aan een groter aanbod handelszaken in de gemeente. Variatie per deelgemeente?
- 2/ De gemeente moet burgers stimuleren om te ondernemen in eigen streek.
- 3/ De gemeente moet zich meer als toeristische trekpleister profileren. Troeven/valkuilen?
- 4/ Lubbeek heeft een eigen landmark nodig. Voorstellen?
- 5/ De gemeente moet inzetten op de ontwikkeling van meer lokale werkgelegenheid.
- 6/ Biologische en duurzame landbouw dient ondersteund en bevorderd te worden.
- 7/ De gemeente moet vooral inzetten op een uitbreiding van het aantal horecazaken.
- 8/ Lubbeek heeft een wekelijkse markt nodig.

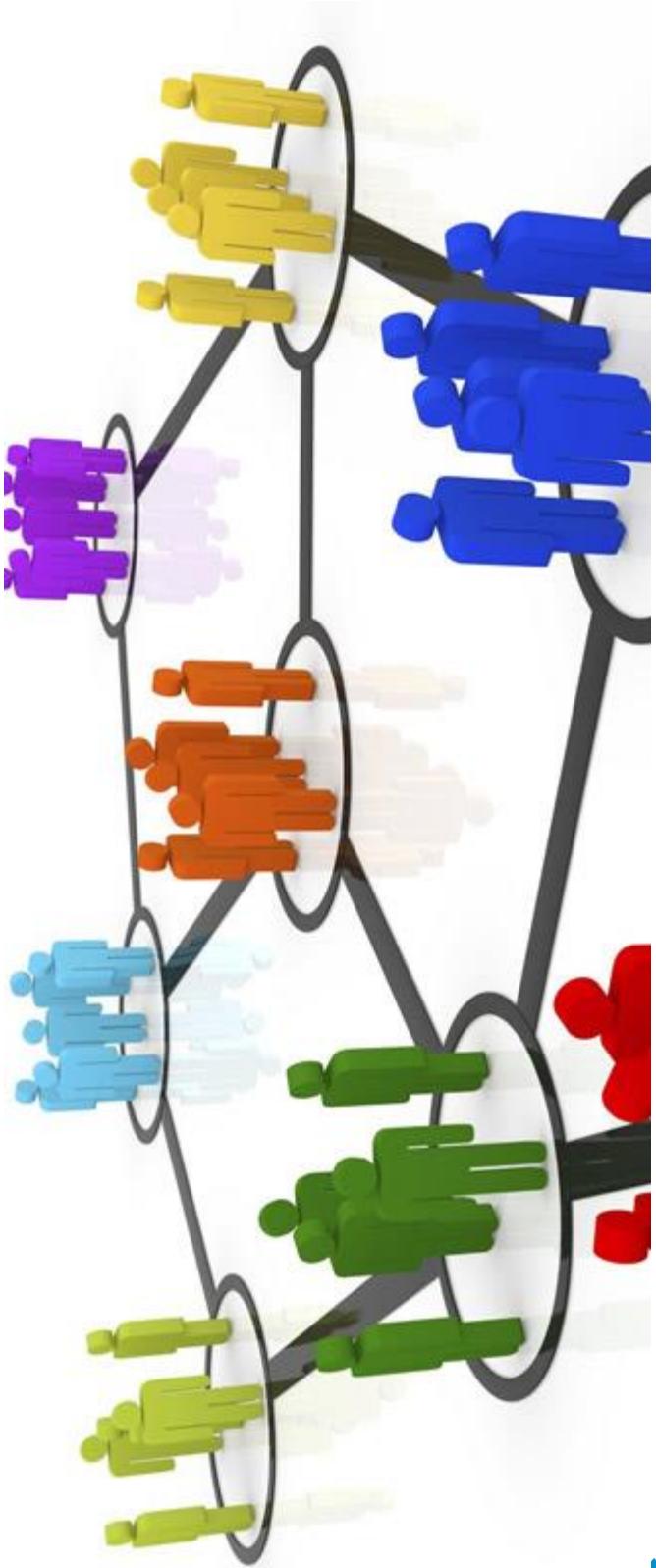
Thema Communicatie en Participatie

- 1/ Ik word tijdig geïnformeerd over werken in mijn straat/buurt.
- 2/ Ik vind makkelijk informatie terug over het aanbod voor kinderen en jongeren in Lubbeek.
- 3/ Ik wil dat de gemeente inzet op online dienstverlening.
- 4/ Ik wil het gemeentehuis bezoeken op afspraak.
- 5/ Ik wil de mogelijkheid tot vrije inloop aan het loket.
- 6/ Ik weet hoe ik een opmerking of klacht kan signaleren aan de gemeente.
- 7/ De deelgemeente waar ik woon, wordt goed vertegenwoordigd door het beleid.
(Neem een post-it en schrijf de naam van je deelgemeente erop, en het thema dat je over- of ondergewaardeerd vindt.)
- 8/ De gemeente moet jaarlijks gespreksavonden zoals deze organiseren.

Bijlage 5. Overzicht van het DESTEP model

DESTEP- model

**Model voor analyse van de impact van
externe factoren op de huidige en
toekomstige organisatie**



DESTEP- model

- **Model voor analyse van de impact van externe factoren op de huidige en toekomstige organisatie**
- **Model:** DESTEP is een kapstok waaraan we de **vaststellingen gesstructureerd** kunnen ophangen (zie volgende slide)
- **Impact:** de analyse meet de **impact** van de verschillende **factoren** in de vorm van opportuniteiten of bedreigingen voor de organisatie
- **Externe factoren:** alle elementen die vanuit de omgeving **invloed uitoefenen** op de **organisatie** (wetgeving, maatschappij, economie ...)
- **Huidige en toekomstige organisatie:** we projecteren met de DESTEP analyse de opportuniteiten en bedreigingen op de huidige organisatie zodat we ons **strategisch** kunnen voorbereiden op de koers van de **toekomstige organisatie**

Bijlage 6. Overzicht SDG's



OVERZICHT SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS (SDG's) OF DUURZAME ONTWIKKELINGSDOELEINDEN (DOD's)

1 GEEN ARMOEDE 	2 GEEN HONGER 	3 EN MEESTRIN GESONDHEID GOEDE 	4 KVALITETS- ONDERWIJS 	5 GENDER- GELIJKHEID 
SDG 1. Beëindig alle vormen van armoede	SDG 2. Beëindig honger, zorg voor voedselveiligheid /- zekerheid en promoot duurzame landbouw	SDG 3. Zorgdragen voor een gezond leven en het welzijn voor alle leeftijden bevorderen	SDG 4. Inclusief, gelijkwaardig, kwalitatief onderwijs en kansen voor levenslang leren voor iedereen	SDG 5. Gender gelijkheid en empowerment van vrouwen en meisjes
6 SCHOON WATER EN SANITAIR 	7 BETAALBARE EN DUURZAME ENERGIE 	8 EERLIJK WERK EN ECONOMISCHE GROEI 	9 INDUSTRIE, INNOVATIEEN INFRASTRUCTUUR 	10 ONGEËLIJKHEID VERMINDEREN 
SDG 1. Beëindig alle vormen van armoede	SDG 2. Beëindig honger, zorg voor voedselveiligheid /- zekerheid en promoot duurzame landbouw	SDG 3. Zorgdragen voor een gezond leven en het welzijn voor alle leeftijden bevorderen	SDG 4. Inclusief, gelijkwaardig, kwalitatief onderwijs en kansen voor levenslang leren voor iedereen	SDG 5. Gender gelijkheid en empowerment van vrouwen en meisjes
SDG 6. Toegang tot water en sanitair voor iedereen en duurzaam watergebruik	SDG 7. Toegang tot betaalbare, betrouwbare, moderne en duurzame energie voor iedereen	SDG 8. Langdurige, inclusieve en duurzame economische groei, volledige tewerkstelling en waardig werk voor iedereen	SDG 9. Veerkrachtige/robuste infrastructuur, inclusieve en duurzame industrialisering en innovatie	SDG 10. Verminderen van ongelijkheid binnen en tussen de landen

OVERZICHT SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS (SDG's) OF DUURZAME ONTWIKKELINGSDOELEINDEN (DOD's)



11

DUURZAME
STEDEN EN
GEMEENSCHAPPEN

SDG 11. De huisvesting van de toekomst dient rekening te houden met een groeiende bevolking



12

VERANTWOORDE
CONSUMPTIE
EN PRODUCTIE

SDG 12. Zorgen voor duurzame consumptie-en productiepatronen



13

KLIIMAATACTIE



14

LEVEN IN
HET WATER



15

LEVEN OP
HET LAND

SDG 15. Bescherming, herstel en duurzaam gebruik van ecosystemen bevorderen



16

VREDE,
VEILIGHEDEN
STERKE PUBLIEKE
DIENSTEN

SDG 16. Het opbouwen van een inclusieve samenleving voor duurzame ontwikkeling



17

PARTNERSCHAP OM
DOELSTELLINGEN
TE BEREIKEN



SDG 17. De middelen voor de uitvoering versterken en het wereldwijd partnerschap voor duurzame ontwikkeling revitaliseren

Bijlage 7.

Belfius - Individueel Financieel Profiel

Individueel Financieel Profiel

LUBBEEK

NIS-code : 24066

Aantal inwoners op 1/1/2017 : 14.270

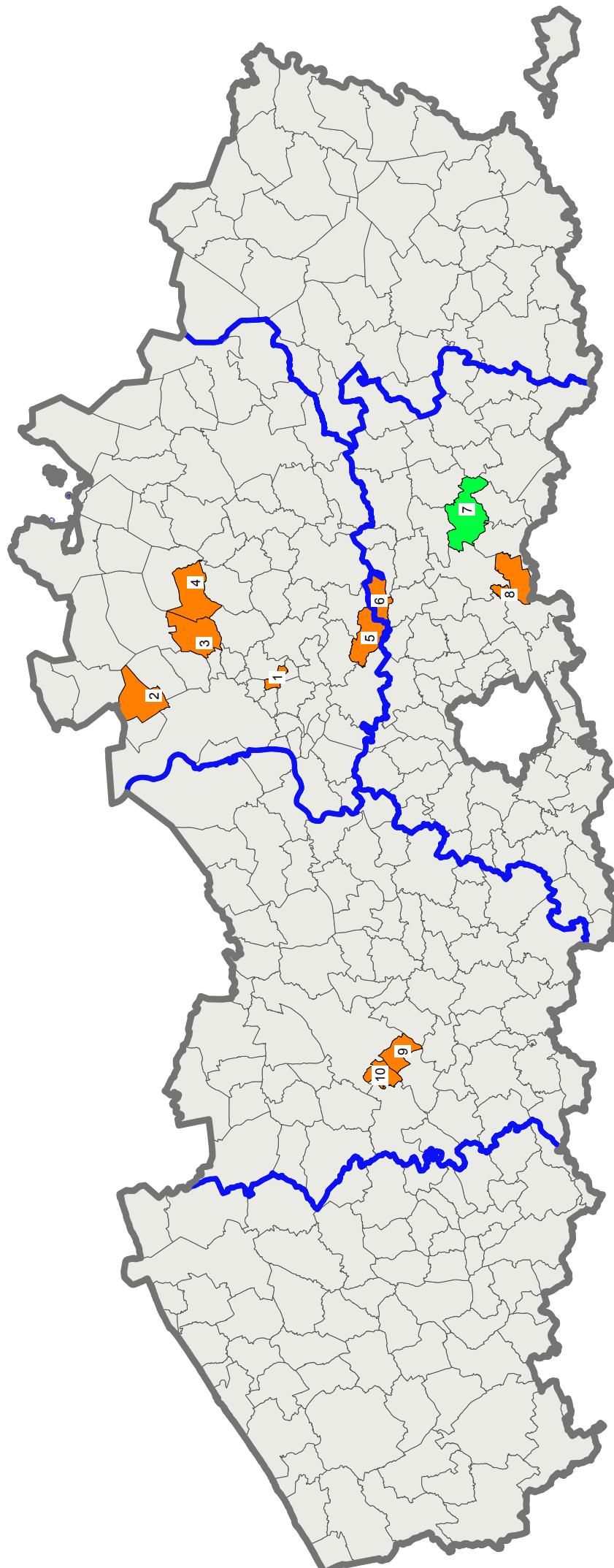
Afdruk op : 23/02/2018

Opgenomen gegevens :

Rekeningen : 2012, 2013, 2014, 2015, 2016

Begroting : 2017

RPR Brussel - BTW BE0403.201.185



Legende :

■ LUBBEEK

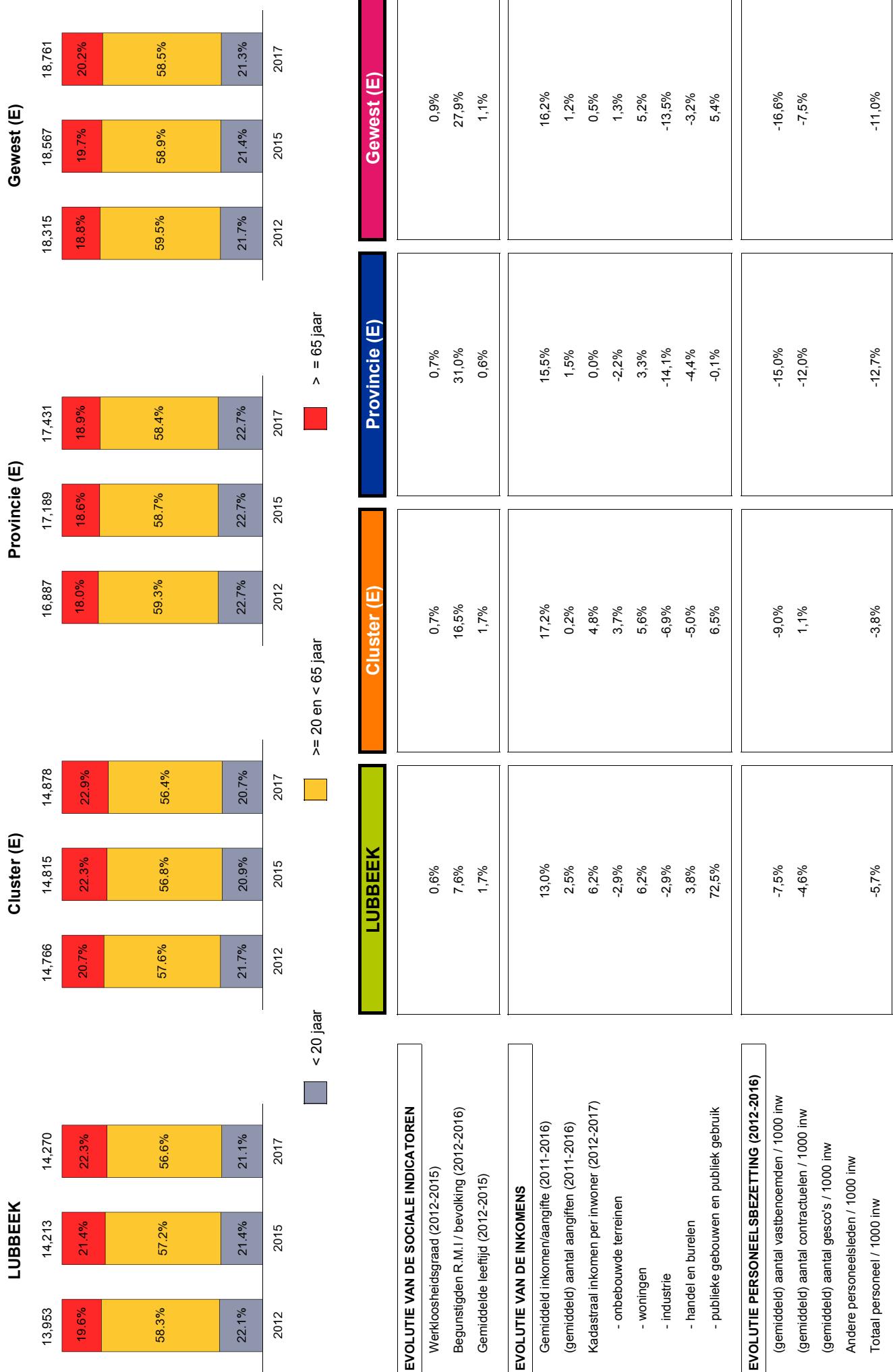
■ V1

■ Andere gemeenten

— Provinciegrenzen

Gemeenten van de Cluster :	
1 - HOVE	2 - KAPELLEN
4 - ZOERSEL	3 - SCHILDE
7 - LUBBEEK	5 - BONHEIDEN
8 - OUD-HEVERLEE	6 - KEERBERGEN
10 - SINT-MARTENS-LATEM	9 - DE PINTE

LUBBEEK		Cluster (E)	Provincie (E)	Gewest (E)
		(9/9)	(59/64)	(297/305)
DEMOGRAFIE				
(gemiddeld) bevolkingsaantal op 1/1/2017	14.270	14.878	17.431	18.761
Demografische structuur op 1/1/2017				
< 20 jaar	21,1%	20,7%	22,7%	21,3%
≥ 20 en < 65 jaar	56,6%	56,4%	58,4%	58,5%
≥ 65 jaar	22,3%	22,9%	18,9%	20,2%
Demografische groei over 5 jaar (2011-2016)				
Natuurlijke groei	0,3%	-1,3%	0,8%	0,3%
Migratie	2,5%	2,3%	3,3%	2,7%
Totaal	2,8%	1,0%	4,0%	3,1%
Gemiddelde leeftijd (2015)	43,0	43,8	41,2	42,1
ACTIVITEIT EN INKOMENS				
Werkloosheidsgraad (2015)	3,9%	5,3%	6,2%	6,8%
Begunstigden R.M.I / bevolking (2016)	0,23%	0,17%	0,42%	0,42%
Gemiddeld inkomen / aangifte (2016)	43.302	43.257	37.739	34.109
(gemiddeld) aantal aangiften (2016)	7.775	8.286	9.523	10.558
Aantal sociale woningen / 1000 inwoners (2016)	1	3	15	20
Kadastraal inkomen per inwoner (2017)	635	781	729	635
- onbebouwde terreinen	10	3	9	10
- woningen	557	713	542	442
- industrie	34	21	85	115
- handel en burelen	22	30	69	50
- publieke gebouwen en publiek gebruik	12	14	25	18
GEMEENTELIJK WEGENNET				
Gemeentelijk wegennet (km)	201	123	154	166
Bevolkingsdichtheid - inwoners / km² (2016)	309	585	542	436
PERSONEEL / 1000 inwoners VTE (2016)				
(gemiddeld) aantal vastbenoenden	2,3	2,8	2,8	2,7
(gemiddeld) aantal contractuelen	3,6	3,2	3,3	4,1
(gemiddeld) aantal gesco's	0,0	0,0	0,0	0,0
Anderen personeelsleden	0,0	0,0	0,0	0,0
Totaal personeel	5,9	5,9	6,2	6,8
AANSLAGVOETEN EN FISCAAL RENDEMENT				
Aanvullende personenbelasting (2017)				
Aanslagvoet (%)	7,50%	6,34%	7,27%	7,35%
Waarde van 1%	898.465	894.820	889.695	784.806
Waarde van 1% per inwoner	63	62	51	43
Opbrengsten op de onroerende voorheffing (2017)				
Aanslagvoet (opc)	975	993	1.235	1.443
Waarde van 100 opcentiemen	354.544	467.973	475.643	439.771
Waarde van 100 opcentiemen per inwoner	25	32	29	29

Grafiek 1: Bevolkingsevolutie


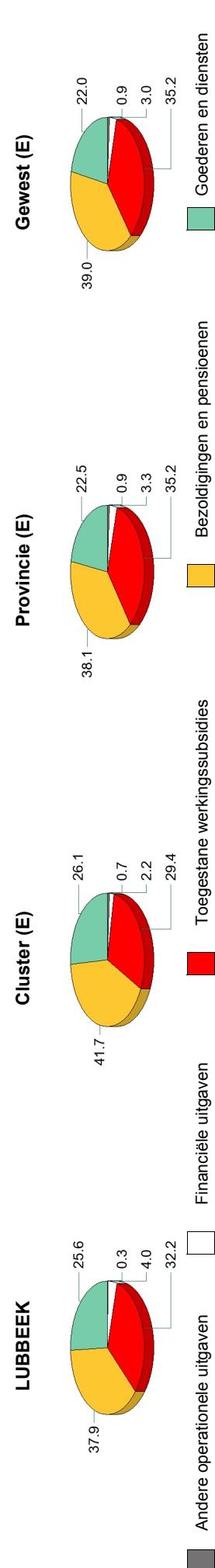
€/inw
LUBBEEK

	Cluster (E)							Gewest (E)							
	LUBBEEK							Provincie (E)							
	Rekeningen							Rekeningen							
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Begroting	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Evoluie	
Totale uitgaven exploitatierekening	1.201	1.161	1.152	1.252	1.231	1.355	0,6%	1.027	1.041	1.023	1.024	1.031	1.125	0,1%	
Algemeen bestuur	220	341	231	241	253	288	3,6%	231	239	272	284	293	322	6,1%	
Mobiliteit	140	29	45	49	48	63	-23,5%	112	102	47	43	42	48	-21,6%	
Natuur en milieubeheer	86	77	68	73	84	84	-5,6%	120	119	151	145	140	150	-3,7%	
Veiligheidszorg	106	142	117	157	121	129	3,4%	93	92	105	107	112	112	3,9%	
Politie	79	79	84	86	91	92	3,6%	2,2%	26	26	51	38	31	37	3,5%
Brandweer	27	63	32	69	29	33	8	39,8%	3	2	3	4	5	5	5,1%
Ondernemen en werken	1	1	3	4	5	1	-3,1%	1	2	2	2	2	2	-2,4%	
Toerisme															
Wonen en ruimtelijke ordening	14	52	52	52	64	64	56,7%	64	38	50	54	54	58	11,8%	
Cultuur en vrije tijd	106	110	99	96	98	112	-1,8%	118	120	117	122	127	139	2,0%	
Kunst en cultuur	47	34	32	32	41	41	-11,8%	31	21	36	38	41	61	-3,6%	
Sport	25	27	24	25	25	31	0,1%	19	9	14	15	14	43	25,8%	
Jeugd	23	18	17	15	15	19	-13,0%	2	3	3	3	2	16	18,3%	
Eredienst en niet-conf. levensbeschouwing	8	12	9	10	12	9	11,1%	148	154	156	156	161	170	0,1%	
Onderwijs	223	221	305	337	345	365	11,4%	96	102	95	94	106	117	2,1%	
Zorg en opvang	156	167	180	192	188	196	4,8%	-8,9%	-20	-19	-17	-16	-20	7,4%	
Saldo onderwijs	-27	-34	-38	-36	-38	-52	-2,2%	-25	-26	-50	-37	-31	-36	-5,4%	
Saldo brandweer	-27	-63	-32	-69	-29	-33									
Totale uitgaven exploitatierekening	1.260	1.246	1.199	1.181	1.201	1.301	-1,2%	1.227	1.220	1.172	1.175	1.194	1.282	-0,7%	
Algemeen bestuur	222	229	241	242	252	285	3,1%	227	238	256	264	274	302	4,8%	
Mobiliteit	102	95	60	61	63	74	-11,5%	110	96	55	56	56	67	-15,4%	
Natuur en milieubeheer	88	92	93	92	92	102	1,1%	91	95	94	90	89	98	-0,6%	
Veiligheidszorg	172	172	195	176	168	181	-0,5%	161	164	174	169	169	174	1,2%	
Politie	109	109	110	114	120	125	2,3%	112	112	112	114	118	123	1,4%	
Brandweer	62	61	80	57	43	49	-8,4%	48	49	54	48	44	43	-2,4%	
Ondernemen en werken	11	8	9	10	11	12	-0,4%	16	15	17	17	19	22	5,2%	
Toerisme	1	2	5	5	5	5	37,7%	6	8	10	10	11	12	17,8%	
Wonen en ruimtelijke ordening	54	62	64	66	70	77	6,8%	59	65	68	71	75	81	6,4%	
Cultuur en vrije tijd	148	143	132	134	141	153	-1,2%	67	176	168	153	155	160	-2,3%	
Kunst en cultuur	67	53	57	59	62	67	-2,0%	63	59	64	65	66	71	1,5%	
Sport	53	45	45	45	49	52	-2,0%	48	45	51	51	54	57	3,2%	
Jeugd	14	12	12	12	12	14	-3,8%	14	13	14	15	15	17	2,5%	
Eredienst en niet-conf. levensbeschouwing	6	6	6	6	4	6	-5,8%	9	8	8	8	8	8	-3,0%	
Onderwijs	175	174	187	189	191	197	2,2%	126	130	138	138	141	145	2,8%	
Zorg en opvang	155	165	168	165	169	175	2,3%	155	157	168	165	167	177	1,9%	
Saldo onderwijs	-21	-18	-17	-16	-18	-24	3,7%	-14	-12	-12	-12	-13	-17	1,2%	
Saldo brandweer	-39	-34	-43	-39	-40	-48	-0,4%	-35	-36	-37	-37	-38	-41	-2,7%	

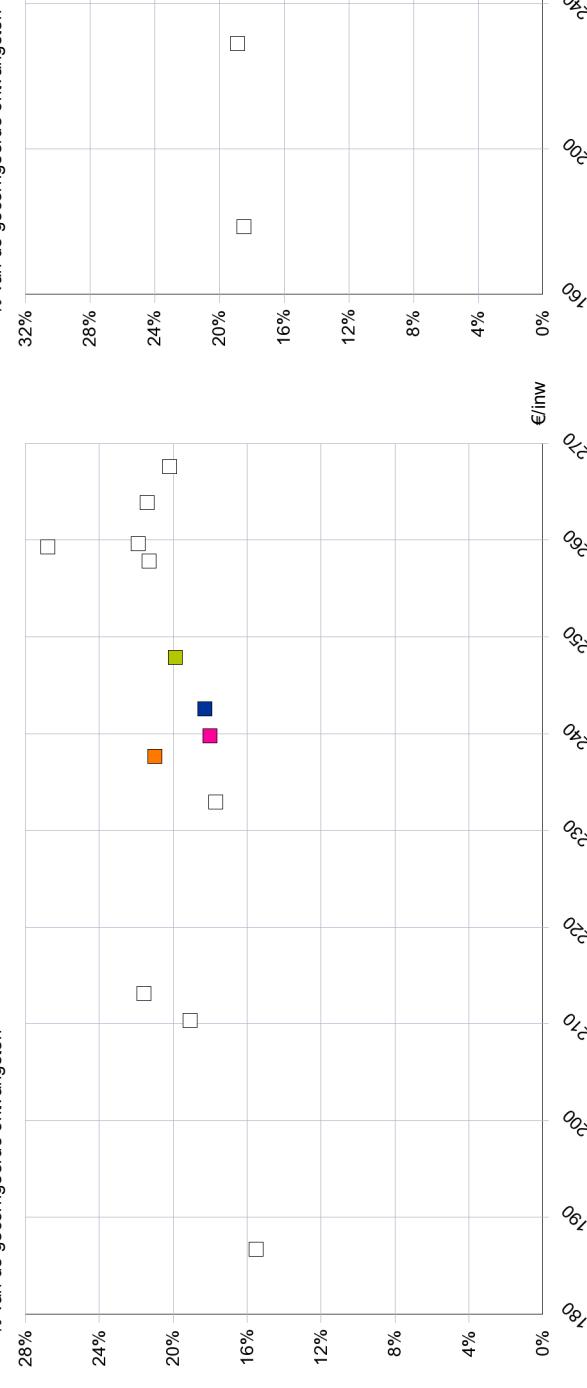
	LUBBECK						Cluster (E)					
	Rekeningen						Begroting					
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Totale uitgaven exploitatierekening	1.201	1.161	1.152	1.252	1.231	1.355	1.027	1.041	1.023	1.024	1.031	1.125
Goederen en diensten	264	270	230	242	248	307	239	232	231	230	238	280
Bezoldigingen en pensioenen	496	498	579	607	627	679	449	474	484	489	500	527
Vastbenoemden	234	164	160	160	171	171	-12,0%	-12,0%	-19,1	188	184	189
Niet-vastbenoemden	83	146	150	165	195	25,6%	25,6%	129	136	145	153	166
Onderwijsend personeel (tvl dienden)	143	225	255	260	264	22,0%	22,0%	163	115	115	120	123
Andere personeelskosten	37	44	42	43	49	5,1%	5,1%	48	45	45	49	-1,1%
Toegestane werkingssubsides	340	306	351	312	327	-2,8%	-2,8%	66	70	66	275	291
OCMW	115	125	135	147	139	142	4,9%	3,6%	93	92	99	79
Politiezone	79	79	84	86	91	92	-22,4%	-22,4%	33	25	43	105
Hulpverleningszone	63	32	69	29	33	33	-10,9%	-10,9%	60	86	65	112
Andere werkingssubsides	74	55	49	52	60	3,3%	3,3%	37	18	25	31	37
Financiële uitgaven	37	36	34	41	37	-42,3%	-42,3%	922	23	11	20	7
Andere operationele uitgaven	15	2	17	3	4	-1,9%	-1,9%	996	969	909	1.002	1.181
Gecorrigeerde uitgaven	1.048	1.017	928	996	1.089			929	908	909		

	Provincie (E)						Gewest (E)					
	Rekeningen						Begroting					
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Totale uitgaven exploitatierekening	1.260	1.246	1.199	1.181	1.201	1.301	-1,2%	1.220	1.172	1.175	1.194	1.282
Goederen en diensten	253	247	238	233	243	288	-1,0%	240	235	232	240	281
Bezoldigingen en pensioenen	531	543	553	524	533	564	0,1%	517	531	539	517	556
Vastbenoemden	235	236	225	194	193	206	-4,7%	223	203	209	187	193
Niet-vastbenoemden	120	134	148	151	158	175	7,2%	175	172	184	186	214
Onderwijsend personeel (tvl dienden)	112	100	120	122	119	119	2,2%	85	79	96	99	102
Andere personeelskosten	46	48	59	56	58	64	6,2%	48	46	50	45	49
Toegestane werkingssubsides	315	332	350	374	380	403	4,8%	314	315	348	378	402
OCMW	118	126	126	124	130	130	2,5%	116	117	122	121	127
Politiezone	107	107	106	114	120	125	2,8%	108	109	111	114	123
Hulpverleningszone	25	22	36	56	43	49	14,4%	11	12	16	45	42
Andere werkingssubsides	67	76	83	80	87	99	6,7%	79	87	100	98	111
Financiële uitgaven	43	44	44	41	37	39	-4,1%	36	38	41	39	34
Andere operationele uitgaven	26	14	14	9	9	8	-22,7%	11	10	12	9	9
Gecorrigeerde uitgaven	1.140	1.129	1.079	1.058	1.077	1.180	-1,4%	1.132	1.124	1.075	1.075	1.091

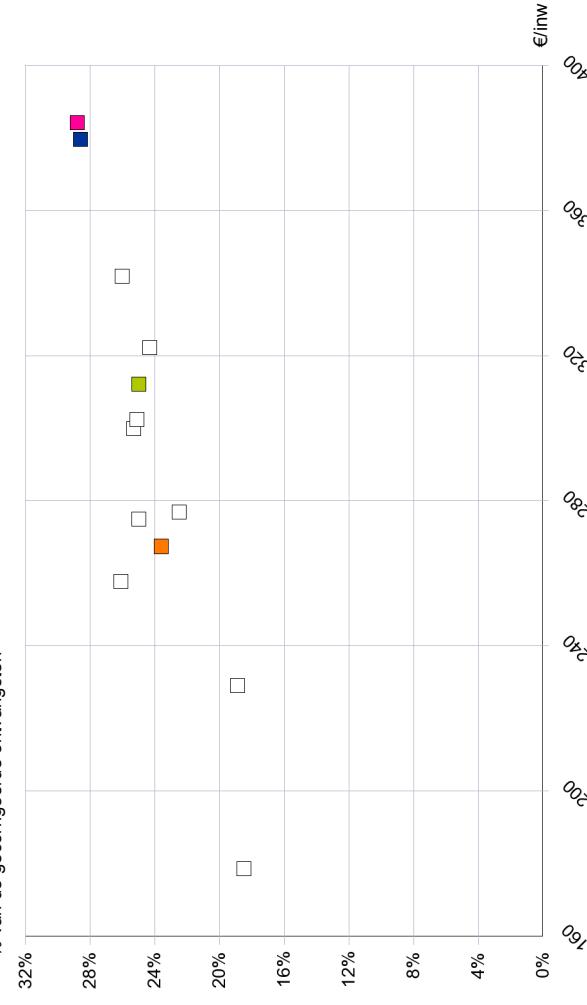
Grafiek 2: Economische verdeling van de uitgaven (in % van de gecorrigeerde uitgaven - 2016)



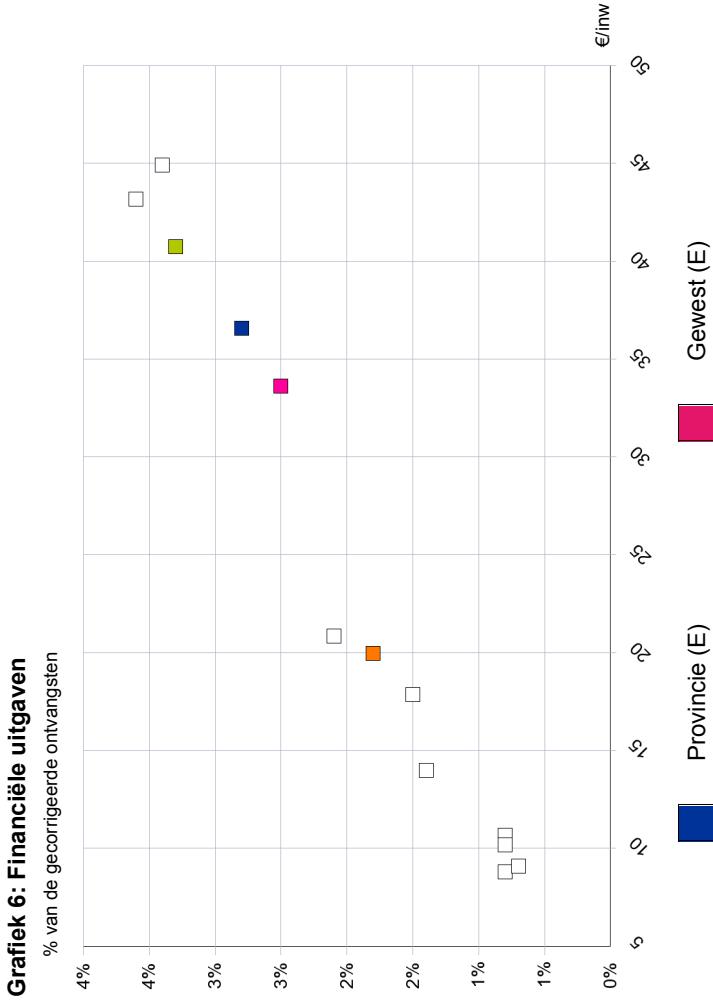
Grafiek 3: Goederen en diensten



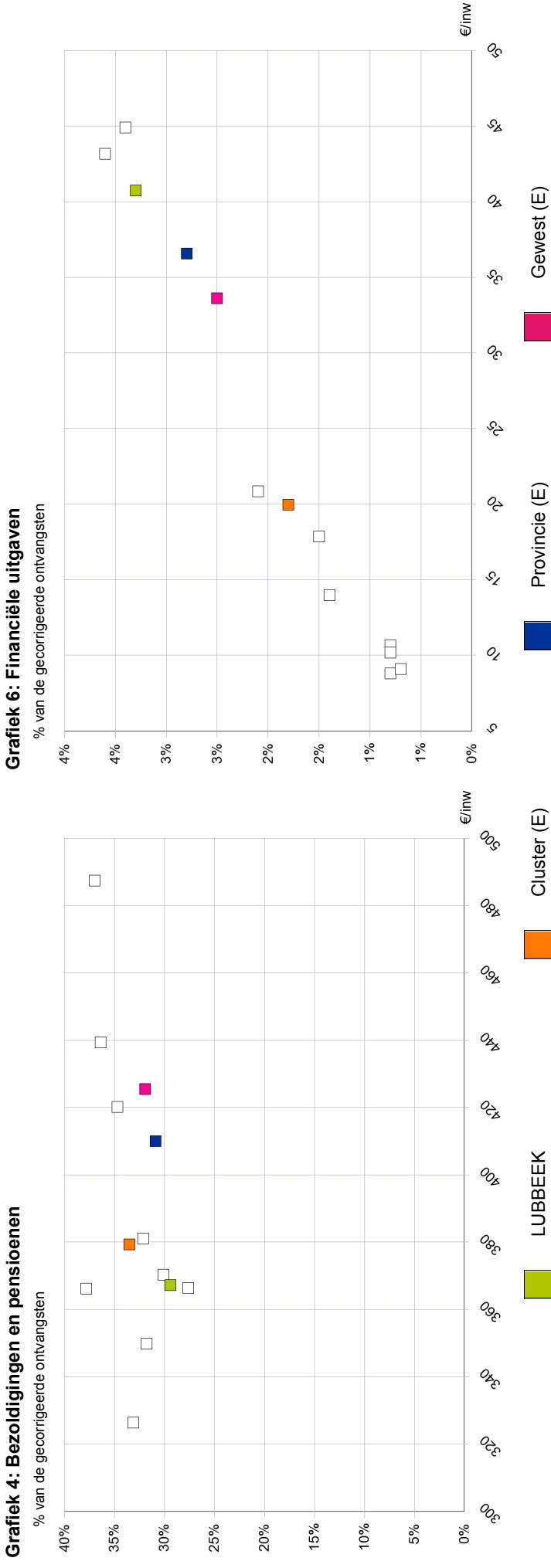
Grafiek 5: Werkingssubsidies



Grafiek 6: Financiële uitgaven



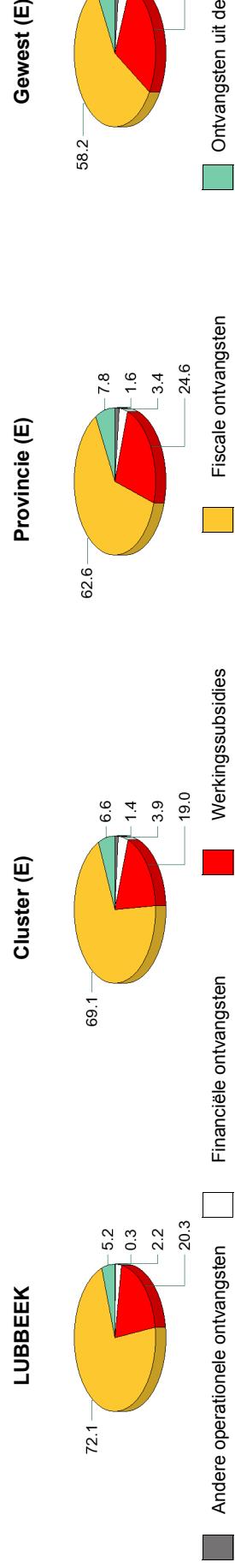
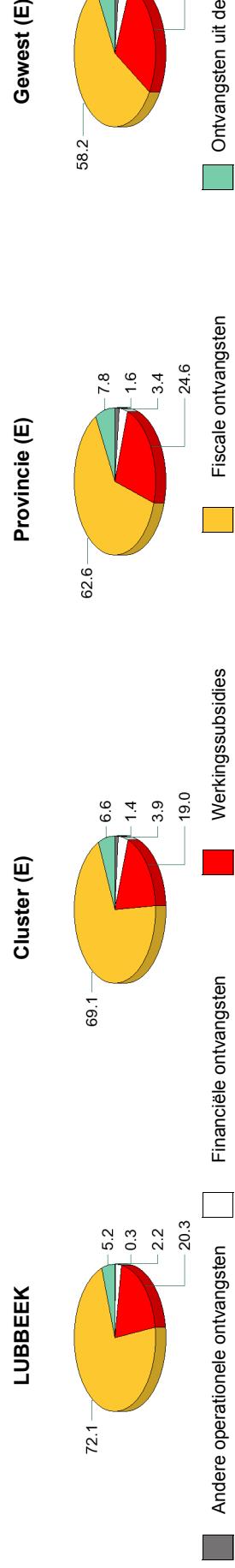
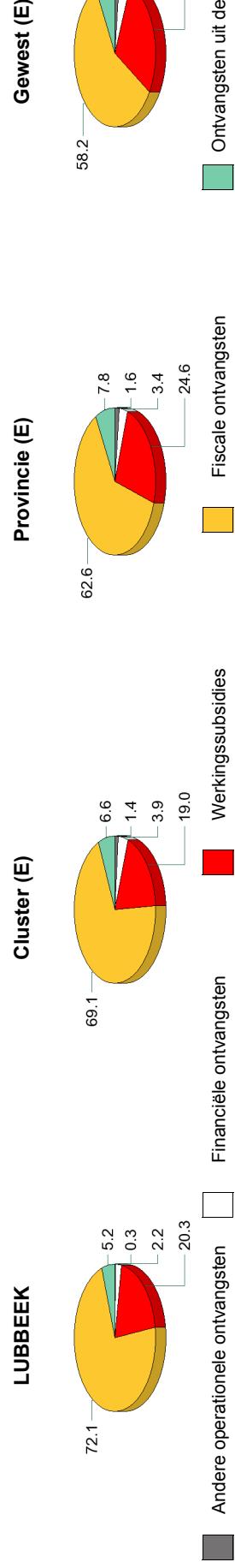
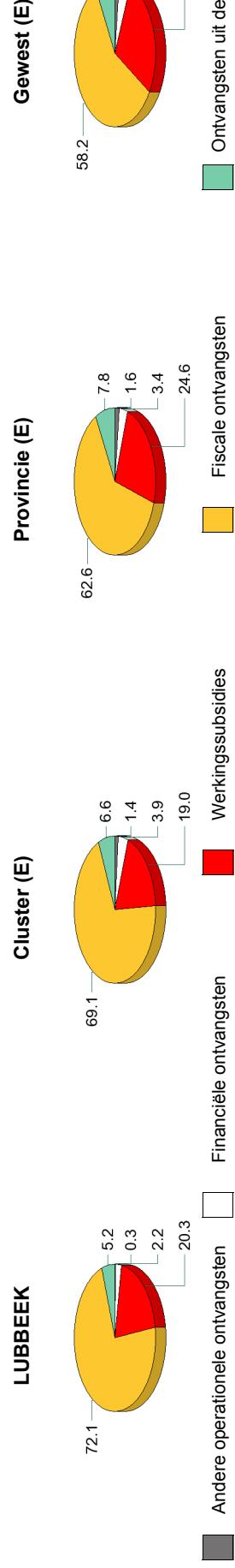
Grafiek 4: Bezoldigingen en pensioenen



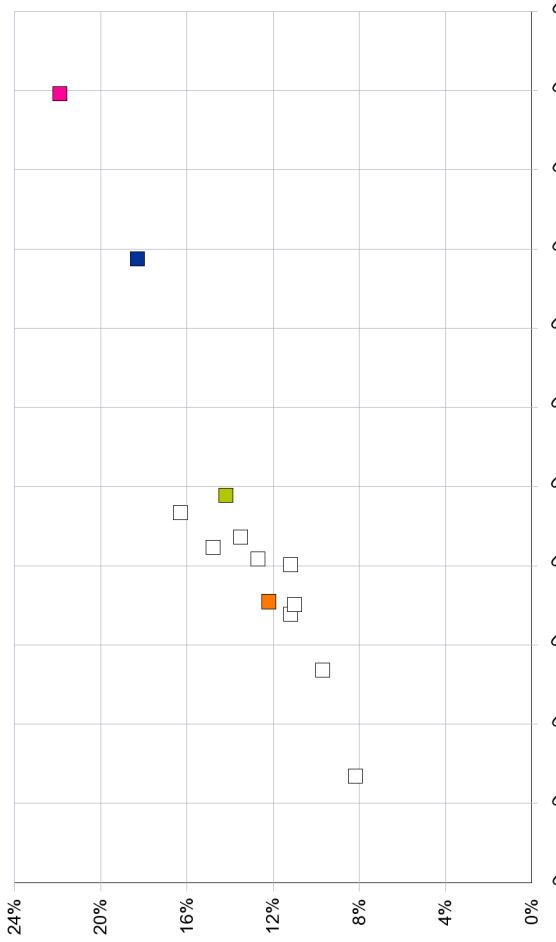
LUBBECK						
€/inw	2012	2013	2014	2015	2016	Begroting 2017
	Rekeningen					
Totale ontvangsten exploitatierekening	1.187	1.168	1.364	1.551	1.510	1.438
Ontvangsten uit de werking	80	82	56	61	64	69
Fiscale ontvangsten	633	647	761	845	899	825
APB	387	385	400	465	510	472
OV	219	236	244	245	242	242
Andere aanvullende belastingen	17	17	17	17	17	0,4%
Andere belastingen	9	100	119	130	93	142,0%
Werkingssubsides	375	374	465	495	514	524
Gemeentefonds	123	137	141	134	138	143
Specifieke werkingssubsides	0	44	44	68	69	75
Overige werkingssubsides	237	280	292	307	306	9,0%
Financiële ontvangsten	61	44	146	29	17	-22,2%
Andere operationele ontvangsten	4	37	4	4	4	1,7%
Gecorrigeerde ontvangsten	1.034	1.025	1.139	1.295	1.248	1.173

Gewest (E)						
	2012	2013	2014	2015	2016	Begroting 2017
	Rekeningen					
Totale ontvangsten exploitatierekening	1.274	1.284	1.424	1.461	1.424	1.246
Ontvangsten uit de werking	94	96	102	100	103	88
Fiscale ontvangsten	696	697	792	828	832	660
APB	317	290	337	359	378	366
OV	299	317	347	353	340	341
Andere aanvullende belastingen	69	52	18	18	20	-26,9%
Andere belastingen	63	90	89	97	93	10,4%
Werkingssubsides	414	430	451	445	449	444
Gemeentefonds	175	179	184	189	198	202
Specifieke werkingssubsides	16	18	30	28	52	49
Overige werkingssubsides	199	208	232	228	199	193
Financiële ontvangsten	56	51	60	67	46	-4,8%
Andere operationele ontvangsten	28	18	18	21	21	-6,7%
Gecorrigeerde ontvangsten	1.154	1.166	1.303	1.338	1.328	1.151

Grafiek 7: Economische verdeling van de exploitatie-ontvangsten (in % van de gecorrigeerde ontvangsten - Rekening 2016)



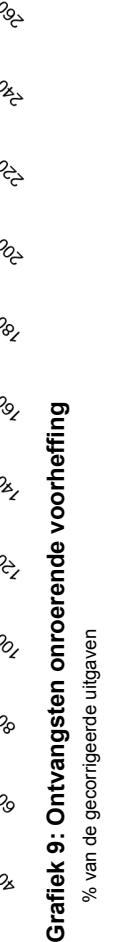
Grafiek 8: Ontvangsten gemeentefonds



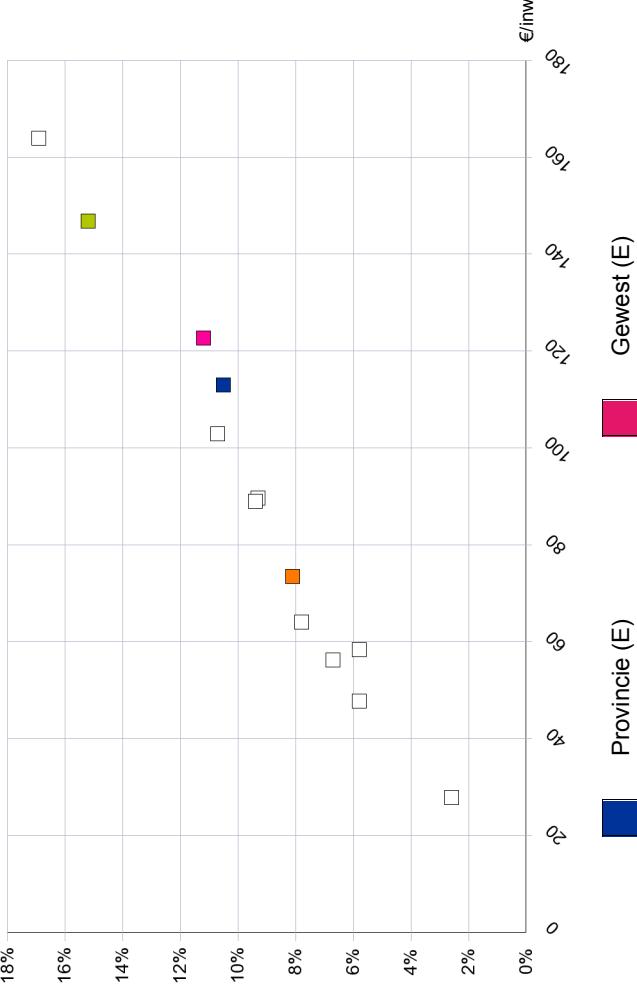
Grafiek 10: Ontvangsten aanvullende personenbelasting



Grafiek 9: Ontvangsten ontoerende voorheffing



Grafiek 11: Ontvangsten andere (aanvullende) belastingen



LUBBEEK

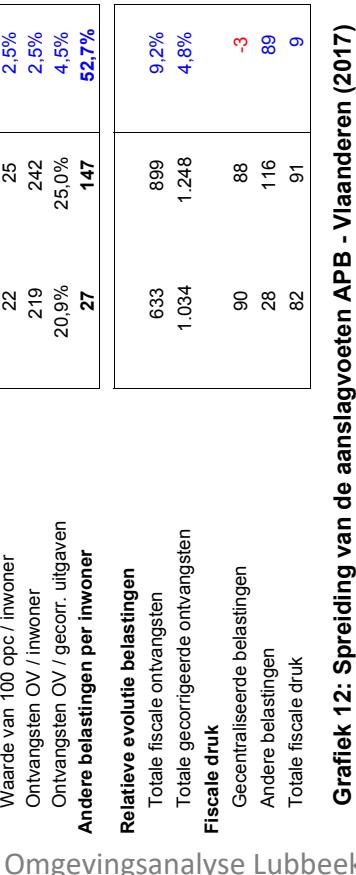
Gewest (E)

Provincie (E)

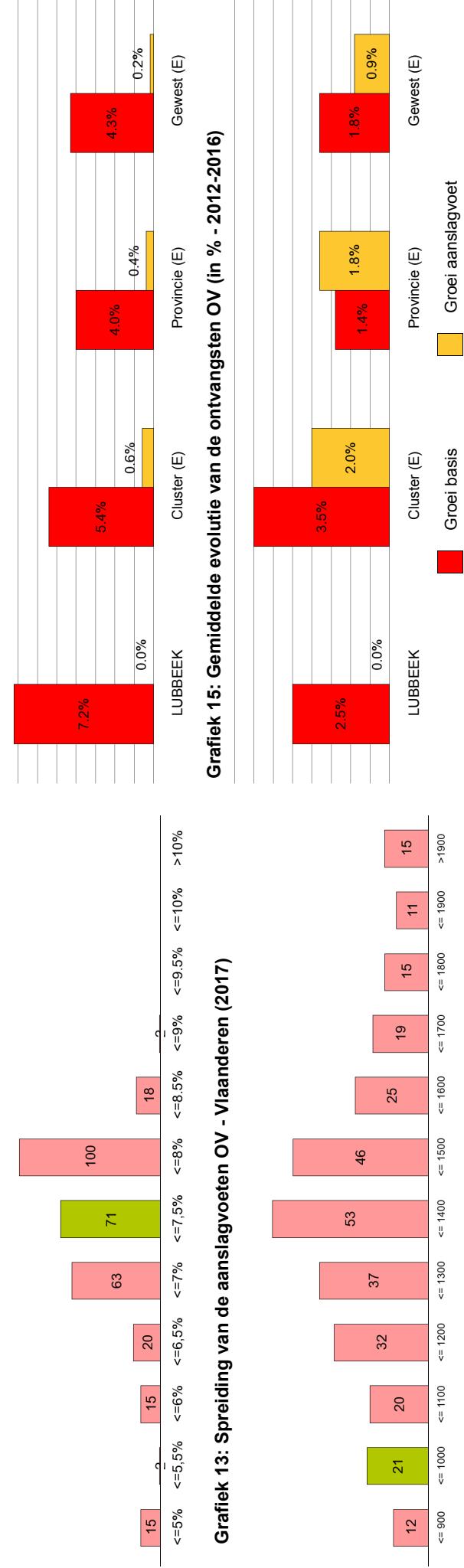
Cluster (E)

Gewest (E)

		LUBBEEK		Cluster (E)		Provincie (E)		Gewest (E)	
		Rekeningen		Evolutie		Rekeningen		Evolutie	
		2012	2016	2012-2016	2012	2016	2012-2016	2012	2016
Aanvullende personenbelasting									
Aanslagvoet	7.50%	7.50%	0.0%	6.20%	6.34%	0.6%	7.20%	7.31%	0.4%
Waarde 1% APB	719.946	966.684	7.6%	756.476	940.764	5.6%	743.100	899.371	4.9%
Waarde 1% APB / inwoner	52	68	7.2%	53	65	5.4%	45	52	4.0%
Ontvangsten APB / inwoner	387	510	7.2%	318	402	6.1%	317	378	4.5%
Ontvangsten APB / gecorr. uitgaven	36,9%	52,7%	9,3%	34,4%	44,2%	6,4%	27,8%	35,1%	6,0%
Ontvangsten APB / actieve bevolking	849	1.121	7,2%	718	913	6,2%	695	835	4,7%
Openbare Onroerende Voorheffing									
Aanslagvoet	975	975	0,0%	917	993	2,0%	1.145	1.231	1,8%
Waarde van 100 opc	313.792	352.671	3,0%	390.236	457.143	4,0%	440.932	480.077	2,1%
Waarde van 100 opc / inwoner	22	25	2,5%	28	32	3,5%	27	29	1,4%
Ontvangsten OV / inwoner	219	242	2,5%	242	306	6,0%	299	340	3,3%
Ontvangsten OV / gecorr. uitgaven	20,9%	25,0%	4,5%	26,3%	33,6%	6,4%	26,2%	31,6%	4,7%
Andere belastingen per inwoner	27	147	52,7%	50	73	10,4%	80	113	8,9%
Relatieve evolutie belastingen									
Totalle fiscale ontvangsten	633	899	9,2%	610	782	6,4%	696	832	4,5%
Totalle gecorrigeerde ontvangsten	1.034	1.248	4,8%	924	1.132	5,2%	1.154	1.328	3,6%
Fiscale druk									
Gecentraliseerde belastingen	90	88	-3	75	76	1	90	90	0
Andere belastingen	28	116	89	51	58	8	82	89	8
Totalle fiscale druk	82	91	9	72	74	1	89	90	1



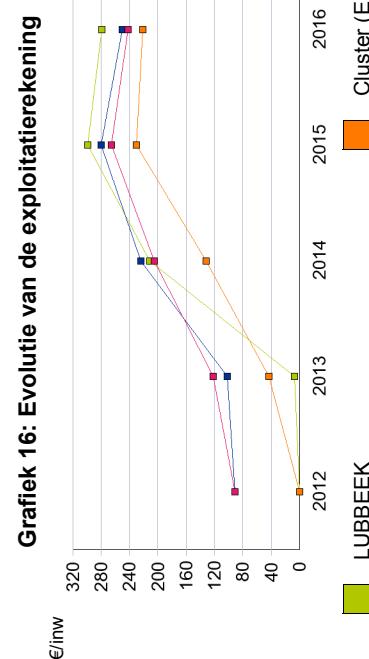
Grafiek 12: Spreiding van de aanslagvoeten APB - Vlaanderen (2017)



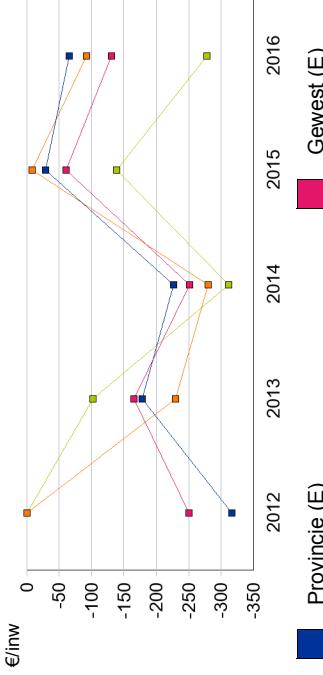
LUBBEEK						
	€/inw					
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Eexploitatiereskening						
Uitgaven	7	211	299	279	84	237,9%
Ontvangsten	1.161	1.152	1.252	1.231	1.355	2,0%
Investeringssrekening	1.168	1.364	1.551	1.510	1.438	8,9%
Uitgaven	-102	-312	-139	-278	-145	-39,8%
Ontvangsten	103	313	144	281	154	39,8%
Andere	1	1	5	3	10	38,1%
Uitgaven	4	272	89	85	79	-185,9%
Periodieke aflossingen	95	96	104	112	106	5,6%
Niet periodieke aflossingen	0	0	0	0	0	0
Ontvangsten	92	368	303	27	27	-33,1%
Op te nemen leningen en leasings	92	368	289	0	0	0
Terugvordering van aflossingen	0	0	14	27	27	-49,3%
Budgettair resultaat van het boekjaar	-98	171	249	-84	-140	5,0%
Cluster (E)						
Gewest (E)						
Provincie (E)						

Omgevingsanalyse Lubbeek 2020-2025
 LUBBEEK

Cluster (E)						
	€/inw					
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Eexploitatiereskening						
Uitgaven	91	102	224	280	250	122
Ontvangsten	1.131	1.145	1.199	1.181	1.201	1.301
Investeringssrekening	1.222	1.247	1.424	1.461	1.451	1.424
Uitgaven	-317	-179	-226	-29	-65	-256
Ontvangsten	381	264	306	205	173	370
Andere	64	85	80	176	108	114
Uitgaven	90	-10	-65	-56	-100	81
Periodieke aflossingen	100	118	143	132	212	129
Niet periodieke aflossingen	91	117	115	111	113	109
Ontvangsten	9	0	13	8	7	0
Op te nemen leningen en leasings	189	107	78	77	112	209
Terugvordering van aflossingen	189	107	63	67	99	192
Budgettair resultaat van het boekjaar	-136	-87	-67	-67	195	85
Gewest (E)						
Gewest (E)						
Provincie (E)						



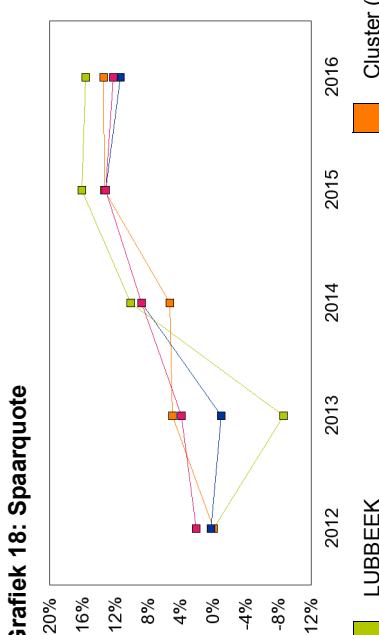
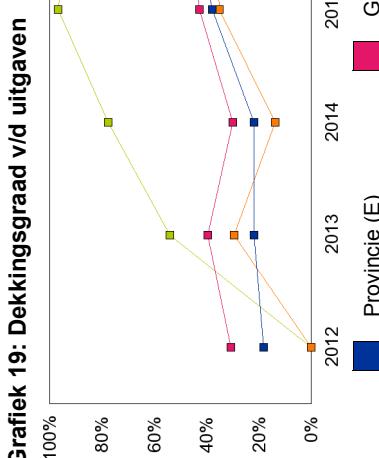
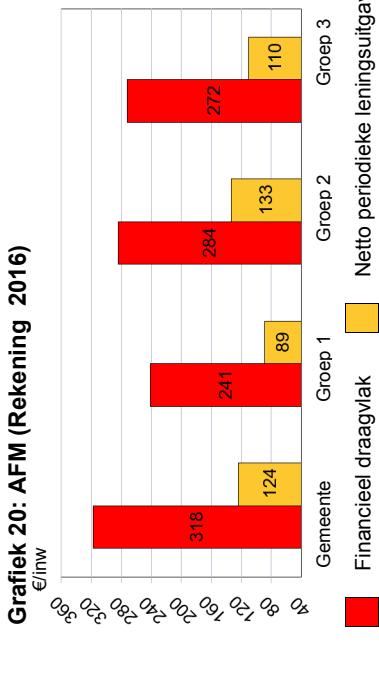
Grafiek 16: Evolutie van de exploitatierekening



Grafiek 17: Evolutie van de investeringsrekening

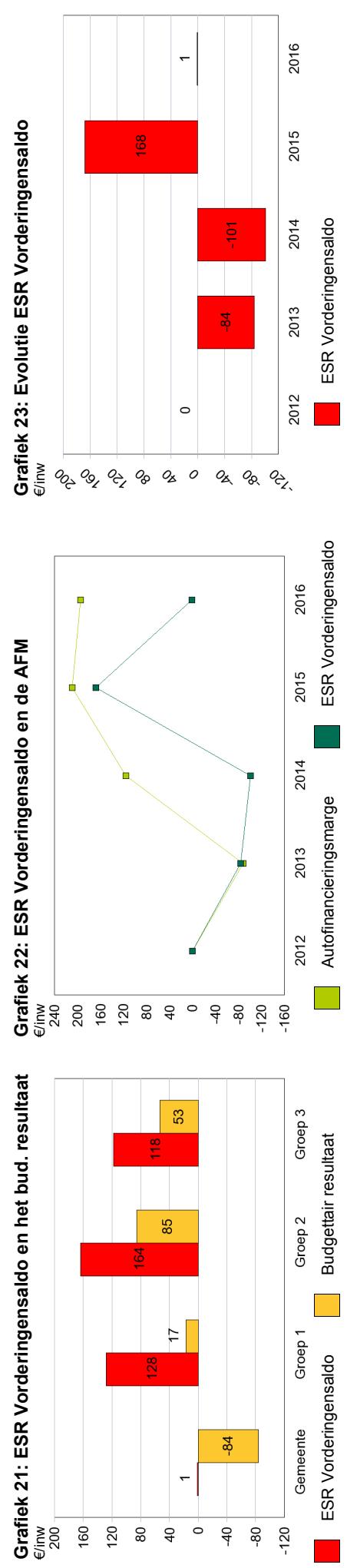
	LUBBEEK					Cluster (E)									
	Rekeningen					Rekeningen					Begroting		Evolutie		
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2012-2016	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2013-2016	
Resultaat op kasbasis															
Budgettaal resultaat van het boekjaar	-58	720	964	880	736	16,9%	16,9%	259	119	275	298	289	289	4,7%	
Ge cumuleerd resultaat vorig boekjaar	650	548	715	964	876	5,0%	5,0%	-6	-187	193	17	-53	-53	65,8%	
Ge cumuleerd budgettaal resultaat	551	720	964	880	736	14,1%	14,1%	286	313	126	319	335	335	6,3%	
Bestemde gelden	0	0	0	0	0	16,9%	16,9%	259	126	319	335	281	281	9,0%	
Resultaat op kasbasis	551	720	964	880	736	16,9%	16,9%	0	6	44	37	-8	-8		
Autofinancieringsmarge	-88	115	209	194	5	61,3%	61,3%	259	119	275	298	289	289	4,7%	
Financieel draagvlak	44	247	332	318	119	93,2%	93,2%	61	156	252	241	127	127	48,7%	
Netto periodieke leningsuitgaven	132	131	123	124	115	-2,2%	-2,2%	15	101	101	89	90	90	58,0%	
Financiële beleidsruimte	-8,6%	10,1%	16,1%	15,6%	0,4%	56,1%	56,1%	5,0%	5,3%	13,3%	13,4%	3,3%	3,3%	38,8%	
Autofinancieringsmarge / Gecorr Ontvangsten	63,6%	82,1%	84,9%	92,8%	75,7%	13,4%	13,4%	73,3%	79,5%	84,4%	85,9%	76,2%	76,2%	5,4%	
Beastingen / Gecorr Uitgaven	65,4%	65,4%	60,8%	61,1%	68,6%	-6,4%	-6,4%	60,0%	65,4%	60,2%	60,4%	65,2%	65,2%	0,2%	

	Provincie (E)					Gewest (E)					Begroting		Evolutie	
	Rekeningen					Rekeningen								
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2012-2016	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2012-2016
Resultaat op kasbasis														
Budgettaal resultaat van het boekjaar	185	228	221	348	446	421	24,6%	320	402	276	371	451	415	8,9%
Ge cumuleerd resultaat vorig boekjaar	-136	-87	-67	195	85	-53	27,3%	-80	-19	-94	163	53	53	27,8%
Ge cumuleerd budgettaal resultaat	321	315	304	205	419	473	6,9%	400	421	417	296	460	506	3,6%
Bestemde gelden	185	228	237	400	504	423	28,5%	320	402	323	459	513	409	12,5%
Resultaat op kasbasis	0	0	17	52	58	1	0	0	47	87	62	-7	-7	
Autofinancieringsmarge	185	228	221	348	446	421	24,6%	320	402	276	371	451	415	8,9%
Financieel draagvlak	3	-12	114	177	151	29	165,8%	24	45	113	177	162	44	61,0%
Netto periodieke leningsuitgaven	134	144	265	318	284	156	20,6%	123	155	241	299	272	158	21,8%
Financiële beleidsruimte	131	156	151	141	133	127	0,4%	99	110	128	122	110	114	2,6%
Autofinancieringsmarge / Gecorr Ontvangsten	0,3%	-1,0%	8,8%	13,2%	11,4%	2,2%	154,2%	2,1%	3,9%	8,8%	13,2%	12,2%	12,2%	54,6%
Beastingen / Gecorr Uitgaven	66,4%	67,5%	73,4%	78,2%	77,2%	69,7%	3,8%	61,8%	65,1%	68,8%	71,0%	71,1%	71,1%	3,6%
Onsamendrukbaar Gecorr Utg / Gecorr Onv	70,7%	72,8%	65,7%	62,9%	63,3%	67,6%	-2,8%	69,3%	67,3%	64,7%	61,8%	62,0%	62,0%	-2,7%



LUBBEEK						
	€/inw					
	2012	2013	2014	2015	2016	Begroting
ESR Vorderungensaldo	-84	-101	168	1	-61	
Totalle ontvangsten volgens ESR normen	1.169	1.364	1.557	1.513	1.448	26,2%
Totalle ontvangsten volgens BBC normen	1.261	1.732	1.859	1.540	1.476	9,0%
Opname van leningen en leasings	92	368	303	27	27	6,9%
Verkopen van financiële vaste activa	0	0	0	0	0	-33,1%
Verrichtingen niet opgenomen in ESR	0	0	0	0	0	
Totalle uitgaven volgens ESR normen	1.253	1.465	1.389	1.512	1.509	6,5%
Totalle uitgaven volgens BBC normen	1.359	1.561	1.611	1.625	1.615	6,1%
Kapitaalafllossingen	95	96	214	112	106	5,6%
Investeringen in financiële vaste activa	11	0	7	0	0	-70,8%
Verrichtingen niet opgenomen in ESR	0	0	0	0	0	

Cluster (E)						
	€/inw					
	2012-2016	2012	2013	2014	2015	2016
Rekeningen						
ESR Vorderungensaldo	-179	-21	122	128	-154	39,5%
Totalle ontvangsten volgens ESR normen	1.184	1.181	1.276	1.268	1.328	2,3%
Totalle ontvangsten volgens BBC normen	1.434	1.231	1.508	1.302	1.515	-3,2%
Opname van leningen en leasings	250	50	69	33	188	-48,9%
Verkopen van financiële vaste activa	0	0	164	1	0	151,0%
Verrichtingen niet opgenomen in ESR	0	0	0	0	0	
Totalle uitgaven volgens ESR normen	1.363	1.203	1.154	1.140	1.482	-5,8%
Totalle uitgaven volgens BBC normen	1.441	1.418	1.315	1.286	1.569	-3,7%
Kapitaalafllossingen	75	88	97	146	83	24,6%
Investeringen in financiële vaste activa	2	128	64	0	3	-64,0%
Verrichtingen niet opgenomen in ESR	0	0	0	0	0	

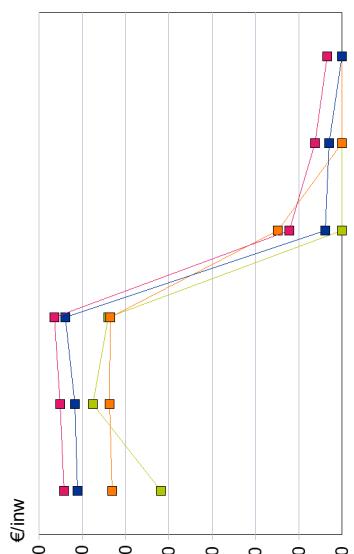
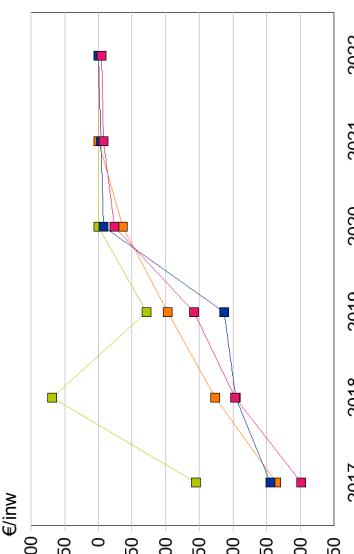
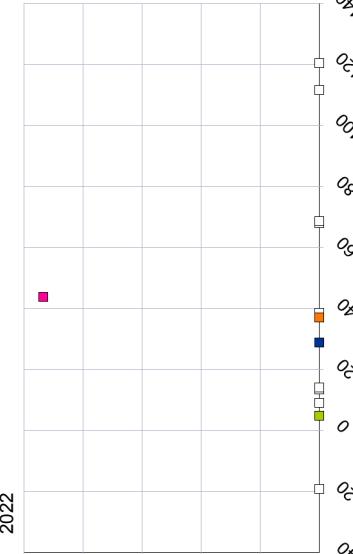


€/inw

Cluster (E)									
Gewest (E)									
Provincie (E)									
	2012	2013	2014	2015	2016	Begroting	2012	2013	2014
	Rekeningen	Rekeningen	Rekeningen	Rekeningen	Rekeningen	Evolutie	Rekeningen	Rekeningen	Rekeningen
€/inw									
Investeringsverrichtingen									
Investeringen in FVA	85	302	129	270	150	46,7% -70,8%	322	278	177
Investeringen in MVA	11	0	7	0	0	-70,8% 70,8%	2	128	64
Investeringen in Immateriële VA	53	297	116	263	136	-33,0% 56,5%	317	143	105
Realisatiegraad van de investeringen	22	5	5	7	14	88,7% 231,1%	3	8	7
Investeringenverrichtingen boekjaar (%)	118,5%	20,6%	61,9%			96,9%	87,5%		58,3%
Investeringdynamiek									
Netto-investeringen in de FVA	11	0	7	0		-70,8% 56,5%	2	128	44
Netto-investeringen in de MVA	-81	179	6	149		56,5% 88,7%	202	19	176
Desinvesteringen (alle activa)	0	0	2	0		88,7% 231,1%	6	4	23
Investeringgraad MVA (%)	39,3%	252,2%	105,2%			284,8%	116,3%		80,4%
Toekomstige investeringen									
Investeringsvolume meerjarenplan									
Desinvesteringen meerjarenplan									
Investeringssubsidies									
Ontvangen investeringssubsidies	1	1	3	3	10	37,5% -12,9%	90	23	9
Toegestane investeringssubsidies	18	11	15	12	4		4	29	17
Totalen	370	254	287	185	202	-14,1% 67,3% -16,0% -0,7%	311	220	234
€/inw	2	40	112	22	16	1	16	12	51
	362	206	171	158	180	332	288	202	178
	6	7	5	6	6	14	7	6	5
Realisatiegraad van de investeringen	99,6%	86,3%	55,8%	50,7%					
Investeringenverrichtingen boekjaar (%)	98,1%	88,2%	98,9%	94,3%		179,2% -219,5% 29,8%	90,9%	82,2%	66,7%
Investeringdynamiek									
Netto-investeringen in de FVA	2	40	110	-6	120	0	0	13	123
Netto-investeringen in de MVA	197	25	-17	-2	-8	128	32	-16	36
Desinvesteringen (alle activa)	28	52	44	129	80	41	35	41	164
Investeringgraad MVA (%)	243,9%					196,3%	119,1%	89,2%	102,0%
Toekomstige investeringen									
Investeringsvolume meerjarenplan									
Desinvesteringen meerjarenplan									
Investeringssubsidies									
Ontvangen investeringssubsidies	36	33	36	48	28	-6,2% -247,6%	43	39	36
Toegestane investeringssubsidies	10	10	19	20	-29		24	25	24

		LUBBEEK		Cluster (E)		Provincie (E)		Gewest (E)	
		Rekeningen		Rekeningen		Rekeningen		Rekeningen	
		2015	2016	2015-2016	2015	2016	2015-2016	2015	2016
VLOTTENDE ACTIVA									
Liquide middelen en geldbeleggingen	932	829	-11,1%	339	372	9,7%	473	549	16,1%
Vorderingen < 1 jaar	200	215	7,5%	127	118	-6,9%	195	177	-9,1%
Andere vloottende activa	27	27	0,0%	5	9	86,1%	10	16	52,9%
VASTE ACTIVA	4.323	4.452	3,0%	4.042	4.157	2,8%	4.043	4.250	5,1%
Materiële vaste activa	3.467	3.618	4,4%	3.176	3.203	0,9%	3.181	3.243	2,0%
Terreinen en gebouwen	2.811	2.951	5,0%	1.793	1.806	0,7%	1.774	1.786	0,7%
Gemeenschapsgoederen	2.811	2.951	5,0%	1.706	1.724	1,1%	1.566	1.571	0,3%
Bedrijfsmatige MVA	0	0	0	37	35	-5,2%	132	143	8,3%
Overige MVA	0	0	0	50	47	-6,1%	75	72	-3,7%
Wegen en overige infrastructuur	470	480	2,0%	1.133	1.148	1,3%	1.209	1.224	1,3%
Installaties, machines en uitrusting	5	3	-41,9%	18	20	14,0%	32	32	-0,6%
Gemeenschapsgoederen	5	3	-41,9%	17	20	14,4%	30	30	-1,1%
Bedrijfsmatige MVA	0	0	0	0	0	-10,7%	2	2	0,0%
Roerende goederen	33	44	32,3%	37	40	7,1%	35	36	5,5%
Gemeenschapsgoederen	33	27	-19,3%	37	38	3,5%	33	35	5,5%
Bedrijfsmatige MVA	0	17	0	2	2	349,4%	1	2	2,8%
Overige MVA	0	0	0	0	0	-17,9%	0	0	57,4%
Leasing en soortgelijke rechten	147	139	-5,5%	97	94	-3,2%	72	100	40,0%
Gemeenschapsgoederen	147	139	-5,5%	97	94	-3,2%	56	85	49,9%
Bedrijfsmatige MVA	0	0	0	0	0	-2,2%	15	16	3,2%
Erfgoed	0	0	0,0%	98	96	-2,2%	60	64	6,2%
Financiële vaste activa	701	701	0,1%	654	686	4,9%	708	751	6,1%
EVA	0	0	0	27	27	-0,1%	82	56	-31,4%
IGS	445	446	0,1%	534	566	6,0%	530	593	11,9%
PPS	0	0	0	0	0	0	0	8	6,9%
OCMW verenigingen	0	0	0	0	0	0,2%	97	102	5,8%
Andere FVA	255	256	0,1%	93	93	0,2%			
Immateriële vaste activa	86	91	5,8%	51	51	0,9%	32	30	-4,8%
Vorderingen op LT	69	41	-40,0%	161	216	34,1%	123	225	82,7%
TOTALE ACTIVA	5.483	5.523	0,7%	4.512	4.655	3,2%	4.721	4.991	5,7%
									5.223
									5.407
									3,5%

€/lnw

Grafiek 27: Evolutie van de exploitatierekening

Grafiek 28: Evolutie van de investeringsrekening

Grafiek 29: Evolutie autofinancieringsmarge (€/lnw)

LUBBEEK
Meerjarenplan

2017 2018 2019 2020 2021 2022

Exploitatierekening						
Uitgaven	84	115	108	0	0	0
Ontvangsten	1.355	1.340	1.370	0	0	0
Investeringsrekening	Ongeveer	Ongeveer	Ongeveer	Ongeveer	Ongeveer	Ongeveer
Uitgaven	-145	69	-72	0	0	0
Ontvangsten	154	61	80	0	0	0
Andere	Bestemde gelden					
Uitgaven	-79	-81	-96	0	0	0
Ontvangsten	106	109	109	0	0	0
Periodieke aflossingen	0	0	0	0	0	0
Niet periodieke aflossingen	0	0	0	0	0	0
Op te nemen leningen en leasings	0	0	0	0	0	0
Budgettair resultaat van het boekjaar	-140	103	-60	0	0	0
Gecumuleerd resultaat vorig boekjaar	876	736	839	780	780	780
Gecumuleerd budgettair resultaat	736	839	780	780	780	780
Bestemde gelden	0	0	0	0	0	0
Resultaat op kasbasis	736	839	780	780	780	780
Autofinancieringsmarge	5	34	12	0	0	0
Financieel draagvlak	119	149	139	0	0	0
Netto periodieke leningsuitgaven	115	115	127	0	0	0

Cluster (E)
Meerjarenplan

2017 2018 2019 2020 2021 2022

Provincie (E)						
Evolutie						
Meerjarenplan						
Evolutie						
2017-2021						
106	0	122	0	-52,8%	7	-44,0%
1.125	0	1.301	0	-53,3%	1.282	-44,2%
1.232	0	1.424	0	-53,3%	1.411	-44,2%
-264	0	-256	0	65,3%	-301	4
360	0	370	0	-66,3%	429	5
96	0	114	0	-69,2%	128	-52,9%
104	0	81	0	-219,1%	75	-219,9%
83	0	129	0	-56,5%	121	-45,5%
79	0	109	0	-54,9%	95	-42,4%
0	0	0	0	2	0	2
188	0	209	0	-63,0%	196	-58,8%
177	0	192	0	-63,4%	183	-60,2%
-53	0	-53	0	19,4%	-98	0
335	272	473	390	-4,8%	506	-6,9%
281	272	423	390	-2,0%	409	-1,8%
-8	0	1	0	-1,9%	-7	0
289	272	421	390	-1,9%	415	380
37	0	29	0	-49,4%	44	2
127	0	156	0	-53,2%	158	-44,3%
90	0	127	0	-54,2%	114	-43,0%



Interpretatie van het Individueel Financieel Profiel

Inleiding

In de huidige omgeving is het niet gemakkelijk voor de mandataris om de financiële toestand van zijn gemeente te beoordelen. Er bestaan immers amper wettelijke normen en regels waaraan zij of hij de gemeentefinanciën kan spiegelen. In dit Individueel Financieel Profiel biedt Belfius Bank u de mogelijkheid om de financiële toestand van uw bestuur te vergelijken met cijfers uit het verleden en met de gemiddelde cijfers van gemeenten behorend tot relevante referentiegroepen.

Het Individueel Financieel Profiel is samengesteld uit zes grote onderdelen:

- **de algemene indicatoren:** zij geven u een zicht op de niet-financiële omgevingsfactoren die, rechtstreeks of onrechtstreeks een effect hebben op de gemeentefinanciën en hun evolutie.
- **de exploitatierekening:** dit hoofdstuk biedt u een vergelijking in de tijd en met de referentiegroepen volgens de aard (economische verdeling) en de beleidsvelden (functionele verdeling) van de gemeentelijke exploitatie-uitgaven en -ontvangsten.
- **de fiscaliteit en de financiële beleidsruimte:** detailleert de samenstelling van de gemeentelijke fiscaliteit en identificeert de mate waarin de gemeente in staat is om een toekomstige druk op de financiën het hoofd te bieden.
- **de investeringen en het patrimonium:** omvat een weergave van de investeringsdynamiek en de evolutie van het gemeentelijke patrimonium, evenals een belichting van de (on)toereikendheid van de investeringen.
- **de schuld:** biedt u een analyse van de schuldtostand van de gemeente, met inbegrip van een ratio-analyse.
- **de vooruitzichten:** kijkt vooruit op de geplande exploitatie- investerings- en financieringscyclus en de evolutie van de financiële evenwichten van de gemeente.

De vergelijkingscategorieën

Elk cijfer van uw gemeente wordt geplaatst naast gemiddelden afkomstig van de gemeenten uit dezelfde provincie, de socio-economische cluster en het gewest.

De socio-economische cluster groepeert gemeenten die op demografisch, economisch en sociaal gebied het dichtst aanleunen bij uw gemeente. Om de socio-economische typologie van de gemeenten te realiseren heeft Belfius Bank een beroep gedaan op meer dan 150 indicatoren waaronder de tewerkstellingsgraad, de grondbestemming, de economische activiteit, de leeftijdsstructuur van de bevolking, de scholingsgraad, het gemiddelde inkomen, de demografische evolutie, de kadastrale inkomens, de bevolkingsdichtheid... en dit voor elke gemeente.

Voor verdere informatie over het ontwerp van de clusters en hun samenstelling, kan u de studie raadplegen over de Sociaaleconomische typologie van de gemeenten: <https://www.belfius.be/Nl/smallsites/research/PublicFinance/typo/>



Algemene indicatoren

De algemene indicatoren die in het Individueel Financieel Profiel opgenomen worden, zijn afkomstig uit verscheidene, hoofdzakelijk officiële bronnen:

- de meest recente statistische rapporten van de FOD Economie (www.economie.fgov.be): bevolking op 1 januari, demografische structuur, demografische groei, inkomens van de bevolking, kadastrale inkomens, sociale woningen
- het Steunpunt Werk en Sociale Economie (WSE) (www.steunpuntwse.be): werkloosheidsgraad
- POD Maatschappelijke integratie (www.mi-is.be): aantal begunstigden van het recht op maatschappelijke integratie (R.M.I.)
- de gemeentebegrotingen: aanslagvoeren inzake aanvullende personenbelasting en opcentiemen op de onroerende voorheffing
- gewestelijke statistiekdiensten: lengte van het wegennet

De evolutie van deze sociale, economische en demografische kenmerken van de gemeente bepaalt mede, rechtstreeks of onrechtstreeks, de accenten die gelegd worden in het financiële beleid.

De analyse van deze algemene indicatoren laat toe om een reeks knelpunten en/of opportuniteiten te identificeren met betrekking tot het toekomstige financiële beleid, bijvoorbeeld op het vlak van:

- de evolutie van de fiscale basis
- de algemene financiering (fondsen)
- het sociale beleid
- het investeringsbeleid
- specifieke behoeften van de bevolking inzake publieke dienstverlening, bijvoorbeeld gekoppeld aan de demografie



De exploitatierekening

Met de functionele verdeling van de exploitatie-uitgaven geven we een inzicht in welke beleidsvelden de uitgaven van de exploitatierekening zich situeren. Voor de beleidsvelden onderwijs en brandweer kijken we eveneens naar de saldi (ontvangsten – uitgaven).

De exploitatierekening is onderverdeeld in de hoofdrubrieken uit het algemene rekeningstelsel van de BBC, zijnde:

- voor de **exploitatie-uitgaven**: goederen en diensten; bezoldigingen, sociale lasten en pensioenen; toegestane werkingssubsidies; financiële uitgaven; andere operationele uitgaven.
- voor de **exploitatie-ontvangsten**: ontvangsten uit de werking; fiscale ontvangsten; ontvangen werkingssubsidies; financiële ontvangsten; andere operationele ontvangsten.

Bezoldigingen, sociale lasten en pensioenen: de elektronische boekhoudbestanden van de Beleids- en BeheersCyclus bevatten gedetailleerde informatie met betrekking tot de personeelsuitgaven van de verschillende personeelsstatuten binnen de gemeente. De rubriek contractanten bevat eveneens de personeelsuitgaven voor de gesubsidieerde contractanten (GESCO).

Toegestane werkingssubsidies: de werkingssubsidies voor het OCMW, de politiezone en de hulpverleningszone staan apart vermeld. De categorie ‘andere’ bevat onder andere de werkingssubsidies naar de AGB’s, de gemeentelijke vzw’s, de intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, de kerkfabrieken, de bedrijven, verenigingen, particulieren...

Ontvangen werkingssubsidies: binnen de ontvangen werkingssubsidies zijn er drie rubrieken: het gemeentefonds, de specifieke werkingssubsidies en de overige werkingssubsidies. De specifieke werkingssubsidies bestaan uit subsidies die direct gelinkt zijn met een bepaald project of een bepaalde dienstverlening. De overige werkingssubsidies daarentegen zijn subsidies die door een derde worden toegekend voor de algemene financiering van de activiteiten van een bestuur.

Gecorrigeerde uitgaven en ontvangsten: de exploitatierekening bevat een aantal posten die zowel voor de uitgaven als voor de ontvangsten identiek zijn en daardoor de uitgaven- en ontvangstencyclus verhogen. Het gaat hier ondermeer om: uitgaven en subsidies voor het gesubsidieerd onderwijsend personeel, uitgaven voor leningen “overheidsaandeel” en de overeenstemmende overdrachtontvangsten vanuit de hogere overheid. Zij veroorzaken in principe geen uitgaande of inkomende kasstromen. Bovendien beïnvloeden zij het saldo niet. Wanneer wij een benadering wensen waarbij we enkel rekening houden met de reële uitgaven of ontvangsten, dan dienen we bovenstaande elementen te neutraliseren. In het Individueel Financieel Profiel noemen we het resultaat hiervan de “gecorrigeerde ontvangsten”, respectievelijk de “gecorrigeerde uitgaven”.



De fiscaliteit

Waarde van 1% APB, resp. waarde van 100 opcentiemen: dit bedrag geeft weer hoeveel potentiële meer / minder inkomsten het bestuur kan halen uit een verhoging / verlaging van de belastingtarieven.

Waarde van 1% APB, resp. waarde van 100 opcentiemen / inwoner: dit bedrag geeft de financiële weerslag per inwoner weer van een verhoging of verlaging van de belastingtarieven.

Ontvangsten APB, resp. OV / gecorrigeerde uitgaven: deze ratio gaat na in welke mate de reële uitgaven gefinancierd worden door de ontvangsten uit de algemene personenbelasting (APB), respectievelijk de onroerende voorheffing (OV).

Ontvangsten APB / actieve bevolking: deze ratio gaat na wat de ontvangsten APB betekenen per actief bevolkingslid binnen de gemeente.

Fiscale druk van de gecentraliseerde belastingen: hierbij confronteren we de reële ontvangsten uit de aanvullende personenbelasting en de opcentiemen op de onroerende voorheffing met de theoretische ontvangsten, die de gemeente zou optekennen indien er de gemiddelde gemeentelijke aanslagvoeten toepast werden, die gelden in het gewest. Een ratio kleiner dan 100% geeft aan dat de fiscale druk in de gemeente kleiner is dan gemiddeld in het gewest en wijst aldus op een zekere (relatieve) ruimte om extra ontvangsten te genereren via de fiscaliteit. Een ratio groter dan 100% wijst op een hogere fiscale druk dan gemiddeld in het gewest van toepassing is.

Fiscale druk van de andere belastingen: deze ratio vergelijkt de reële ontvangsten van de gemeente uit de overige belastingen met de overeenstemmende gemiddelde ontvangsten van alle gemeenten uit het gewest. Deze ratio wordt op dezelfde manier geïnterpreteerd als de voorgaande.

Totale fiscale druk: deze ratio geeft de gewogen gemiddelde fiscale druk weer, berekend over de gehele fiscaliteit (gecentraliseerde en andere belastingen).

De grafiek met de gemiddelde evolutie van de ontvangsten uit fiscaliteit, maakt een opdeling tussen de groei van de belastbare basis (nl. de waarde van 1% APB, resp. 100 opcentiemen OV = groei basis) en deze van de aanslagvoeten (**groei aanslagvoet**).



De financiële beleidsruimte (1)

Op pagina 11 van het Individueel Financieel Profiel staat een **reflectie van de liquiditeitenrekening in de BBC**. De liquiditeitenrekening is onderverdeeld in de exploitatiecyclus (I), de investeringscyclus (II) en de andere / financiering (III). De som van deze drie cycli geeft het budgettair resultaat van het boekjaar (IV). De som van dit budgettair resultaat van het boekjaar (IV) en het gecumuleerde budgettaire resultaat van het vorige boekjaar (V) geeft het gecumuleerd budgettair resultaat (VI) de bestemde gelden (VII) aftrekt komt men tot het resultaat op kasbasis (VIII). Schematisch geeft dit:

Schema J5: De liquiditeitenrekening

RESULTAAT OP KASBASIS
I. Exploitatierekening (B-A) <ul style="list-style-type: none"> A. Uitgaven B. Ontvangsten
II. Investeringssrekening (B-A) <ul style="list-style-type: none"> A. Uitgaven B. Ontvangsten
III. Andere (B-A) <ul style="list-style-type: none"> A. Uitgaven <ul style="list-style-type: none"> 1. Aflossing financiële schulden <ul style="list-style-type: none"> a. Periodieke aflossingen b. Niet-periodieke aflossingen 2. Toegestane leningen 3. Overige transacties B. Ontvangsten <ul style="list-style-type: none"> 1. Op te nemen leningen en leasings 2. Terugvordering van aflossing van financiële schulden <ul style="list-style-type: none"> a. Periodieke terugvorderingen b. Niet-periodieke terugvorderingen 3. Overige transacties
IV. Budgettaire resultaat boekjaar (I+II+III)
V. Gecumuleerde budgettaire resultaat vorig boekjaar
VI. Gecumuleerde budgettaire resultaat (IV+V)
VII. Bestemde gelden (toestand op 31 december) <ul style="list-style-type: none"> A. Bestemde gelden voor de exploitatie B. Bestemde gelden voor investeringen C. Bestemde gelden voor andere verrichtingen
VIII. Resultaat op kasbasis (VI-VII)



De financiële beleidsruimte (2)

Het gecumuleerd budgettair resultaat geeft aan hoe groot de financiële buffer van de gemeente is.

De bestemde gelden zijn middelen die men bewust niet uitgeeft maar voorbestemt voor bepaalde toekomstige uitgaven. Deze bestemde gelden worden afgetrokken van het gecumuleerd budgettair resultaat om te komen tot het resultaat op kasbasis.

De autofinancieringsmarge geeft aan of de gemeente al dan niet structureel in evenwicht is. De autofinancieringsmarge dient positief te zijn aan het einde van de planningsperiode (legislaturaar + 1 jaar). De autofinancieringsmarge bestaat uit het verschil tussen het financieel draagvlak en de netto-periodieke leningsuitgaven.

Autofinancieringsmarge / gecorrigeerde ontvangsten: deze ratio geeft weer welk aandeel van de ontvangsten omgezet wordt in een overschat, dan wel een tekort. Deze ratio identificeert de 'spaarquote' van het bestuur (positieve ratio), resp. de relatieve ontoereikendheid van de exploitatie-ontvangsten om een structureel evenwicht te bereiken (negatieve ratio).

Belastingen / gecorrigeerde uitgaven: deze ratio gaat na in welke mate de reële uitgaven gefinancierd worden door de belastingontvangsten.

Onsamendrukbare gecorrigeerde uitgaven / gecorrigeerde ontvangsten: deze ratio gaat na in welke mate de gemeente haar uitgaven flexibel en op korte termijn zou kunnen reduceren. Onsamendrukbaarbare gecorrigeerde uitgaven zijn uitgaven die op korte termijn moeilijk op substantiële wijze gereduceerd kunnen worden: de personeelsuitgaven, de schulduitgaven en de verplichte overdrachten (OCMW, politiezone, hulpverleningszone, kerkgemeenten en ziekenhuizen). Hoe lager de ratio, des te flexibeler de gemeente kan inspelen op een extra druk op zijn financiën door de uitgaven terug te dringen.

Gecumuleerd budgettair resultaat / gecorrigeerde uitgaven: deze ratio geeft aan hoeveel van de reële jaarrijke uitgaven kunnen gefinancierd worden met de financiële buffer van de gemeente. In andere woorden spreekt men hier van de dekkingsgraad van de uitgaven, uitgedrukt in een percentage.



Het saldo, berekend volgens de ESR normen

In het kader van het **Europese stabilitéspact** zijn de lidstaten van de Europese Unie verplicht hun begrotingsresultaat op geconsolideerd niveau naar de Europese toezichtshouders door te sturen. Dit begrotingsresultaat dient opgesteld te worden volgens de ESR (Europees Stelsel van de Rekeningen) begrotingsnormen, teneinde een conformiteit tussen de verschillende lidstaten van de Europese Unie te creëren.

De Beleids- en BeheersCyclus die wordt toegepast door de Vlaamse lokale besturen maakt het mits enkele aanpassingen mogelijk om de begrotings- en rekeningcijfers om te zetten naar een ESR conform begrotingsresultaat.

Het ESR-saldo komt in grote lijnen overeen met de ontvangsten en uitgaven van zowel de exploitatie-, de investerings- als de liquiditeitenrekening **met uitzondering van de transacties in verband met financiering via kredieten (opname van leningen of leasings, kapitaalaflossingen) en de investeringen in en de verkoop van financiële vaste activa.**

ESR Vorderingssaldo: Het ESR Vorderingssaldo is het verschil tussen de ontvangsten en de uitgaven berekend volgens de ESR normen.

Totale ontvangsten volgens ESR / BBC normen: maakt het totaal van alle ontvangsten van het boekjaar afhankelijk van de boekhoudkundige registratieregels die zijn toegepast ('ESR of BBC')

Totale uitgaven volgens ESR / BBC normen: maakt het totaal van alle uitgaven van het boekjaar afhankelijk van de boekhoudkundige registratieregels die zijn toegepast ('ESR of BBC')



De investeringen en het patrimonium

De investeringsverrichtingen bevatten enkel de uitgaven uit de investeringsrekening.

Realisatiegraad van de investeringen: deze wordt bekomen door de reële investeringsuitgaven (afkomstig uit de rekeningen van jaarn) te vergelijken met de voorziene investeringsuitgaven (uit de initiële begroting van jaarn). Het resultaat hiervan geeft aan in welke mate de begrotingsvooruitzichten in de rekening werden gerealiseerd. Een ratio kleiner dan 100% is een indicator van de onvoldige uitvoering van de investeringsbegroting. Een ratio hoger dan 100% wijst op doorgevoerde begrotingswijzigingen inzake investeringen. Nagaan in welke mate de investeringsbegroting gerealiseerd werd in de laatste jaren laat toe om in te schatten hoe realistisch de investeringsvooruitzichten uit de recentste begroting zijn.

In de **netto-investeringen** is de groei van de vaste activa door de reële vermogensstromen vervat. Hierbij wordt de toename (investeringen) van de financiële / materiële vaste activa ten opzichte van het voorgaande jaar gecorrigeerd met de desinvesteringen, de afschrijvingen, de waardeverminderingen en de herwaardeeringen op het patrimonium. Op die manier gaat men na welke de reële aangroei van het patrimonium is geweest.

Investingsgraad: deze ratio geeft de netto-investeringen verhoudingsgewijs weer. De investeringen worden gecorrigeerd met de desinvesteringen en geplaatst tegenover de afschrijvingen, de waardeverminderingen en de herwaardeeringen. Het doel van deze ratio is na te gaan in welke mate de nieuwe investeringen de veroudering van het bestaande patrimonium compenseren. Een ratio gelijk aan 100% geeft aan dat de gemeente net voldoende nieuwe investeringen realiseert om haar patrimonium in stand te houden. Een ratio groter dan 100% wijst op een netto patrimoniale aangroei. Een ratio die meerder jaren kleiner is dan 100% wijst op een progressieve veroudering van het patrimonium en op de potentiële noodzaak om in de toekomst over te gaan tot aanzienlijke herstel- of vervangingsinvesteringen.

De toekomstige investeringen gaan na welk investerings- en desinvesteringsvolume er gepland is volgens het meerjarenplan van de gemeente.

Binnen **de balans** wordt een onderscheid gemaakt voor de **materiële vaste activa**:

- **Gemeenschapsgoederen:** materiële vaste activa die aangewend worden om een maatschappelijke dienstverlening te vervullen, maar waarbij de vervulling van deze dienstverlening minder ontvangsten genereert dan de uitgaven voor het uitvoeren van deze dienstverlening.
- **Bedrijfsmatige materiële vaste activa:** materiële vaste activa die aangewend worden om een maatschappelijke dienstverlening te vervullen, maar in tegenstelling tot de gemeenschapsgoederen genereren deze activa voldoende ontvangsten om de uitgaven te compenseren.
- **Ovenige materiële vaste activa:** deze activa worden niet aangewend in het kader van maatschappelijke dienstverlening. Deze activa kunnen gemakkelijker ontvreemd worden zonder een invloed te hebben op de maatschappelijke dienstverlening.



De schuld

Schuldenlast eigen aandeel / gecorrigeerde ontvangsten: hierbij wordt berekend in welke mate de ontvangsten van de gemeente besteed worden aan de terugbetaling en de kosten van de schuld. Deze ratio geeft een indicatie van het “gewicht” van de schuld op de courante financiën van het bestuur.

Schuldenlast eigen aandeel / financieel draagvlak: deze ratio geeft weer in welke mate het resultaat uit de exploitatiecyclus (financieel draagvlak) volstaat om de lasten van de externe financiering van de gemeente (aflossingen + interestlast) te dekken.

Schuld LT eigen aandeel / financieel draagvlak: deze verhouding geeft het aantal jaren weer dat de gemeente nodig heeft om zijn schuld terug te betalen, in de veronderstelling dat het financieel draagvlak constant blijft.

Schuldratio: deze vergelijkt de schuld LT eigen aandeel met het volume van de gecorrigeerde exploitatie-ontvangsten. Het betreft dus een toestand (de schuld) die geplaatst wordt tegenover een stroom (ontvangsten). De ratio bepaalt het aantal jaren dat een gemeente nodig heeft om haar schuld terug te betalen indien ze het geheel van de ontvangsten hieraan zou kunnen besteden.

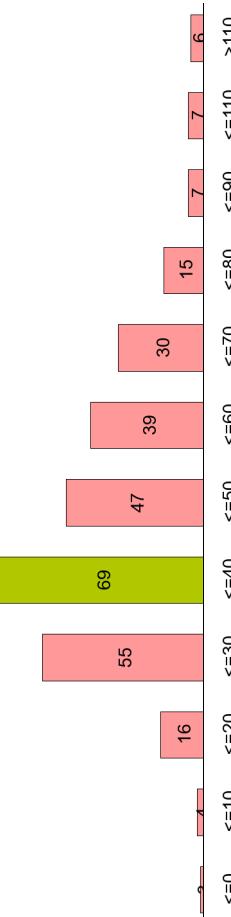
Gewicht van de schuldenlast: **Schulduitgaven (X-as) en schulduitgaven / gecorrigeerde ontvangsten (Y-as):** deze grafiek vergelijkt twee fundamentele indicatoren inzake ‘draagbaarheid van de schuld’, namelijk inzake schuldenlasten en inzake de impact op de exploitatiecyclus (schulduitgaven / gecorrigeerde ontvangsten). Hoe meer naar rechtsboven, hoe zwaarder het gewicht van de schuld op de exploitatiecyclus. Hoe meer naar links onder, hoe draagbaarder het gewicht van de schuld voor de exploitatiecyclus.

		LUBBEEK		Cluster (E)	
		Netto-uitgaven		Evolutie	
		2013	2016	2013-2016	2013-2016
€/inw				Gemiddelde	Investering
Algemeen bestuur	314	240	248	15	-8,6%
Mobiliteit	27	48	42	29	21,3%
Natuur en milieubeheer	30	53	42	4	20,6%
Veiligheidszorg	142	121	134	1	-5,0%
Politie	79	91	85	0	5,1%
Brandweer	63	29	48	1	-22,4%
Ondernemen en werken	1	5	3	0	56,5%
Wonen & ruimtelijke ordening	-33	29	-24	1	42,3%
Cultuur en vrije tijd	79	88	76	84	3,6%
Kunst en cultuur	29	31	28	68	2,2%
Sport	18	19	19	1	2,4%
Jeugd	17	12	13	9	-11,0%
Onderwijs	34	38	37	74	3,3%
Zorg en opvang	140	156	144	1	3,7%
		Provincie (E)		Gewest (E)	
€/inw		Netto-uitgaven	Evolutie	Gemiddelde	Investering
		2012	2016	2012-2016	2012-2016
Algemeen bestuur	216	238	228	34	2,4%
Mobiliteit	42	49	49	62	3,9%
Natuur en milieubeheer	44	40	43	21	-2,5%
Veiligheidszorg	152	160	154	7	1,3%
Politie	105	119	112	3	3,2%
Brandweer	46	40	40	4	-3,7%
Ondernemen en werken	6	9	7	1	11,6%
Wonen & ruimtelijke ordening	12	27	10	48	21,6%
Cultuur en vrije tijd	107	119	103	28	2,6%
Kunst en cultuur	50	55	45	5	2,9%
Sport	36	39	35	7	2,1%
Jeugd	10	10	8	4	0,0%
Onderwijs	15	18	17	28	4,5%
Zorg en opvang	134	148	145	9	2,6%

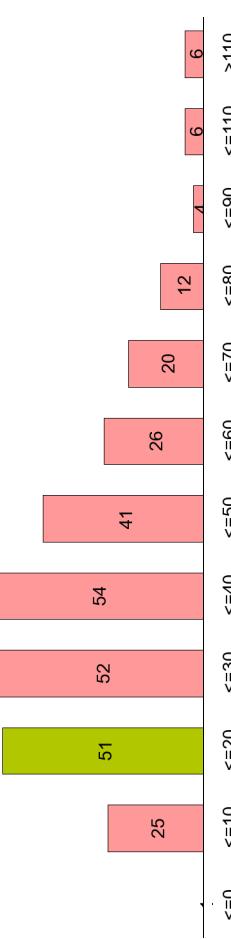
Omgevingsanalyse Lubbeek 2020-2025

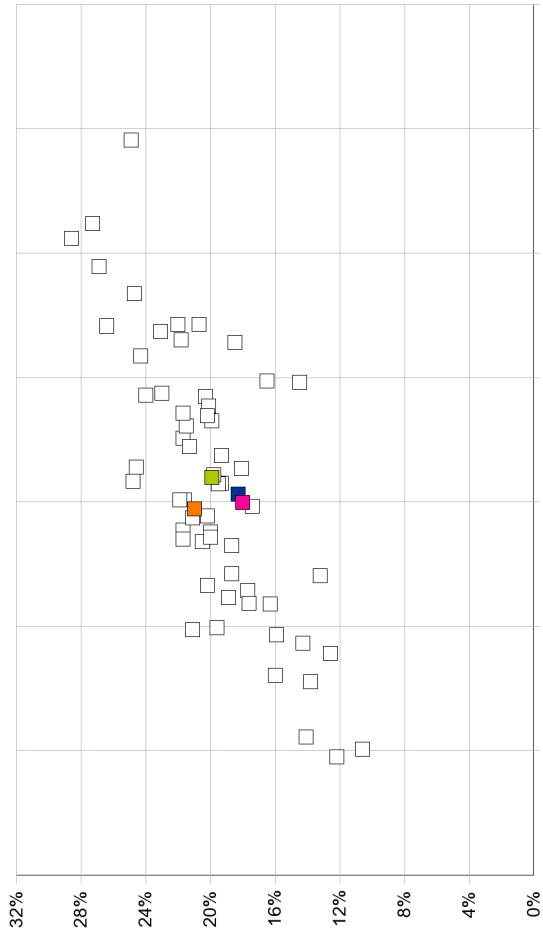
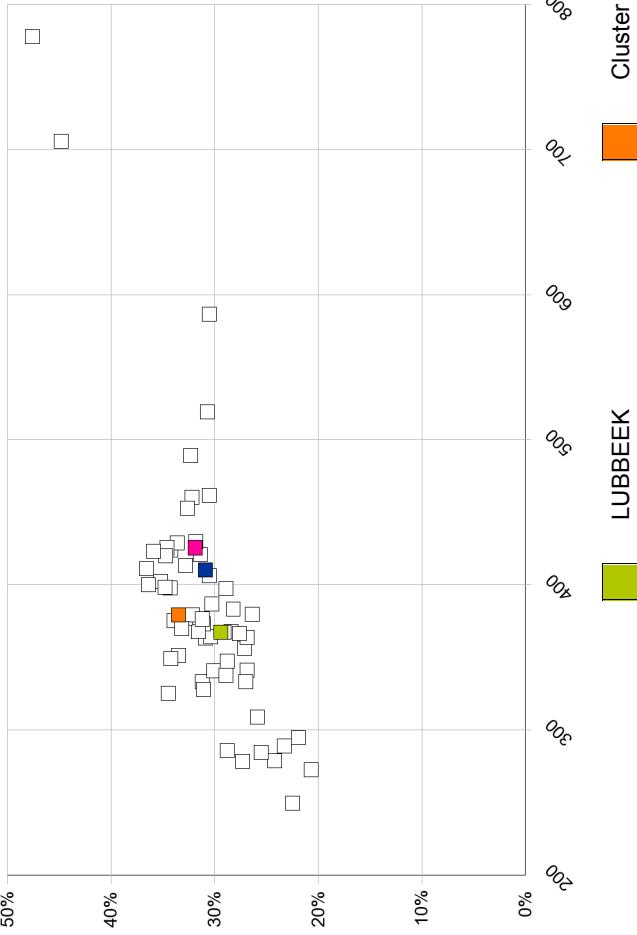
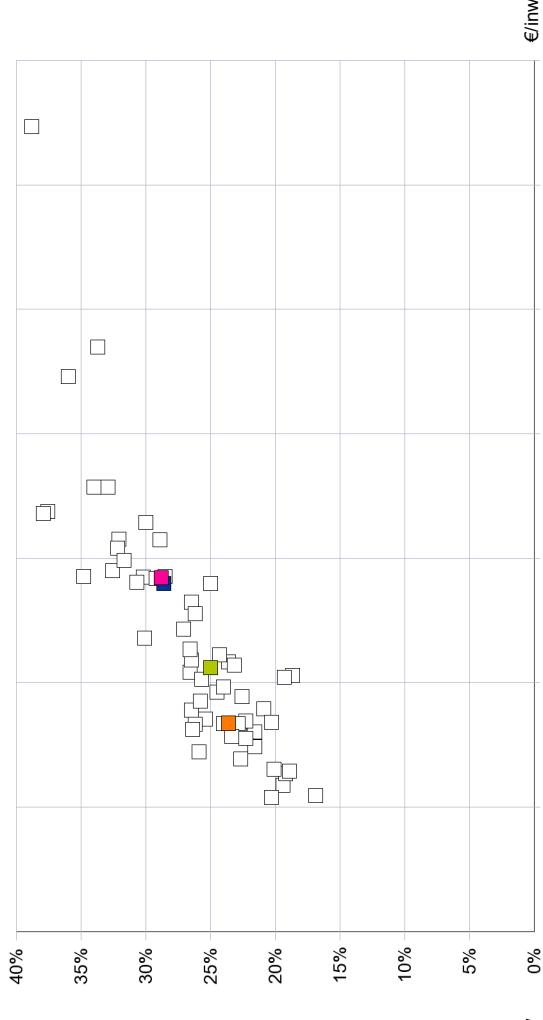
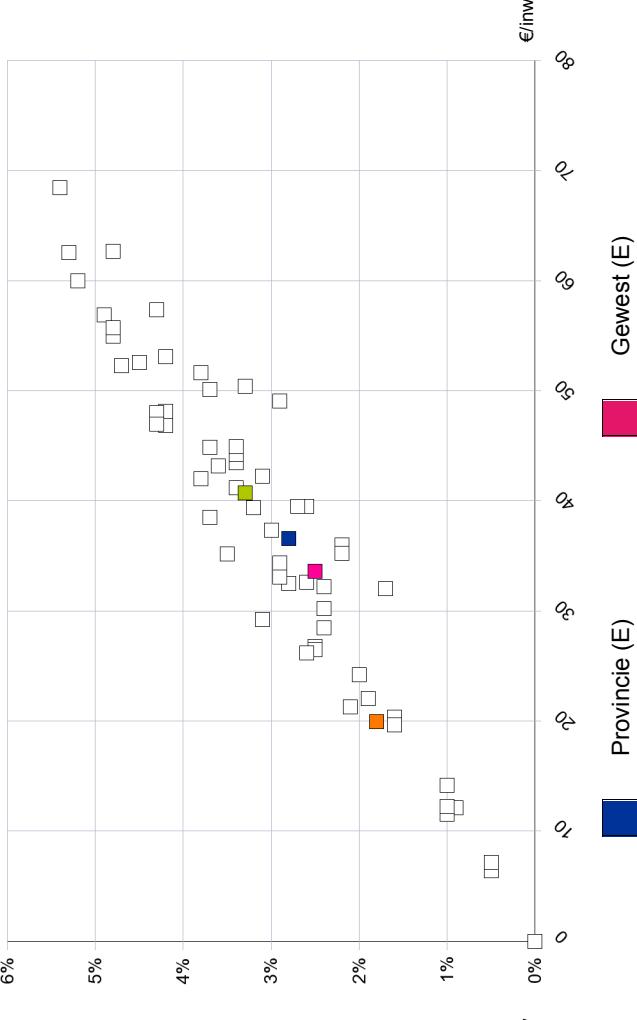
		Gewest (E)		Provincie (E)	
		Netto-uitgaven		Evolutie	
		2012	2016	2012-2016	2012-2016
€/inw				Gemiddelde	Investering
Algemeen bestuur	216	256	254	-0,2%	-0,2%
Mobiliteit	42	37	45	44	5,4%
Natuur en milieubeheer	44	45	44	45	-1,0%
Veiligheidszorg	152	142	157	151	2,5%
Politie	105	106	117	112	2,5%
Brandweer	46	34	38	37	2,8%
Ondernemen en werken	6	1	8	13	10,9%
Wonen & ruimtelijke ordening	12	10	12	19	12,1%
Cultuur en vrije tijd	107	103	133	115	6,7%
Kunst en cultuur	50	45	42	56	7,4%
Sport	36	35	34	43	6,1%
Jeugd	10	8	4	9	13
Onderwijs	15	17	28	10	13
Zorg en opvang	134	145	9	135	1,5%

Graafiek 30: Spreiding netto-uitgaven kunst en cultuur - Vlaanderen (2016)

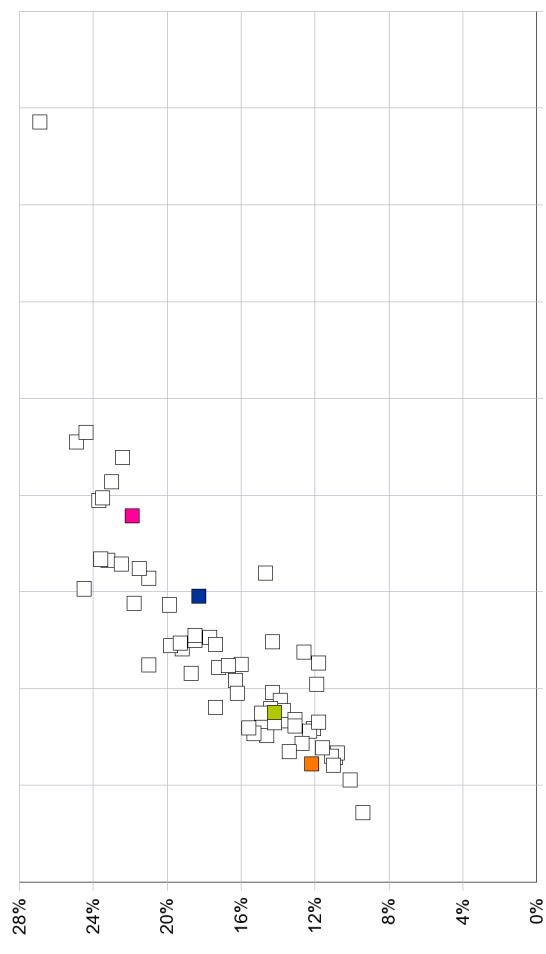


Graafiek 31: Spreiding netto-uitgaven sport - Vlaanderen (2016)

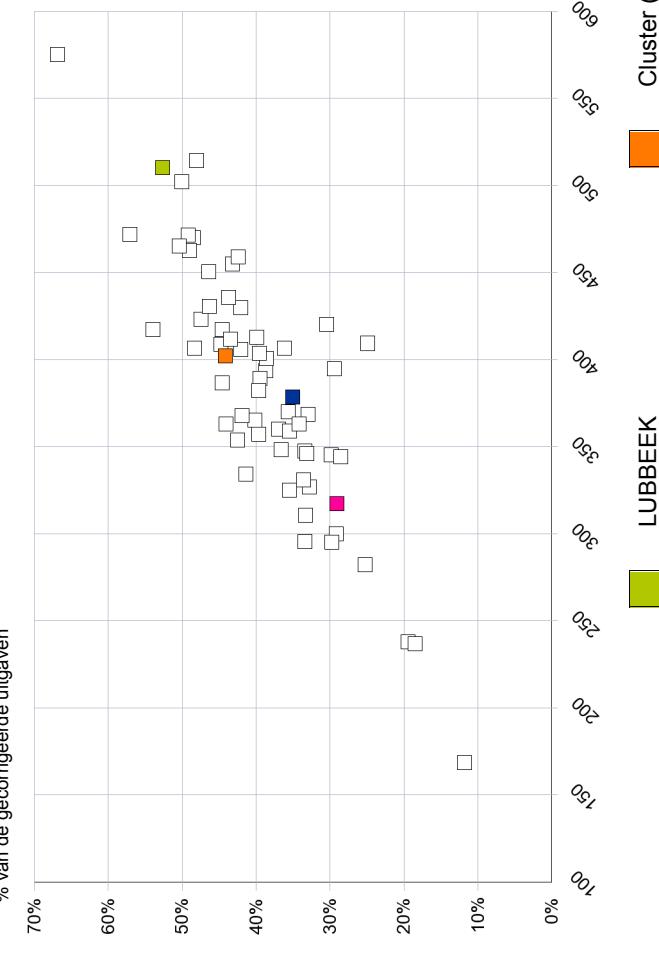


Grafiek 32: Goederen en diensten
 % van de gecorrigeerde ontvangsten

Grafiek 33: Bezoldigingen en pensioenen
 % van de gecorrigeerde ontvangsten

Grafiek 34: Werkingssubsidies
 % van de gecorrigeerde ontvangsten

Grafiek 35: Financiële uitgaven
 % van de gecorrigeerde ontvangsten


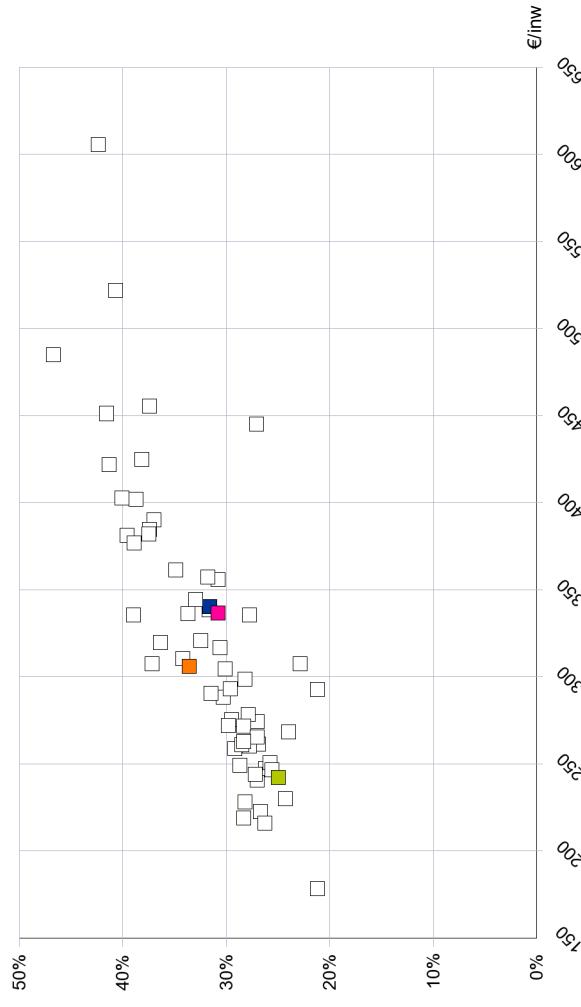
Grafiek 36: Ontvangsten Gemeentefonds



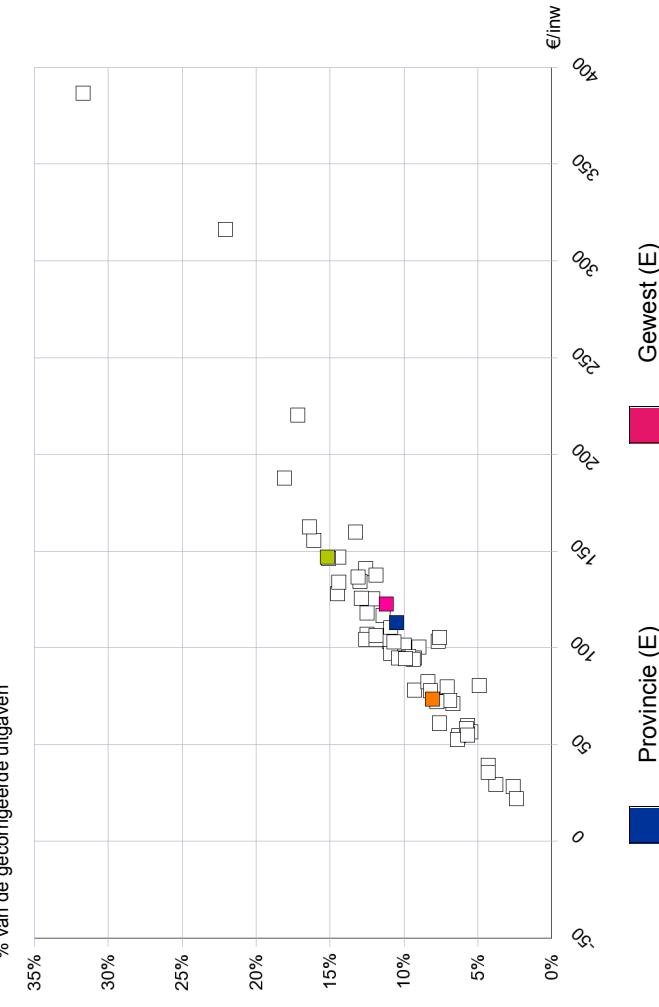
Grafiek 37: Ontvangsten aanvullende personenbelasting

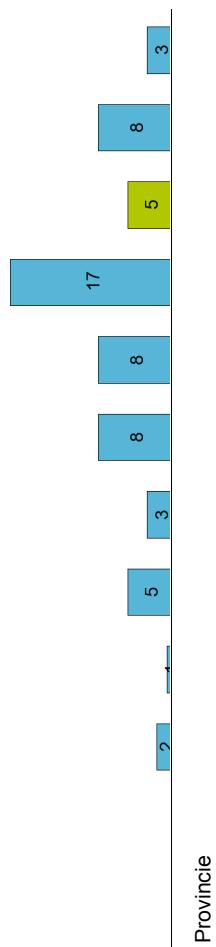
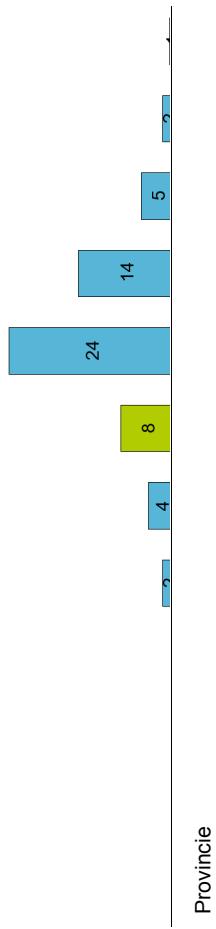
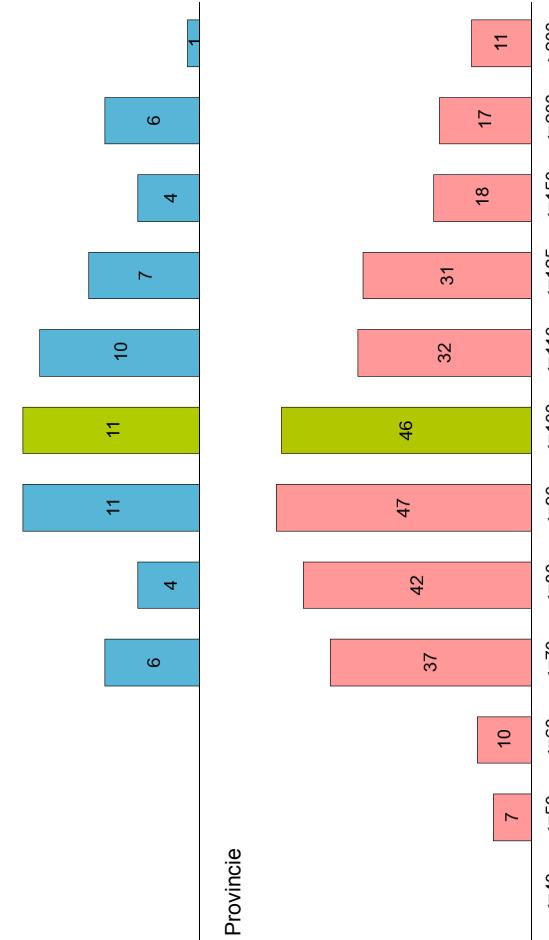


Grafiek 38: Ontvangsten onroerende voorheffing



Grafiek 39: Ontvangsten andere (aanvullende) belastingen



Grafiek 40: Verdeling van de OCMW toelage (2016)**Grafiek 42: Verdeling van de toelage aan de hulpverleningszone (2016)****Grafiek 41: Verdeling van de toelage aan de politiezone (2016)**

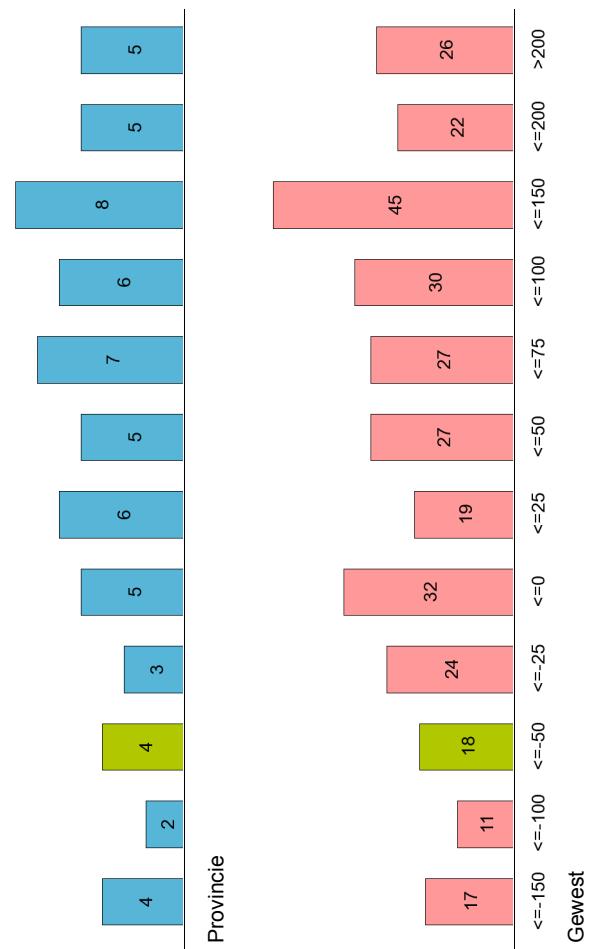
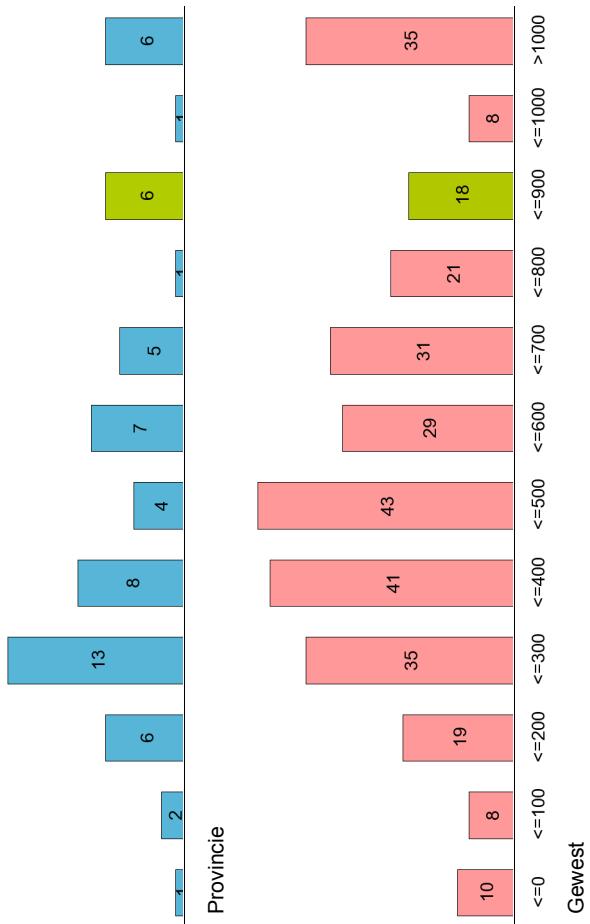
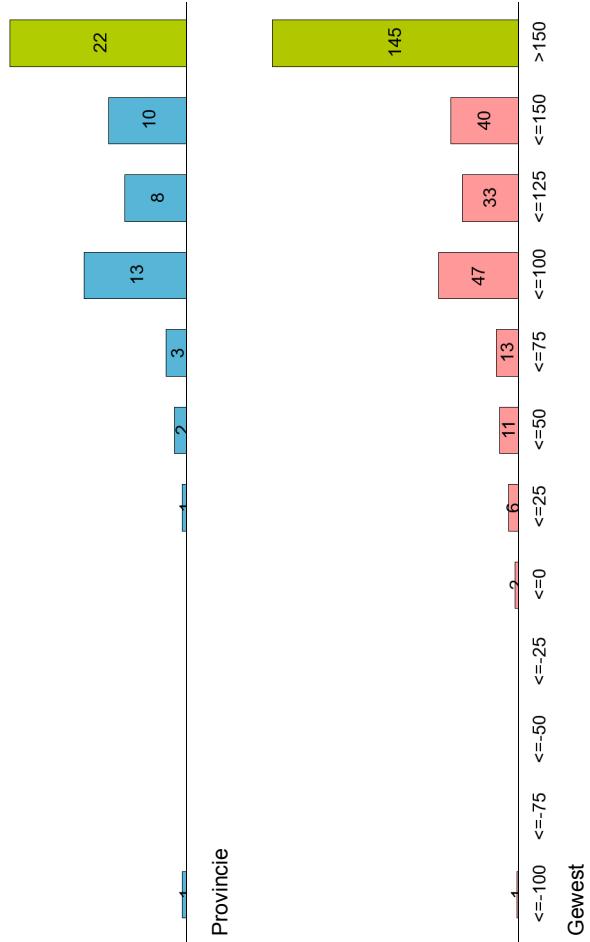
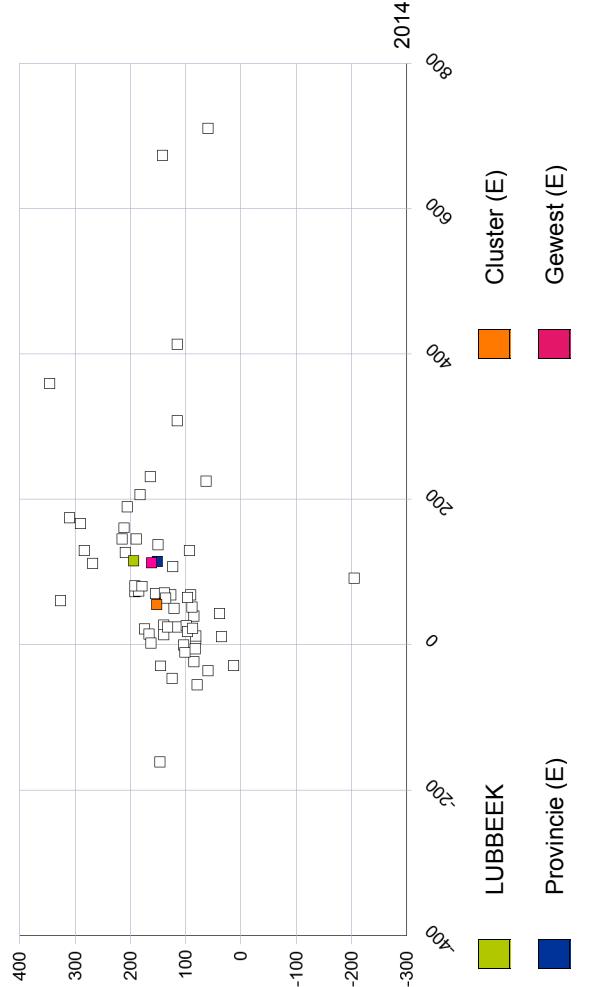
	Gemiddelde			Mediaan			Standaardafwijking		
	EUR / inw.	EUR / inw.	% ontv.	EUR / inw.	% ontv.	EUR / inw.	% ontv.	EUR / inw.	% ontv.
Toelage OCMW									
LUBBEEK	139	92	11,2%	92	7,4%	31	2,5%		
Cluster (E)	76	112	9,2%	112	9,2%	37	2,4%		
Provincie (E)	130	107	8,7%	107	8,7%	44	3,1%		
Gewest (E)	123								
Toelage politiezone									
LUBBEEK	91	98	7,3%	98	8,2%	20	2,2%		
Cluster (E)	107	97	8,2%	97	8,2%	33	2,1%		
Provincie (E)	120	118	7,9%	118	7,9%	43	2,1%		
Gewest (E)									
Toelage hulpverleningszone									
LUBBEEK	29	31	2,3%	31	2,7%	5	0,4%		
Cluster (E)	31	37	3,1%	37	3,1%	16	1,0%		
Provincie (E)	43	43	2,8%	43	2,8%	20	1,5%		
Gewest (E)									

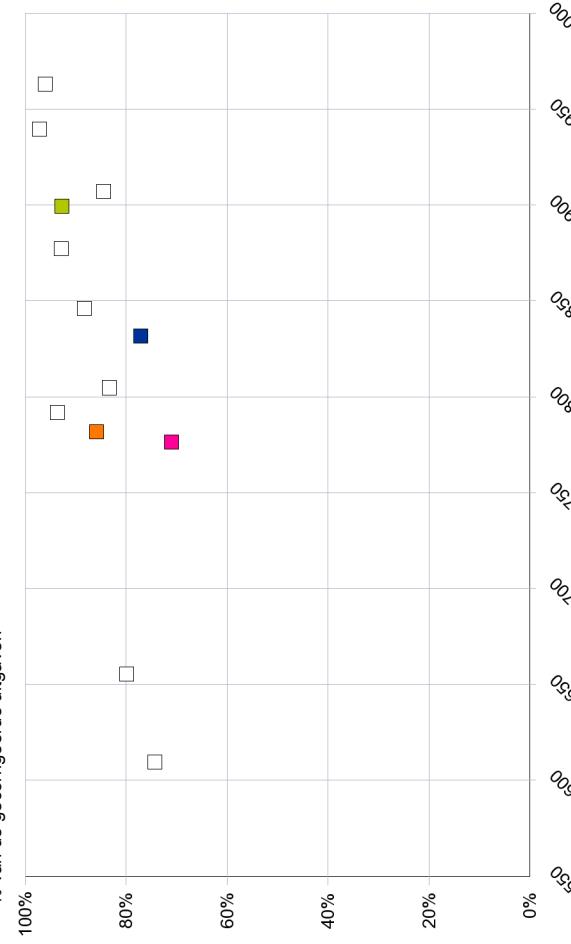
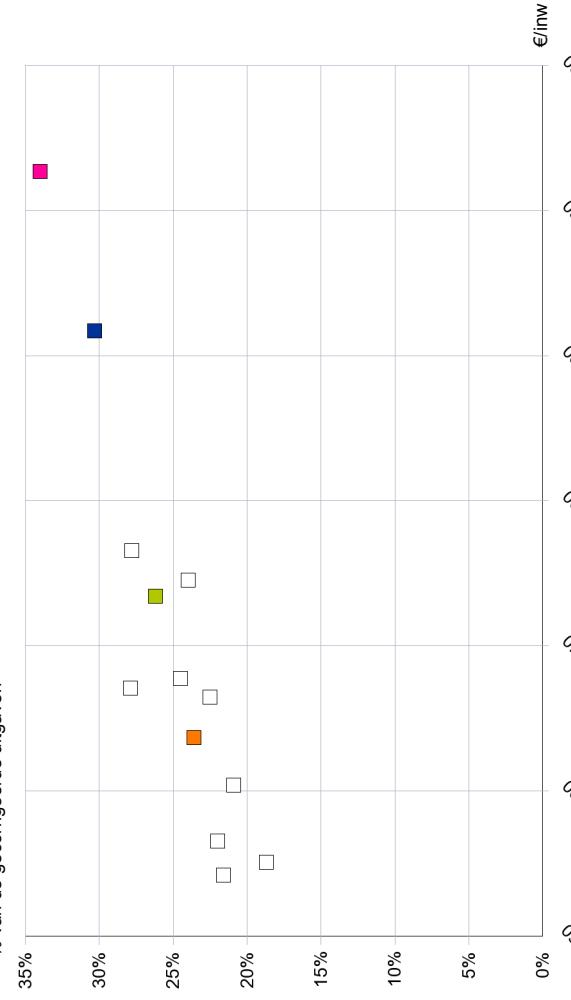
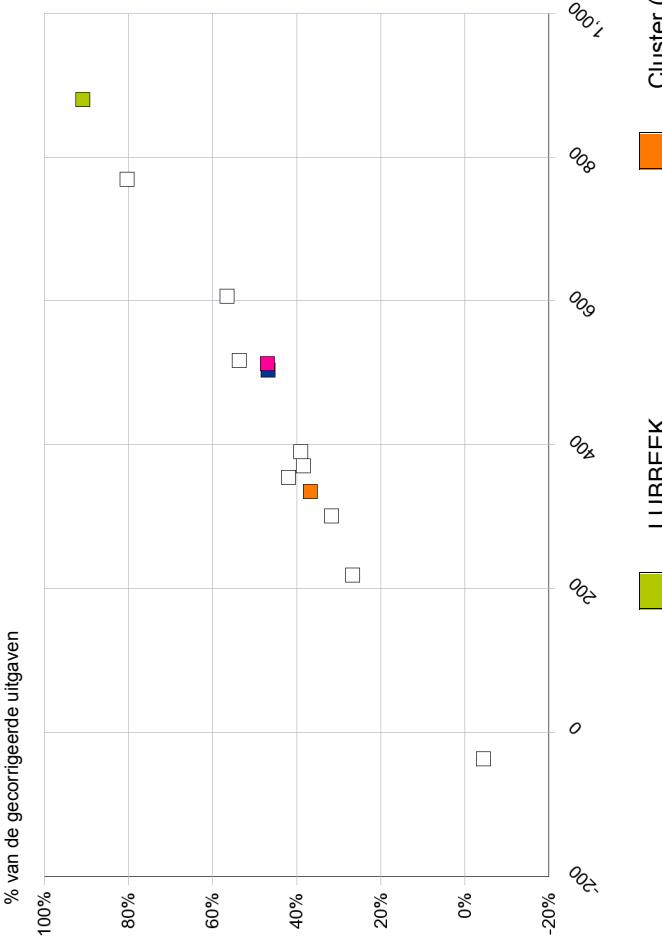
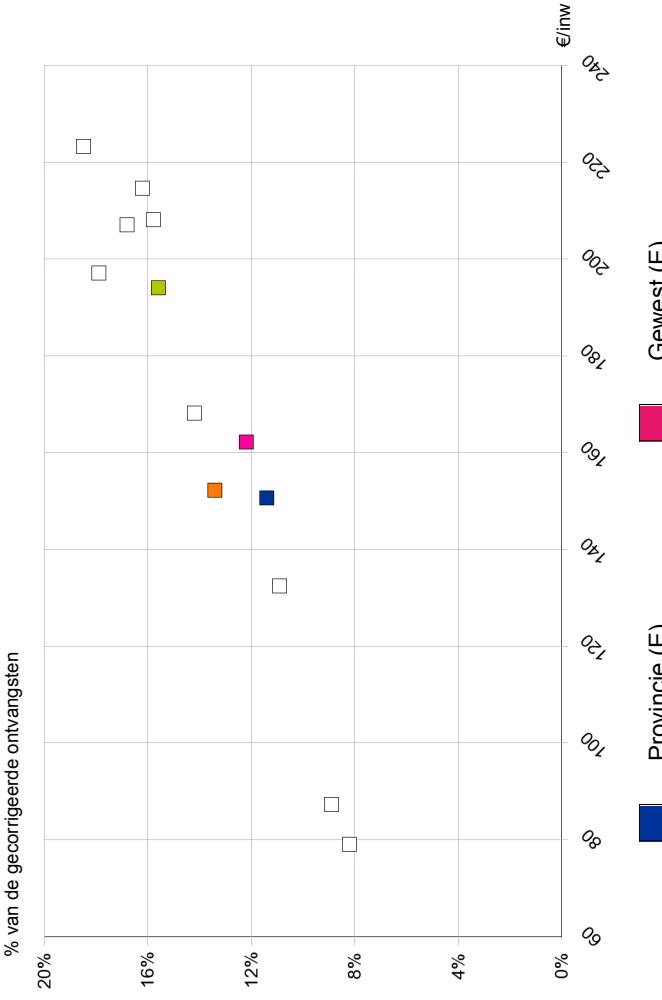
€/invw

LUBBEEK										Cluster (E)			Gewest (E)		
	Rekeningen				Rekeningen				Begroting			Evolutie			
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Begroting	Evolutie	2012-2016	2013-2016	2016	2017	2017	2013-2016	
Energie-uitgaven															
Elektriciteit	0,0	12,3	14,7	22,2	25,0	16,4	18,4	19,0	19,4	19,8	19,8	19,8	30,5	19,9%	
Gas	0,0	5,5	4,6	3,6	5,7	0,0	0,0	6,1	5,9	4,8	6,9	6,9			
Aardolieproducten	0,0	1,3	0,8	0,6	1,1	0,0	0,0	2,3	1,8	1,6	2,2	2,2			
Andere energie-uitgaven	0,0	1,5	1,2	1,3	1,9	0,0	1,2	1,3	1,4	1,6	1,6	1,6			
Kosten voor onroerende goederen															
Huur en -lasten onroerende goederen	12,6	34,8	38,0	33,7	45,6	33,3	3,3	4,8	4,7	4,5	30,7	30,7			
Onderhoud en herstel van gebouwen	0,0	3,1	3,1	3,1	3,3	41,4	0,0	0,0	19,5	19,7	25,9	25,9			
Vergoedingen in het kader van PPS	0,0	31,7	34,7	30,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1			
Andere	0,0	0,0	0,0	0,0	0,3	0,1	0,9	0,0	0,1	0,2	0,2	0,2			
Andere werkingsuitgaven															
Verzekeringen	259,1	174,2	183,1	192,0	236,3	191,8	178,4	177,9	185,9	218,9				-1,0%	
Uitzendkrachten ter beschikking v/h bestuur	52,2	4,5	4,9	4,8	6,1	63,7	5,1	4,7	4,5	5,2				-58,8%	
Aankoop van grondstoffen en goederen	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,3	0,3	0,3	0,1	0,0				-56,3%	
Overige diensten en diverse leveringen	1,8	95,0	95,6	100,2	113,7	9,6	2,2	1,7	2,4	2,4				-37,0%	
	205,1	74,7	82,6	87,0	116,5	117,1	170,9	171,2	178,9	211,2				15,2%	
Gewest (E)															
Energie-uitgaven															
Elektriciteit	12,7	11,9	28,9	27,9	30,0	31,9	27,6	29,2	27,8	29,2					
Gas	0,0	0,0	18,1	18,4	20,3	19,8	0,0	0,0	18,6	18,6	20,3	20,3			
Aardolieproducten	0,0	0,0	6,7	5,7	5,7	7,5	0,0	0,0	6,7	5,8	5,4	5,4			
Andere energie-uitgaven	0,0	0,0	1,5	1,1	0,9	1,5	0,0	0,0	1,7	1,2	1,1	1,1			
Kosten voor onroerende goederen															
Huur en -lasten onroerende goederen	47,7	36,9	40,1	42,3	42,2	51,4	32,6	30,4	31,1	32,4					
Onderhoud en herstel van gebouwen	0,0	0,0	10,5	12,4	10,5	10,6	0,0	0,0	5,8	6,1	6,3	6,3			
Vergoedingen in het kader van PPS	0,0	0,0	27,5	28,0	29,1	37,3	0,0	0,0	22,8	23,2	23,8	23,8			
Andere	0,0	0,0	0,3	0,3	0,8	1,9	0,0	0,0	0,8	0,9	1,2	1,2			
Andere werkingsuitgaven															
Verzekeringen	173,6	188,5	169,5	163,2	170,3	204,3	182,4	175,2	170,7	178,1					
Uitzendkrachten ter beschikking v/h bestuur	41,5	53,3	5,6	4,5	3,8	4,6	69,9	54,0	5,4	5,6					
Aankoop van grondstoffen en goederen	2,1	1,4	1,8	1,9	3,3	3,4	1,4	0,8	1,6	2,0					
Overige diensten en diverse leveringen	3,4	7,4	13,4	11,9	12,3	15,0	4,9	7,9	9,3	10,4	9,5	9,5			
	126,6	126,5	148,7	144,9	150,9	181,4	106,2	112,4	155,2	153,3	161,1	161,1			

€/inw

Cluster (E)										
Gewest (E)										
Provincie (E)										
	2012	2013	2014	2015	2016	Begroting	2012	2013	2014	Rekeningen
	2012	2013	2014	2015	2016	Evolutie	2012	2013	2014	Rekeningen
Totale lokale fiscaliteit	647,3	761,5	845,4	899,3	824,7	11,6%	642,4	722,2	766,9	781,7
Belastingen op prestaties	0,4	1,6	1,3	1,5	1,6	55,0%	14,6	6,9	7,5	6,2
Verhaalbelastingen	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-35,9%	8,0	5,2	4,2	4,1
Openbare hygiëne	0,0	42,4	42,6	55,0	43,4	-20,8%	4,8	30,6	28,3	18,0
Huisvuil	0,0	42,4	42,6	55,0	43,4	-23,5%	4,8	29,7	27,4	17,1
Bedrijfsbelastingen	0,9	0,5	9,7	13,8	7,9	52,7%	16,0	5,9	12,7	11,7
Drifkracht	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-9,8%	0,0	0,0	0,0	0,0
Verlijfsbelasting	0,4	0,1	0,0	0,0	0,0	-23,9%	0,0	0,0	0,0	0,0
Verspreiding drukwerk	0,0	0,0	7,3	11,3	6,0	-23,9%	1,1	1,3	5,9	6,5
Vertoningen en vermaakelijkheden	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-23,9%	0,0	0,0	0,0	0,0
Gebruik van het openbare domein	0,0	9,9	9,9	9,9	9,8	-23,9%	0,6	1,6	1,5	1,3
Masten en pylonen	0,0	9,9	9,9	9,9	9,8	-23,9%	0,0	0,0	0,0	0,0
Parkeerbelasting	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-23,9%	0,6	0,5	0,3	0,3
Belastingen op patrimonium	7,3	45,1	54,7	49,2	29,4	-23,9%	9,9	10,8	13,5	12,2
Leegstaand en verkrotting	0,0	0,0	1,1	3,0	1,8	-23,9%	0,2	1,0	1,5	1,9
Twede verblijven	0,0	1,0	3,1	3,0	3,2	-23,9%	3,0	4,4	4,5	4,7
Aanvullende belastingen	638,1	661,5	726,8	769,6	731,9	-23,9%	588,1	661,0	700,8	726,3
Diverse belastingen	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	-23,9%	0,0	0,0	0,0	0,0
Boetes	0,5	0,4	0,5	0,3	0,6	-23,9%	0,2	0,2	0,2	0,9

Grafiek 43: Verdeling van het budgettaar resultaat van het boekjaar (2016)

Grafiek 45: Verdeling van het gecumuleerd budgettaar resultaat (2016)

Grafiek 44: Verdeling van de autofinancieringsmarge (2016)

Grafiek 46: Evolutie van de autofinancieringsmarge (€/inw)


Grafiek 47: Dekkingsgraad van de belastingen

Grafiek 48: Dekkingsgraad van de ontvangen werkingssubsides

Grafiek 49: Dekkingsgraad van de uitgaven door reserves

Grafiek 50: Autofinancieringsmarge en spaarquote




Interpretatie van de detailanalyses

Inleiding

In het tweede en derde deel van het Individueel Financieel Profiel wenst Belfius bank de gemeenten een extra toegevoegde waarde te bieden, door de financiële analyse uit te diepen op drie vlakken: de exploitatie-uitgaven, de fiscaliteit en de evenwichtscriteria.

De insteek varieert van het ene thema tot het andere: nu eens wordt een parallel getrokken tussen de middelen die op jaarlijks basis worden uitgetrokken per beleidsveld en de uitgevoerde investeringen, dan weer worden een aantal specifieke thema's belicht (personneelsuitgaven, pensioenuitgaven, specifieke werkingskosten, detail van de lokale fiscaliteit...). Ook gaan we dieper in op de spreiding van de financiële evenwichten binnen de representatieve vergelijkingsgroepen.

Opgenomen detailanalyses

Het detail van de uitgaven volgens beleidsveld: legt de parallel tussen de netto-uitgaven, het verschil tussen de exploitatie-uitgaven en –ontvangsten van het betrokken jaar, voor een aantal beleidsvelden en de overeenstemmende gemiddelde investeringsinspanning over de laatste jaren. Eveneens worden de totale investeringsuitgaven per beleidsveld weergegeven.

Met 2 grafieken onderaan de bladzijde wordt de spreiding van de netto-uitgaven voor de beleidsvelden "sport" en "kunst & cultuur" weergegeven binnen het gewest.

De **bubbeldrafiekken met betrekking tot de exploitatie-uitgaven en –ontvangsten** uit het 1^{ste} deel van het Individueel Financieel Profiel worden hernomen met een provinciale verdeling (in plaats van de clusterverdeling).

Teneinde een preciezer zicht te krijgen op de representativiteit van de gemiddelde waarden voor de 4 vergelijkingsgroepen op het vlak van de belangrijkste toelagen (O.C.M.W., politiezone en hulpverleningszone) wordt een grafische voorstelling gehanteerd in de vorm van een dubbele staafgrafiek en worden tevens, voor elke toelage, het **gemiddelde**, de **mediaan** en de **standaardafwijking** berekend.

Het **gemiddelde** is de waarde die verkregen wordt wanneer de totale waarde van de observaties wordt gedeeld door het aantal observaties.

De **mediaan** is de waarde die het aantal observaties (gemeenten) in een steekproef (vergelijkingsgroep) in twee even grote groepen verdeelt: de helft van de steekproef heeft een waarde kleiner dan de mediaan, de andere helft is groter. In tegenstelling tot het (rekenkundig) gemiddelde wordt de waarde van de mediaan niet beïnvloed door extreem lage of extreem hoge waarden.

De **standaardafwijking** is een maat van de spreiding van de steekproef rond de mediaan. Hoe kleiner de standaardafwijking, hoe groter de concentratie van waarden rond de mediaan. Bij een zgn. "normaalverdeling" vindt men 68,3% van de steekproef binnen een perimeter van (mediaan – standaardafwijking; mediaan + standaardafwijking) en 95,4% van de steekproef binnen een bereik van (mediaan – 2x de standaardafwijking; mediaan + 2x de standaardafwijking)



In **het detail van de personeelsuitgaven** wordt het personeelsbestand van de gemeente verder gedetailleerd per type contract en in functie van de verschillende uitgavenstromen.

Het detail van de werkingsuitgaven geeft een meer gedetailleerde uitsplitsing van de uitgaven die vallen onder de “goederen en diensten”. Dit detail kan u onder andere helpen in het vergelijken van de energie-uitgaven en andere werkingsuitgaven van uw gemeente tegenover de relevante vergelijkingsgroepen.

De bijkomende gegevens rond de **lokale fiscaliteit** tenslotte, geven uw gemeente een duidelijk beeld van het belang van enkele specifieke lokale heffingen en spiegelen deze aan de gegevens van relevante vergelijkingsgroepen.

De voorlaatste pagina van dit tweede deel gaat dieper in op **de details van de liquiditeitenrekening en de financiële evenwichten binnen de Beleids-** en **BeheersCyclus**. Het budgetair resultaat van het boekjaar, het gecumuleerd budgettair resultaat en de autofinancieringsmarge worden geanalyseerd met behulp van 2 types grafieken.

- **Dubbele staafgrafeiken:** deze geven weer hoeveel gemeenten zich binnen een bepaalde waardecategorie bevinden. Afhankelijk van de kleur die voor de staven wordt gebruikt, gaat het hierbij over de provincie (blauw) of het gewest (roze). De grafiek toont het patroon van deze verdeling binnen de provincie en het gewest, waartegenover de waarde voor uw gemeente kan worden geplaatst. De staaf waarbinnen de gemeente zich bevindt is aangeduid in het groen.
- **Bubbeldrafiek:** deze situeren de gemeente op 2 assen, ten opzichte van zijn vergelijkingsgroepen en alle andere gemeenten binnen de provincie. De gemeente en zijn vergelijkingsgroepen worden hierbij voorgesteld door een vierkant in de kleur die doorheen het document is gebruikt. De andere gemeenten uit de provincie worden elk door een wit symbool voorgesteld. Deze voorstelling wordt gebruikt om na te gaan hoe representatief de gemiddelde waarden uit het individueel Financieel Profiel zijn door vast te stellen hoe geconcentreerd (of gespreid) alle gemeenten uit de provincie zijn rond deze gemiddelde waarden. De bubbeldrafiek geeft de evolutie weer van de onderliggende waarden over de vastgestelde jaren op de x- en y-as.

Op de laatste pagina van dit tweede deel analyseren we nog enkele bubbeldrafieken met informatie op clusterniveau. Deze bubbeldrafieken geven **de dekkingsgraad van enkele ontvangstencategorieën** (de belastingen, het totaal van de ontvangen werkingssubsidies en de reserves = gecumuleerd budgettair resultaat) **tegenover de totale exploitatie-uitgaven**. In de vierde bubbeldrafiek analyseren we de **autofinancieringsmarge (x-as)** en de **spaarklote (y-as)**. Deze spaarklote vinden we ook terug in tabelvorm bij de financiële beleidsruimte in het eerste deel van het Individueel Financieel Profiel.

BIJLAGE : DETAIL VAN DE LOKALE FISCALITEIT

€/inw	LUBBEEK	Cluster (E)						Begroting	Evolutie	2013-2016
		2012	2013	2014	2015	2016	2017			
Nachtwinkels en phoneshops	0,0	0,0	0,0	0,7	0,3	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0
Barpersoneel	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Prive-clubs	0,0	0,0	1,4	0,9	0,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Banken en financieringsinstellingen	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Wedkantoren	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Leuhandel	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Taxidiensten	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0
Diensten verhuur voertuigen net bestuurder	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	8,1%
Stortplaatsen	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Stapelplaatsen voor schroot	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Tanks en vergaarbakken	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Verlijfsbelasting	0,4	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Kamers	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Kampeerterreinen	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Reclameborden	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,2	0,2
Lichtreclames	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Verspreiding kosteloos drukwerk	0,0	0,0	7,3	11,3	6,0	1,1	1,3	5,9	6,5	6,6
Voertuigen met reclame	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Prive-wegwijzers	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Andere bedrijfsbelastingen	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Provincie (E)		Gewest (E)						Begroting	Evolutie	2012-2016
		2012	2013	2014	2015	2016	2017			
Nachtwinkels en phoneshops	0,1	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	5,2%
Barpersoneel	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2	40,4%
Prive-clubs	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	-5,1%
Banken en financieringsinstellingen	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2	0,1	0,1	-21,6%
Wedkantoren	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	4,1%
Leuhandel	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	105,1%
Taxidiensten	0,1	0,5	0,3	0,3	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1	8,5%
Diensten verhuur voertuigen net bestuurder	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	8,9%
Stortplaatsen	0,0	0,1	0,3	0,2	0,2	0,2	0,1	0,2	0,1	55,8%
Stapelplaatsen voor schroot	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	24,9%
Tanks en vergaarbakken	0,0	0,0	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1	0,5	0,2	30,0%
Verlijfsbelasting	1,3	8,8	4,0	4,3	4,3	34,3%	0,7	2,3	2,1	31,5%
Kamers	0,0	0,0	0,2	0,2	0,2	0,2	0,0	0,1	0,3	54,1%
Kampeerterreinen	0,0	0,1	0,2	0,1	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3	71,1%
Reclameborden	0,9	0,7	0,4	0,7	0,5	0,6	0,8	0,6	0,7	-3,0%
Lichtreclames	0,9	0,4	0,4	0,6	0,5	0,5	0,3	0,2	0,2	-15,6%
Verspreiding kosteloos drukwerk	4,5	5,6	8,5	9,6	9,0	9,4	3,6	5,6	6,4	15,0%
Voertuigen met reclame	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-24,6%
Prive-wegwijzers	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	18,0%
Andere bedrijfsbelastingen	0,3	4,9	2,5	2,3	2,8	2,8	1,5	2,0	2,7	3,0

		LUBBEEK						Cluster (E)							
		Rekeningen						Rekeningen						Begroting	
		2012	2013	2014	2015	2016	2017	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2017	2013-2016
Belastingen op het patrimonium															
Bouwen	€/inw	7,3	45,1	54,7	49,2	29,4	29,4	9,9	10,8	11,6	13,5	12,2	12,2	10,8%	
Niet-bebouwde gronden		0,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2,0	1,8	1,4	2,5	1,5	1,5	8,8%	
Niet-bebouwde percelen		6,6	44,2	50,6	43,1	24,5	24,5	1,6	1,9	1,8	1,8	1,8	1,8	4,7%	
Ontbreken van parkeerplaatsen		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	3,1	1,8	2,4	2,5	2,4	2,4	-7,1%	
Leegstaande woningen en gebouwen		0,0	0,0	0,0	1,1	3,0	1,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Krotten, verwaarloosde woningen		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,0	1,4	1,8	1,8	1,8	
Leegstand, verkrotting bedrijfsruimten		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	-21,0%	
Tweede verblijven		0,0	1,0	3,1	3,0	3,2	3,2	3,0	4,4	4,5	4,7	4,6	4,6	15,8%	
Andere belastingen op het patrimonium		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Andere belastingen		0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Algemene gemeentebelasting		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Luxepaarden		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Honden		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Overige andere belastingen		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Boetes		0,5	0,4	0,5	0,3	0,3	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	34,8%	

		Gewest (E)						Rekeningen						Begroting	
		2012-2016						2012-2016						2012-2016	Evolutie
		2012	2013	2014	2015	2016	2017	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2017	2012-2016
Belastingen op het patrimonium															
Bouwen	€/inw	4,8	7,4	13,5	12,2	11,5	11,9	6,2	15,2	21,3	21,8	22,3	22,3	22,3	37,6%
Niet-bebouwde gronden		1,8	4,3	2,9	3,1	3,7	2,1	1,1	1,7	1,4	1,3	1,5	1,5	1,5	9,0%
Niet-bebouwde percelen		0,6	0,2	1,4	1,6	1,6	1,6	1,2	0,7	1,2	1,2	1,3	1,3	1,3	1,6%
Ontbreken van parkeerplaatsen		0,1	0,3	0,3	0,3	0,5	0,5	0,4	0,4	0,9	0,9	1,0	1,0	1,0	11,1%
Leegstaande woningen en gebouwen		0,7	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1	0,4	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3	0,3	17,6%
Krotten, verwaarloosde woningen		0,5	0,7	2,1	2,2	2,5	2,5	0,5	0,9	1,7	1,8	2,2	2,2	2,2	48,6%
Leegstand, verkrotting bedrijfsruimten		0,1	0,0	0,3	0,3	0,3	0,3	0,8	0,4	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	4,5%
Tweede verblijven		0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	0,0	0,1	0,4	0,1	0,3	0,2	0,2	120,0%
Andere belastingen op het patrimonium		0,0	0,7	0,1	0,4	0,5	0,1	0,6	0,8	0,4	0,5	0,5	0,6	0,6	-3,6%
Andere belastingen		0,4	0,4	2,3	4,5	2,5	2,5	7,8	8,4	9,1	9,3	8,7	8,7	8,7	2,6%
Algemene gemeentebelasting		0,0	0,0	2,0	2,1	2,3	1,7	7,6	8,2	8,4	8,6	8,3	8,3	8,3	2,3%
Luxepaarden		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Honden		0,2	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	-28,8%	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-30,1%
Overige andere belastingen		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Boetes		0,5	0,3	0,3	0,3	0,9	2,1	0,5	0,3	0,7	1,4	2,1	2,1	2,1	37,8%



Beschrijving van het detail van de lokale fiscaliteit

Op basis van de digitale rapportering is er een volledig detail gemaakt van de opbrengsten die vallen onder de **lokale fiscaliteit**. Deze specifieke opbrengsten stemmen overeen met volgende rekeningnummers en beschrijvingen:

- 730 Aanvullende belastingen
- 731 Belastingen op prestaties
- 732 Verhaalbelastingen
- 733 Belasting inzake openbare hygiëne
- 734 Bedrijfsbelastingen
- 735 Belastingen op vertoningen en vermakelijkheden
- 736 Belastingen op het gebruik van het openbaar domein
- 737 Belastingen op patrimonium
- 738 Andere belastingen